

CDHO

Jaarverslag 2024



CDHO Jaarverslag 2024

Inhoudsopgave

Voorwoord	p.3
01 Organisatie en taakopvatting	p.5
02 Hoofdtaken	p.8
03 Neventaken	p.13
04 Financiële verantwoording	p.14
05 Vooruitblik 2025	p.17
06 Bijlage: CV's commissieleden	p.19

Voorwoord

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (CDHO) is een onafhankelijk adviesorgaan. De CDHO adviseert de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW) over het opleidingsaanbod in het hoger onderwijs.

De hoofdfunctie van de CDHO is die van poortwachter van het bekostigde hogeronderwijsstelsel. Bij voornemens van hogescholen en universiteiten voor nieuwe opleidingen adviseert de CDHO de minister van OCW over de wenselijkheid om die opleiding voor bekostiging in aanmerking te laten komen. Dit gelet op de arbeidsmarkt voor de toekomstige afgestudeerden, de te verwachte instroom van potentiële studenten en de ruimte in het bestaande aanbod. Daarnaast adviseert de CDHO over voornemens voor nieuwe vestigingsplaatsen, verplaatsingen, samenvoegingen van opleidingen en fusies tussen hoger onderwijsinstellingen. Zij brengt op verzoek sectoranalyses uit over het hoger onderwijs.

Vanwege de val van het Kabinet Rutte IV in juli 2023 werden in november 2023 verkiezingen gehouden. Voor de Tweede Kamer leidde de uitslag tot een drastisch veranderd politiek landschap. Minister Robbert Dijkgraaf werd vanaf dat moment demissionair en bleef dat tot juli 2024, het moment waarop minister Eppo Bruins is aangetreden.

Minister Dijkgraaf maakte veel werk van het wetsvoorstel Internationalisering in Balans (WIB). Het wetsvoorstel beoogt meer regie te voeren op anderstalige bacheloropleidingen en Ad's in het hoger onderwijs. Het Kabinet en de meerderheid van de Kamer vinden dat de anderstaligheid op onderdelen is doorgeschoten en de aandacht voor het Nederlands als academische taal verdringt. In het wetsvoorstel is ook een rol voorzien voor de CDHO als de commissie die de minister zal gaan adviseren welke opleiding een andere taal dan Nederlands zou mogen voeren. Om die adviezen te kunnen verstrekken is het van belang dat de criteria die in het wetsvoorstel en de AMvB zijn beschreven helder zijn en navolgbaar kunnen worden

toegepast. Het wetsvoorstel roept in het hoger onderwijsveld – mede door de combinatie met flinke bezuinigingen – veel protest op, onder andere eind november leidend tot een grote demonstratie op het Malieveld. Eind 2024 heeft de wet nog steeds de status van voorstel, mede omdat er door de coalitiepartijen en een aantal oppositiepartijen nog wijzigingen zijn uitonderhandeld over de toepassing van de wet in krimpregio's. In 2025 wordt het wetsvoorstel in de Tweede Kamer behandeld.

Per 1 juli 2023 trad een nieuwe regeling voor de macrodoelmatigheid in werking. Bijstelling van de regeling vindt op gezette tijden plaats als de maatschappelijke ontwikkelingen daartoe aanleiding geven. De laatste keer gebeurde dat in 2018. Hoofddlijn van de verandering is: grotere openheid vooraf over de voornemens voor nieuwe opleidingen, meer nadruk op overleg/afstemming tussen betrokken instellingen en nadruk op de vraag of de beoogde onderwijsvernieuwing echt via een nieuwe opleiding gerealiseerd moet worden en niet binnen het bestaande assortiment kan worden ondergebracht.

In procedurele zin vervalt met de nieuwe regeling de informele mogelijkheid om de geldigheidsduur van een verlopen macrodoelmatigheidsbesluit nog een keer te verlengen.

Het jaar 2024 is het eerste volle jaar dat met de nieuwe regeling wordt gewerkt. Het blijkt dat instellingen hun voornemens – conform de nieuwe regels – tijdig aankondigen. Verlengen van een verlopen besluit kan niet meer, maar leidt ook niet tot problemen. De oproep tot samenwerking en afstemming leidt tot een groot aantal clusteraanvragen van hbo masteropleidingen.

Het jaar 2024 kent relatief veel positieve beoordelingen van aanvragen gericht op uitbreiding van het opleidingsaanbod (62 van de 74 aanvragen). Dat heeft met name te maken met de vele clusteraanvragen. Een clusteraanvraag vraagt intensieve voorbereiding en stelt hoge eisen aan de samen-

werking. In de eerste ronde heeft de CDHO over een aantal clusteraanvragen negatief geadviseerd omdat de uitwerking op dit punt onvoldoende consistentie liet zien. Deze punten werden in de tweede ronde verbeterd. Positief is dat de clusteraanvragen samenwerking laten zien die verder gaat dan alleen het gezamenlijk binnenhalen van de toekenning. Of dat beklijft zal de komende jaren moeten blijken.

De voorbeelden van goede afstemming en samenwerking kunnen niet verhelen dat afstemming soms niet lukt. Er werden in 2024 veel zienswijzen ingediend. Die kwamen zowel van private instellingen als van bekostigde instellingen die hun regionale wervingsgebied bedreigd zagen. Een sprekend voorbeeld wordt gevormd door de bezwaarzaken tegen de hbo master Fysiotherapie, die in 2025 in beroep voor de rechter zal komen. Dit geeft aan dat de verhouding bekostigd-onbekostigd en de sturing op regionale spreiding beleidsmatige aandacht blijven vragen van het ministerie van OCW.

Het Croho (Centraal register opleidingen hoger onderwijs) is opgegaan in een nieuw register: het RIO (Registratie Instellingen en Opleidingen). Tussen een oud en een nieuw register zit altijd wel enige frictie. Daarbij is de beoordeling van de indeling in het RIO door het ministerie van OCW overgenomen

van de NVAO. Instellingen kunnen nu via de CDHO vragen om een wijziging van hun plek in RIO als ze menen dat daartoe aanleiding is. De eerste daarvan kreeg de CDHO reeds binnen (o.a. van het cluster econometrie).

De samenstelling van de commissie is in 2024 gewijzigd. Dit jaar trad mevrouw I. Janssen af. Zij was pas commissielid sinds medio 2023 maar kreeg een andere baan die onverenigbaar was met het lidmaatschap van de CDHO. Zij is opgevolgd door mevrouw G. Geitz. Er is in 2024 een start gemaakt met werving van een nieuwe voorzitter. De termijn van de huidige voorzitter loopt na negen jaar af per 1 maart 2025.

De CDHO wordt ondersteund door een bureau bestaande uit zes medewerkers. Het bureau is kwetsbaar door zijn geringe omvang, maar heeft niettemin in 2024 weer uitstekend werk verricht bij de voorbereiding van adviezen en de overige taken van de CDHO.

Tot slot: het beeld op de omslag van dit jaarverslag is getiteld 'What makes it go round' en is gemaakt door beeldend kunstenaar Jan Verschueren.

drs. P.M.M. Rullmann
Voorzitter CDHO

01 Organisatie en taakopvatting

1.1 Samenstelling

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (CDHO, ook aangeduid als de commissie) is op 1 juli 2009 in het leven geroepen als een onafhankelijk adviesorgaan. De commissie adviseert de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW) inzake het opleidingsaanbod in het hoger onderwijs.

Bij besluit van 22 juli 2013 heeft de minister van OCW de zittingsduur van de commissie met terugwerkende kracht verlengd.

In het verslagjaar 2024 heeft de commissie afscheid genomen van mevrouw I.J. Janssen (vicevoorzitter). Zij is opgevolgd door mevrouw G. Geitz. Het vicevoorzitterschap is overgenomen door de heer P.F. van der Heijden.

De heer P.M.M. Rullmann (voorzitter), de heer P.F. van der Heijden (vicevoorzitter), mevrouw M.H.J. van 't Klooster, mevrouw H.G.M. van Oldeniel, mevrouw A.S. Roeters en de heer L.G. Soete hebben het volledige verslagjaar zitting gehad in de commissie.

1.2 Taakopvatting

De CDHO adviseert de minister van OCW gevraagd en ongevraagd over onderwerpen die raken aan de doelmatigheid van het hoger onderwijs. Bij de oprichting van de CDHO is er bewust voor gekozen de commissie in te richten als onafhankelijk adviesorgaan dat op afstand staat van het departement dat het adviseert.

De commissie vindt het van belang om de onafhankelijke totstandkoming van haar adviezen extra te waarborgen. De commissie heeft daartoe

een gedragscode opgesteld. Deze gedragscode is op de website van de commissie te raadplegen.

1.3 Hoofdtaken

1.3.1 Macrodoelmatigheidstoets

De primaire taak van de commissie is het uitbrengen van adviezen aan de minister inzake de doelmatigheid van individuele aanvragen die wijziging van het opleidingsaanbod beogen.¹ De commissie adviseert over deze aanvragen op grond van de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod hoger onderwijs 2023 (hierna Regeling 2023). De regeling heeft betrekking op de volgende mutaties:

- nieuw opleidingsaanbod;
- vestiging van een (gedeelte van een) opleiding in een andere gemeente;
- verplaatsing van een (gedeelte van een) opleiding naar een andere gemeente;
- samenvoeging van opleidingen.

De oorspronkelijke beleidsregel doelmatigheid was restrictief geformuleerd en ging uit van het “nee-tenzij” principe.² Uitgangspunt was dat het bestaande hoger onderwijsaanbod in Nederland volstond; het was voldoende gespreid en divers. Uitbreiding van het onderwijsaanbod was dan ook alleen aan de orde indien de aanvraag een meerwaarde bood voor het huidige onderwijslandschap. Dit uitgangspunt van de beleidsregel uit 2009 verschoof sinds de Beleidsregel doelmatigheid 2012 naar een meer afgewogen beleid waarbinnen ruimte werd gemaakt voor Associate degrees en hbo masteropleidingen.³ Met de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs 2018 werd dit afgewogen beleid voortgezet. Daarbij kwam meer aandacht voor het vormgeven van opleidingen die

1. Artikel 3 van het Besluit van de minister van OCW, 17 juni 2009, nr. HO&S/BS/2009/119774 tot het instellen van een Commissie doelmatigheid hoger onderwijs jo. artikel 20 van de ‘Regeling en beleidsregels fusietoets in het onderwijs’ (Staatscourant 2011, 3592, p. 4)

2. Rechtsbank Den Haag 14 april 2010, LJN BM2655, AWB 09/3715.

3. Beleidsregel van de staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap van 3 juli 2014 nr. 573094 betreffende de uitoefening van een aantal ministeriële bevoegdheden op grond van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek ter bevordering van de doelmatigheid in het hoger onderwijs (Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs 2014), p. 10.

aansluiten op een regionale arbeidsmarktbehoefte.⁴ In 2023 is de Regeling macrodoelmatigheid 2018 herzien. De huidige Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod 2023 wordt gekenmerkt door twee nieuwe beleidsaccenten.⁵ Het eerste beleidsaccent betreft het stimuleren van samenwerking tussen instellingen, teneinde ondoelmatige concurrentie tegen te gaan. Instellingen kondigen nu hun voornemens in maart en september aan zodat alle andere instellingen tijdig op de hoogte zijn van de plannen van hun collega's. Daarnaast beschrijven zij in het aanvraagdossier met welke andere instellingen het voornemen is afgestemd en wat de uitkomst van de gesprekken is geweest. Het tweede beleidsaccent betreft het verhogen van de lat voor het realiseren van nieuw opleidingsaanbod, om vernieuwing binnen het bestaande aanbod te stimuleren. Instellingen moeten in hun aanvragen expliciet beargumenteren waarom beoogde vernieuwingen niet binnen bestaande opleidingen, van henzelf of andere instellingen, vormgegeven kunnen worden. Hiermee wordt meer aangesloten bij de oorspronkelijke, restrictief geformuleerde beleidsregel.

Uit lid 3 van het instellingsbesluit van de commissie vloeit voort dat de commissie op verzoek van de minister advies kan uitbrengen over het ontnemen van rechten aan een opleiding indien het verzorgen van deze opleiding in redelijkheid niet of niet meer doelmatig kan worden geacht.⁶ Deze situatie heeft zich tot op heden niet voorgedaan.

Een macrodoelmatigheidsbesluit is 10 maanden geldig. Omdat het regelmatig voorkwam dat de Toets

Nieuwe Opleiding (TNO) bij de Nederlands-Vlaamse Accreditatie Organisatie (NVAO) niet binnen die tien maanden werd afgerond, zodat de opleiding niet op tijd in het Croho kon worden ingeschreven, was in 2015 een verkorte hertoetsingsprocedure van macrodoelmatigheidsaanvragen ingericht door het ministerie van OCW en de commissie. In 2020 was een aanvullende verlengingsmogelijkheid gecreëerd omdat in een aantal gevallen de TNO-procedure moest worden opgeschort of aangepast als gevolg van de Covid19-maatregelen. Met de inwerking-treding van de Regeling 2023 zijn beide verlengings-mogelijkheden afgeschaft.

In Hoofdstuk 2 wordt nader ingegaan op de macrodoelmatigheidsadviezen die de commissie in 2024 heeft uitgebracht.

1.3.2 Fusietoets

Een tweede hoofdtaak van de commissie wordt gevormd door de beoordeling van bestuurlijke en institutionele fusies in het hoger onderwijs. De wetgeving inzake de fusietoets is per 1 oktober 2011 in werking getreden. Bij fusies in het hoger onderwijs adviseert de CDHO. Dit heeft geleid tot een uitbreiding van de instellingsbeschikking. Afgesproken is dat de intakeprocedure van de fusie-effectrapportage bij Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO) zal plaatsvinden, waarna de commissie het adviestraject voor haar rekening neemt. In 2024 zijn geen aanvragen voor een fusietoets aan de commissie voorgelegd.

4. Regeling van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap van 20 juni 2018, nr. 1239490 inhoudende een regeling voor nadere aanvraagvereisten als bedoeld in art. 6.2, vierde lid, en beleidsregels als bedoeld in de artikelen 6.2, achtste lid, 7.8a, eerste en tweede lid, en 7.17, tweede lid, van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs 2018).

5. Regeling van de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap van 14 april 2023, nr. HO&S/35600834, houdende nadere regels inzake de macrodoelmatigheid van het opleidingsaanbod in het hoger onderwijs (Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod hoger onderwijs 2023).

6. Art. 6.5 sub a WHW.

1.4 Neventaken

In de opdrachtbrief van 17 juni 2009 van de minister van OCW en de minister van Landbouw, Natuur en Visserij (LNV) wordt de CDHO verzocht de volgende neventaken op zich te nemen:

- a. Het op verzoek van de minister uitbrengen van adviezen over ontwikkelingen op het gebied van de macrodoelmatigheid en de (mogelijke) effecten hiervan voor het beleid;
- b. Het op verzoek van de minister periodiek uitvoeren van sectorale doorlichtingen van het bestaande onderwijsaanbod;
- c. Het ondersteunen van de betreffende minister bij procedures in het kader van bezwaar en beroep;
- d. Het adviseren van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap inzake de subsidie-regeling HBO-masters.⁷

Een aantal neventaken die de CDHO in 2024 op zich heeft genomen, wordt in hoofdstuk 3 besproken.

1.5 Bureau

De ondersteuning van de commissie vindt plaats door een bureau. In 2024 is de capaciteit van het bureau structureel uitgebreid met één formatieplaats gelet op de structurele hoge belasting van het bureau. Deze vacature is in juli 2024 vervuld. Het bureau heeft in 2024 wederom een actieve bijdrage geleverd aan het voorlichten van instellingen over de macrodoelmatigheidsprocedure en aan het versterken van de samenwerkingsverbanden met externe partijen zoals de NVAO, de Inspectie van het Onderwijs en DUO (zie ook hoofdstuk 3). Verder heeft het bureau intensief samengewerkt met DUO, de NVAO en verschillende instellingen om het digitale aanvraagportaal Loket Erkenningen Opleidingen (LEO) te realiseren. Op 3 december 2024 is LEO live gegaan. Het bureau van de CDHO heeft in 2024 zowel aan de Stuurgroep LEO-HO als aan de Werkgroep LEO-HO deelgenomen. In 2025 blijft de CDHO in beide gremia bijdragen aan de doorontwikkeling en de procesoptimalisatie van LEO.

7. De subsidieregeling HBO-masters is beëindigd. Daarmee is deze taak van de CDHO komen te vervallen.

02 Hoofdtaken

2.1 Aanvragen macrodoelmatigheid

In tabel 1 is aangegeven dat de commissie in 2024 advies heeft uitgebracht over 100 aanvragen. Van deze 100 adviezen hebben er elf betrekking op aanvragen die nog in 2023 zijn ingediend. 89 van deze 100 adviezen hebben betrekking op aanvragen die in 2024 zijn binnengekomen. Eind 2024 had de commissie over vier in behandeling zijnde aanvragen nog geen advies uitgebracht. Twee van de vier

aanvragen zijn in de laatste week voor het kerst-reces ingediend. Verder is in deze tabel zichtbaar dat het ministerie van OCW eind 2024 over deze vier aanvragen nog geen besluit had genomen.

2.1.1 Spreiding aanvragen naar RIO-onderdeel⁹

In tabellen 2a en 2b is te zien hoe de aanvragen in het verslagjaar 2024 zijn gespreid over de verschillende RIO-onderdelen.¹⁰ Het totaal van 94 ingediende aanvragen is samengesteld uit 89 aanvragen waarover in 2024 advies is uitgebracht, één ingetrokken aanvraag en vier aanvragen waarover in 2024 nog geen advies was uitgebracht.

In tabellen 2a en 2b is zichtbaar dat er veel meer aanvragen door hogescholen zijn ingediend dan door universiteiten; 66 tegenover 28 aanvragen. Binnen de hbo-aanvragen is te zien dat verreweg de meeste aanvragen betrekking hebben op hbo master-opleidingen in het RIO-onderdeel Sectoroverstijgend, op afstand gevolgd door hbo Ad's in het RIO-onderdeel Economie en hbo bachelors in het RIO-onderdeel Onderwijs.

Tabel 1
Aantallen aanvragen, adviezen en besluiten

Aanvragen macrodoelmatigheid	Aantal
• In 2023 ontvangen aanvragen waarover in 2024 is geadviseerd	11
• In 2024 ontvangen aanvragen ⁸	94
• In 2024 ontvangen aanvragen die zijn ingetrokken voordat advies is uitgebracht	1
• In 2024 uitgebrachte adviezen CDHO en besluiten OCW	100
• Aanvragen ter advisering en besluitvorming in 2025	4

Tabel 2
a. Hbo aanvragen, verdeling RIO-onderdelen

RIO-onderdeel	hbo Ad	hbo bachelor	hbo master	hbo totaal
• Economie	7	0	2	9
• Gedrag en maatschappij	2	0	2	4
• Gezondheidszorg	2	2	1	5
• Landbouw en natuurlijke omgeving	1	0	0	1
• Natuur	0	0	0	0
• Onderwijs	3	6	4	13
• Recht	0	0	0	0
• Sectoroverstijgend	1	1	27	29
• Taal en cultuur	0	0	0	0
• Techniek	1	2	2	5
• Totaal aantal aanvragen	17	11	38	66

b. Wo aanvragen, verdeling RIO-onderdelen

RIO-onderdeel	wo bachelor	wo master	wo totaal
• Economie	0	0	0
• Gedrag en maatschappij	1	3	4
• Gezondheidszorg	0	0	0
• Landbouw en natuurlijke omgeving	0	1	1
• Natuur	9	11	20
• Onderwijs	0	0	0
• Recht	0	0	0
• Sectoroverstijgend	0	2	2
• Taal en cultuur	0	1	1
• Techniek	0	0	0
• Totaal aantal aanvragen	10	18	28

8. Dit totaal is opgebouwd uit 65 individuele aanvragen en 6 clusteraanvragen. De clusteraanvragen bestaan uit 29 (3, 4, 4, 5, 6 en 7) individuele aanvragen voor nieuwe opleidingen.
9. Het Centraal register opleidingen hoger onderwijs (Croho) is in 2023 vervangen door het Register Instellingen Opleidingen (RIO).
10. Hierbij is uitgegaan van de indeling die de instelling in de aanvraag heeft voorgesteld. Die komt niet altijd overeen met de indeling die de commissie aan de minister heeft geadviseerd.

In het RIO-onderdeel Landbouw en natuurlijke omgeving werd slechts één opleiding aangevraagd. Er werden in 2024 geen hbo opleidingen in de RIO-onderdelen Natuur, Recht en Taal en cultuur aangevraagd.

In tabel 3b is te zien dat er meer aanvragen ingediend zijn voor wo masteropleiding dan voor wo bacheloropleidingen. Veruit de meeste aanvragen hebben betrekking op wo bachelor- en wo masteropleidingen in het RIO-onderdeel Natuur, gevolgd door wo bachelor en wo masteropleidingen in het RIO-onderdeel Gedrag en maatschappij. Er zijn dit jaar geen aanvragen ingediend voor wo opleidingen in de RIO-onderdelen Economie, Gezondheidszorg, Onderwijs, Recht en Techniek.

2.1.2 Beoordeling van aanvragen

In de tabellen 3a en 3b is weergegeven hoe de commissie in 2024 over de aanvragen heeft geoordeeld. Hieruit kan worden afgeleid dat 68 van de 100 uitgebrachte adviezen en genomen besluiten positief van aard zijn. Opvallend is dat dit jaar de aanvragen voor nieuwe opleidingen in verhouding zeer vaak positief beoordeeld zijn (zie ook tabel 5) terwijl de negatieve beoordeling van 20 van de 23 aangevraagde RIO-wijzigingen de totale verhouding tussen positieve en negatieve adviezen naar beneden trekt. In 2024 bestond er geen verschil van inzicht tussen de CDHO en het ministerie van OCW bij de beoordeling van aanvragen.

Tabel 3a
Hbo aantal uitgebrachte adviezen CDHO en besluiten OCW naar soort aanvraag

Soort	Positief	Negatief
	advies CDHO	advies CDHO
	en besluit OCW	en besluit OCW
	OCW 2024	OCW 2024
Nieuwe opleiding	52	6
Nieuwe vestigingsplaats	1	2
Nieuwe variant	4	0
Verplaatsing	1	0
RIO-wijziging	3	0
Totaal	61	8

Tabel 3b
Wo aantal uitgebrachte adviezen CDHO en besluiten OCW naar soort aanvraag

Soort	Positief	Negatief
	advies CDHO	advies CDHO
	en besluit OCW	en besluit OCW
	OCW 2024	OCW 2024
Nieuwe opleiding ¹¹	5	4
Nieuwe vestigingsplaats	0	0
Nieuwe variant	0	0
Verplaatsing	2	0
RIO-wijziging	0	20
Totaal	7	24

11. Twee opleidingen zijn twee keer aangevraagd. Beide opleidingen zijn in eerste instantie negatief beoordeeld. De tweede keer zijn de verbeterde dossiers positief beoordeeld.

2.1.3 Ontwikkeling aantal adviesaanvragen

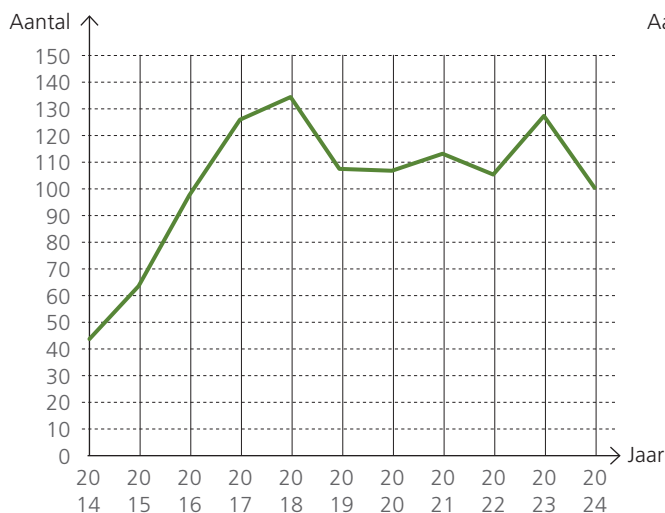
In tabel 4 is in beeld gebracht over hoeveel aanvragen de commissie de afgelopen jaren advies heeft uitgebracht. Er is een stijgende lijn zichtbaar in de periode 2015 tot en met 2018. Daarna leek het aantal aanvragen te stabiliseren op een hoog niveau, maar 2023 kende opnieuw een piek met 128 adviezen, waarvan een groot aantal hertoetsingen. Het totale aantal uitgebrachte adviezen in 2024 was wat lager. Dit hangt vooral samen met de afschaffing van de hertoetsings-procedures. Daarnaast is mogelijk de invoering van de clusteraanvraag een reden voor het geringere aantal aanvragen, omdat de voorbereiding van een clusteraanvraag veel onderlinge afstemming en daarmee tijd vergt. Het aantal aanvragen voor nieuwe Ad's is onverminderd groot. Het aantal aanvragen voor hbo masteropleidingen kende een piek in 2024.

2.1.4 Beoordeling aanvragen uitbreiding opleidingsaanbod

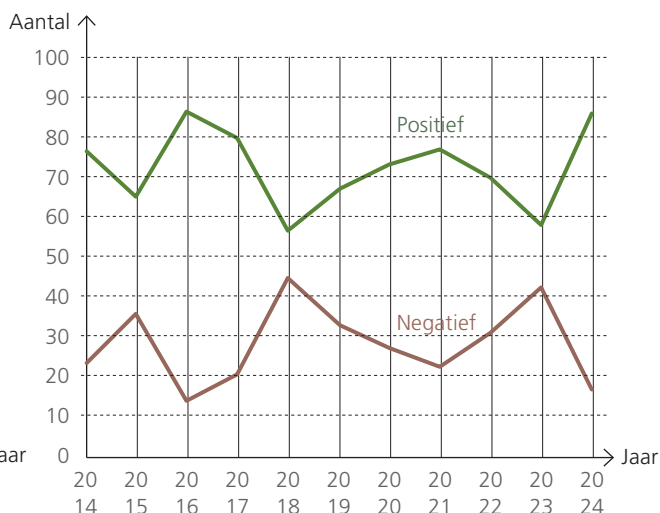
In tabel 5 wordt alleen gekeken naar de adviezen die betrekking hebben op uitbreiding van het opleidingsaanbod, dus clusteraanvragen bestaande

uit nieuwe opleidingen, individuele nieuwe opleidingen, nieuwe varianten en nieuwe vestigingsplaatsen. In deze tabel zijn de verplaatsingen en RIO-wijzigingen buiten beschouwing gelaten. De verplaatsing van een opleiding of de wijziging van de indeling in het RIO brengt geen kwantitatieve wijziging in het opleidingsaanbod met zich mee. In de tabel is zichtbaar dat 62 van de 74 adviezen positief van aard zijn (84%). Dit is een significant hoger percentage positieve adviezen dan in het verslagjaar 2023. De verklaring voor dit grote aantal positieve beoordelingen ligt primair in het feit dat de hogescholen hun krachten hebben gebundeld door clusteraanvragen voor hbo masteropleidingen in te dienen. Hierbij is onderling goed afgestemd over de naam en de inhoud van de opleiding, de landelijke spreiding, de verdeling van varianten over de instellingen en de keuze van specifieke zwaartepunten die passen bij de individuele instellingsprofielen. Bovendien is in de procedure voor clusteraanvragen een verbeterronde voorzien, waardoor de aanvragers de gelegenheid krijgen om de zwakke punten die de commissie in het dossier signaleerde te verbeteren en aan te vullen. Van deze verbeterronde is intensief gebruik gemaakt. In één geval is geconstateerd dat goedkeuring van een geheel cluster zou leiden tot overmatige concentratie

Tabel 4
Ontwikkeling totaal aantal adviezen



Tabel 5
Verhouding positieve en negatieve adviezen m.b.t. uitbreiding van het opleidingsaanbod



Tabel 6a

*Hbo aantallen positieve en negatieve adviezen
CDHO m.b.t. uitbreiding van het opleidingsaanbod,
uitgesplitst naar opleidingsniveau*

Hbo	Totaal aantal adviezen	Positief advies	Negatief advies
Nieuwe Ad	12	10	2
Nieuwe bachelor	7	5	2
Nieuwe master	39	37	2
Nieuwe vestigingsplaats Ad	3	1	2
Nieuwe variant Ad	4	4	0
Totaal	65	57	8

Tabel 6b

*Wo aantallen positieve en negatieve adviezen
CDHO m.b.t. uitbreiding van het opleidingsaanbod,
uitgesplitst naar opleidingsniveau*

Wo	Totaal aantal adviezen	Positief advies	Negatief advies
Nieuwe bachelor	2	1	1
Nieuwe master	7	4	3
Totaal	9	5	4

van een bepaald type opleiding in één gemeente, waarna de deelnemers aan deze clusteraanvraag hebben besloten om één opleiding aan te gaan bieden in een andere gemeente om daarmee de spreiding van het aanbod te verbeteren. De universiteiten hebben in dit verslagjaar geen clusteraanvragen ingediend.

De commissie heeft in 2024 in alle positieve adviezen de minister geadviseerd om de toestemming te beperken tot de aangevraagde variant(en). De mogelijkheid om de toestemming onder beperkingen te verlenen is vastgelegd in art. 6.2 lid 3 WHW. De commissie heeft meermaals gesignaleerd dat sommige instellingen strategisch gebruik maakten van de mogelijkheid om een opleiding eerst in één variant (meestal deeltijd) aan te vragen en vervolgens, direct nadat deze een positief macrodoelmatigheidsbesluit en besluit op de TNO van de NVAO had gekregen, de opleiding ook in andere varianten aan te bieden. De commissie is van mening dat een aanvraagdossier volledig moet zijn en beoordeeld moet worden op wat er wordt aangevraagd, niet meer en niet minder. Om die reden is de commissie sinds verslagjaar 2023 consistent in alle adviezen gaan aangeven dat zij de minister adviseert om de

toestemming te beperken tot de aangevraagde variant(en).¹² De minister heeft in alle gevallen het advies overgenomen in het besluit. Dit heeft als gevolg dat de instelling, als deze op een later moment alsnog de opleiding in een andere variant zou willen aanbieden, een macrodoelmatigheidstoets moet aanvragen voor de beoogde variant. In 2024 heeft de commissie advies uitgebracht over vier aanvragen voor nieuwe varianten (zie tabel 6a).

In 2024 heeft de commissie over slechts drie aanvragen voor nieuwe vestigingsplaatsen advies uitgebracht. Opvallend daarbij is dat er uitsluitend nieuwe vestigingsplaatsen van hbo Ad-opleidingen zijn aangevraagd.

In 2024 zijn drie aanvragen voor verplaatsingen behandeld. Alle aanvragen zijn positief beoordeeld. Eén verplaatsing betrof een deel van de hbo bacheloropleiding Social Work van de Hogeschool van Arnhem en Nijmegen van Nijmegen naar Arnhem. De twee andere aanvragen hadden betrekking op de verplaatsing van de twee masteropleidingen van de Protestants Theologische Universiteit van Amsterdam naar Utrecht.¹³

12. In de toelichting op de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod 2023 is dit uitgangspunt ook verankerd.

13. De PTHU wilde niet alleen de beide masteropleidingen, maar haar volledige opleidingsaanbod van Amsterdam naar Utrecht verplaatsen. Echter, zij had de bacheloropleiding Theologie abusievelijk al in afbouw gezet. De bachelor in Utrecht is dus als 'nieuwe opleiding' aangevraagd, geregistreerd en beoordeeld.

2.2 Advisering over opleidingsnaam, voertaal en RIO-indeling

In de toelichting op de Regeling macrodoelmatigheid 2018 was vastgelegd dat de CDHO adviseerde over de voorgestelde naam en de voertaal indien deze niet Nederlands is. Daarnaast adviseerde de CDHO de NVAO over de indeling van nieuwe opleidingen in het RIO. Dit advies maakte geen deel uit van het macrodoelmatigheidsadvies aan de minister. Met de inwerkingtreding van de Regeling 2023 is de advisering en besluitvorming over deze drie elementen deels gewijzigd. De NVAO besluit over de naam van de beoogde opleiding en de CDHO brengt daar geen advies meer over uit.

Wat betreft de beoordeling van de taal van een opleiding voorziet het ministerie van OCW in het voorstel voor de Wet Internationalisering in Balans (WIB) een prominente rol voor de CDHO (zie ook hoofdstuk 5).

Met de inwerkingtreding van de Regeling 2023 is de CDHO de minister (in plaats van de NVAO) gaan adviseren over de RIO-indeling van nieuwe te bekostigen opleidingen en over wijziging van de RIO-indeling van bestaande bekostigde opleidingen. De onbekostigde opleidingen van rechtspersonen voor hoger onderwijs kunnen zelf hun indeling in het RIO bepalen.

In 2024 zijn 23 aanvragen ingediend waarmee wordt beoogd om bestaande opleidingen in een ander RIO-onderdeel in te delen. De motivatie achter die verzoeken om wijziging lag ten dele in het argument dat een opleiding zich zodanig ontwikkeld had dat de oorspronkelijke indeling niet meer passend was, maar had in de meeste gevallen ook (of meer) te maken met het feit dat sommige RIO-onderdelen een hoger bekostigingsniveau kennen dan andere en instellingen hun opleiding in een onderdeel met een hoger bekostigingsniveau willen onderbrengen. Het ministerie en de commissie zijn terughoudend om wijzigingsverzoeken toe te kennen omdat wordt uitgegaan van de gedachte dat opleidingen bij de start correct in het register zijn ingedeeld. 20 van de 23 aanvragen voor RIO-wijziging zijn dan ook negatief beoordeeld.

2.3 Advisering over ISCED-indeling

Naast de advisering over de indeling in RIO adviseert de CDHO ook over de indeling van bekostigde opleidingen in ISCED-rubrieken.¹⁴ De CDHO werkt hierbij nauw samen met het CBS om te waarborgen dat de CBS-indeling van opleidingen overeenkomt met de indeling die door CDHO is voorgesteld. Zo wordt er diverse instanties met dezelfde ISCED-indelingen gewerkt. Dit is ook van belang in het kader van het ééncijfer-project van het ministerie van OCW.¹⁵

14. International Standard Classification of Education: www.cbs.nl/nl-nl/onderwijs-en-beroepen/standaard-onderwijsindeling--soi--/standaard-onderwijsindeling-2021

15. www.cbs.nl/nl-nl/onderwijs-en-beroepen/begrippen/eencijferproject--onderwijs--

03 Neventaken

In de opdrachtbrief van 17 juni 2009 van de minister van OCW en de minister van LNV wordt de CDHO verzocht de volgende neventaken op zich te nemen:

- a. Het op verzoek van de minister uitbrengen van adviezen over ontwikkelingen op het gebied van de macrodoelmatigheid en de (mogelijke) effecten hiervan voor het beleid;
- b. Het op verzoek van de minister periodiek uitvoeren van sectorale doorlichtingen van het bestaande onderwijsaanbod;
- c. Het ondersteunen van de betreffende minister bij procedures in het kader van bezwaar en beroep;
- d. Het adviseren van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap inzake de subsidieregeling HBO-masters.¹⁶

Ad a. Adviezen over ontwikkelingen op het gebied van de macrodoelmatigheid en de (mogelijke) effecten hiervan voor het beleid

Toekomstverkenning en macrodoelmatigheid

In de Toekomstverkenning 'Vandaag is het 2040' die in september 2023 is gepubliceerd identificeerde Minister Dijkgraaf vijf thema's waar beleidskeuzes in gemaakt moeten worden: 1. Kansen voor studenten, 2. Onderwijs en de arbeidsmarkt, 3. Het belang van alle regio's, 4. Gelijkwaardig vervolgonderwijs en 5. Wetenschap voor de maatschappij van morgen en overmorgen. De thema's Onderwijs en de arbeidsmarkt en het belang van alle regio's raken expliciet aan de macrodoelmatigheid. In het Regeerprogramma van het huidige kabinet is aangegeven dat beide thema's die aan de macrodoelmatigheid raken tijdens deze kabinetsperiode nader uitgewerkt zullen worden, onder andere in de vorm van de Wet Internationalisering in Balans (WIB).

Wet Internationalisering in Balans

In 2024 heeft de CDHO op verzoek van het ministerie van OCW een zorgvuldige uitvoeringstoets op het wetsvoorstel uitgevoerd. Daarbij is

geconcludeerd dat de wet in beginsel uitvoerbaar is, mits aan een aantal cruciale voorwaarden is voldaan.¹⁷ Hetzelfde geldt voor de uitvoeringstoets op de Algemene Maatregel van Bestuur waarin de Toets Anderstalig Onderwijs (TAO) wordt vormgegeven.

Ad b. Sectoranalyses

In 2024 heeft de CDHO geen sectoranalyse uitgevoerd.

Ad c. Ondersteuning in bezwaar en beroep

In 2024 heeft de CDHO het ministerie van OCW bij 13 bezwaarzaken ondersteund.

In 2024 is beroep aangetekend tegen de beslissingen op bezwaar inzake de macrodoelmatigheidsbesluiten over de hbo masteropleiding Fysiotherapie.¹⁸ Deze zaak dient in 2025 bij de Rechtbank Rotterdam.

Samenwerking met de NVAO en Inspectie van het Onderwijs

De CDHO heeft in 2024 de samenwerking met de NVAO en de Inspectie van het Onderwijs (ook aangeduid als ICN) voortgezet.

Met de NVAO en de Inspectie van het Onderwijs is gewerkt aan afstemming met het ministerie van OCW over knelpunten in wet- en regelgeving die de uitvoering van de taken bemoeilijkt. Aangezien deze knelpunten veelvormig en complex zijn, is er veel tijd en inzet nodig om tot een goede probleemanalyse en vervolgens tot passende oplossingen te komen. In 2024 is gewerkt aan drie notities die een deel van de knelpunten oplossen.¹⁹ De CDHO constateert dat de bewaking van de voortgang van het proces actieve aandacht van alle betrokkenen vraagt, maar dat er in dit verslagjaar duidelijke stappen zijn gezet. Meer informatie over de specifieke samenwerking tussen NVAO en de Inspectie van het Onderwijs is te vinden in hun respectievelijke jaarverslagen.

16. De subsidieregeling HBO-masters is beëindigd. Daarmee is deze taak van de CDHO komen te vervallen.

17. www.tweedekamer.nl/kamerstukken/wetsvoorstellen/detail?cfg=wetsvoorsteldetails&qry=wetsvoorstel%3A36555

18. Het betreft aanvragen van de Hanzehogeschool Groningen (2023/027), Hogeschool Utrecht (2023/028), Hogeschool van Arnhem en Nijmegen (2023/029), Saxion Hogeschool (2023/030) en Hogeschool Rotterdam (2023/031).

19. Deze uitvoeringsnotities worden in 2025 gepubliceerd op de website van de CDHO.

04 Financiële verantwoording

In het Instellingsbesluit van de commissie is voorzien dat de NVAO als penvoerder optreedt voor de CDHO. Dit betekent dat de NVAO, met inachtneming van de strikt onafhankelijk positie van de commissie, zorg draagt voor huisvesting van het bureau. De financiële verantwoording van de commissie is daarom opgenomen in de verantwoordingscyclus van de NVAO. De achterliggende gedachte hierbij is dat hierdoor voor de CDHO niet op alle facilitaire gebieden eigen voorzieningen behoeven te worden gecreëerd.

De kosten van de commissie komen, voor zover goedgekeurd, voor rekening van de minister. Onder deze kosten worden verstaan de kosten voor vergaderen en materiële ondersteuning, de reiskostenvergoeding voor leden van de commissie en de kosten van het ondersteunende bureau. De voorzitter en andere leden van de commissie ontvangen per maand een beloning tot ten hoogste de maxima van het Instellingsbesluit, met overeenkomstige toepassing van de regels van de NVAO.

4.1 Verantwoording 2024

In de financiële verantwoording over het verslagjaar 2024 vallen de volgende zaken op. De subsidie van het ministerie van OCW over 2024 is ten opzichte van 2023 verhoogd met € 30.000 als gevolg van de wettelijke loon- en prijsbijstelling. Daarnaast is het budget van de commissie structureel verhoogd zodat de bezetting op het bureau uitgebreid kan worden met 1 fte. Verder valt op dat het ministerie van OCW reeds € 560.000 aan geormerkte middelen aan de CDHO heeft toegekend voor de voorbereiding van de Wet Internationalisering in Balans. Dit budget is nog niet aangewend en wordt apart van de reguliere egalisatiereserve geboekt.

De commissie heeft in 2024 een positief bedrijfsresultaat van € 612.239 geboekt. In dit resultaat is de € 560.000 van de WIB opgenomen die vervolgens via de resultaatbestemming naar een bestemmingsfonds gaat. Het operationele overschot is € 52.239. Dit is positiever dan verwacht doordat de kosten voor de aanbesteding en implementatie van Dynamics grotendeels pas in 2025 zullen vallen. Dit betekent dat het overschot van € 52.239 terugbetaald zal worden aan het ministerie van OCW.

Het bedrijfsresultaat wordt als volgt bestemd:

- Dotatie bestemmingsfonds € 560.000
- Terug te betalen aan OCW € 52.239

Tabel 7

*Realisatie 2024 t.o.v. begroting 2024 en realisatie 2023***Opbrengsten** in euro's

	Exploitatie 2024	Begroting 2024	Exploitatie 2023
Subsidie OCW	877.300	780.300	780.300
WIB	560.000		

Kosten in euro's

	Exploitatie 2024	Begroting 2024	Exploitatie 2023
Commissieleden	131.736	136.500	128.236
Personeels kosten	513.587	454.000	414.578
Overige kosten	52.034	32.500	18.175
Afschrijvingen	–	31.460	–
Diverse projecten	–	80.500	–
Hosting	127.703	127.467	97.000
Totaal kosten	825.061	862.427	657.989

Resultaat t/m Q4*	612.239	-82.127	122.311
Stand egalisatie reserve 1-1	295.236	295.236	295.236
Mutatie	52.239	-82.127	122.311
Stand egalisatie reserve 31-12	347.475	213.109	417.547

Conform afspraak OCW	295.236	195.075	295.236
Bestemmingsfonds WIB	560.000		
Terug te betalen aan OCW **	52.239	-18.034	122.311

* Het resultaat wordt als volgt bestemt:
 - Dotatie bestemmingsfonds WIB 560.000
 - Nog te bestemmen resultaat 52.239

** Met OCW is afgesproken dat het resultaat van 2023 wordt teruggestort en de reserve per 31-12-2022 kan worden ingezet voor de investering in de ontwikkeling van een nieuw documentbeheersysteem.

4.2 Vooruitblik begrotingsjaar 2025

4.2.1 Reguliere taken

De commissie verwacht dat de reguliere werkzaamheden in het kader van de Regeling 2023 in 2025 niet sterk zullen toe- of afnemen. Er zullen als gevolg van deze werkzaamheden geen substantiële effecten zijn op de begroting van de commissie.

De structurele uitbreiding van het bureau met één formatieplaats brengt een stijging van de loon- en exploitatiekosten met zich mee. Deze is al verdisconteerd in de hogere bijdrage vanuit het ministerie.

4.2.2 Wet Internationalisering in Balans

Verder zal de inwerkingtreding van de WIB een groot effect hebben op de begroting van de commissie, zowel tijdelijk als structureel. In de Uitvoeringstoets op de WIB van 15 september 2023 heeft de commissie een begroting opgenomen die is opgesteld op basis van de door het ministerie van OCW geschatte aantallen te behandelen aanvragen voor anderstalige opleidingen en trajecten. Op basis daarvan is al een geoormerkt budget van € 560.000 toegekend aan de CDHO.

4.2.3 Aanbesteding documentbeheersysteem

Het documentbeheersysteem Watson dat het bureau van de CDHO gebruikt was in 2021 afgeschreven. In 2022 is gestart met een eerste verkenning voor het ontwikkelen van een nieuwe digitale werkomgeving voor het bureau van de CDHO. Tijdens de verkenning is gebleken dat een Europese openbare aanbesteding

noodzakelijk was om het nieuwe systeem te kunnen realiseren. In 2024 is de aanbestedingsprocedure in nauwe samenwerking met de NVAO voorbereid en doorlopen. De aanbestedingsprocedure wordt in 2025 afgerond. Dan start de ontwikkeling en implementatie van het nieuwe systeem, dat ook aangesloten wordt op het aanvraagportaal LEO dat DUO beheert. De kosten voor implementatie van het nieuwe systeem en de bouw van externe koppelingen zullen uit de egalisatiereserve gedekt worden. De beheerkosten na livegang vallen binnen de reguliere begroting.

Op grond van de Archiefwet zijn alle overheidsorganisaties gehouden om hun website digitaal te archiveren. De website van de CDHO wordt sinds december 2021 digitaal gearchiveerd. De maandelijkse kosten hiervoor vormen een structurele verhoging van de kostenpost automatisering. In 2024 heeft de CDHO het wettelijk verplichte onderzoek naar de toegankelijkheid van haar website laten uitvoeren. Uit dit onderzoek kwam een aantal aandachtspunten naar voren. Het merendeel van de aandachtspunten rond de toegankelijkheid van de website is direct opgepakt en verbeterd, waardoor de website nu aan een groter aantal standaarden voldoet.

Ten slotte zal de commissie in overleg met het ministerie van OCW bezien of, en zo ja welke, analyses van het opleidingsaanbod en de aansluiting tussen opleidingen en arbeidsmarkt nodig zijn om zicht te houden op de macrodoelmatigheid van het opleidingsaanbod. De kosten voor deze analyses komen op de post diverse projecten.

05 Vooruitblik 2025

Komend jaar zullen de eerste effecten van de door het Kabinet ingezette bezuinigingen op het hoger onderwijs en onderzoek zichtbaar worden voor de instellingen. De bezuinigingen zijn fors en zullen naar verwachting het hoger onderwijs- en onderzoeks-landschap veranderen. Wat dat gaat betekenen voor de CDHO is ongewis. Komen er meer of juist minder aanvragen? Vangen instellingen de uitdagingen op door opleidingen te sluiten of juist nieuwe op te richten? Hoe gaan macrodoelmatigheid en anderstaligheid zich tot elkaar verhouden?

Clusteraanvragen voor masteropleidingen zullen vermoedelijk wel weer worden ingediend. De nieuwe regeling nodigt daartoe uitdrukkelijk uit en deze beweging sluit aan bij de grote wens van de hogescholen hun assortiment te verruimen. Instellingen weten inmiddels hoe clusteraanvragen moeten worden ingediend na de gezamenlijke inspanningen in 2024.

Hoe de Wet Internationalisering in Balans er in definitieve vorm uit zal gaan zien is nog niet duidelijk, maar als de WIB in de huidige vorm in werking zou treden zal heel veel aandacht uitgaan naar de beoordeling van de anderstaligheid van bestaande bachelor- en Ad-opleidingen. De CDHO verzoekt OCW om oog te houden voor de administratieve lasten bij alle partijen.

Er moet een uitgebreide procedure worden doorlopen voordat een nieuwe opleiding bekostigd kan starten in het hoger onderwijs: advies van de CDHO, een macrodoelmatigheidsbesluit van de minister en een kwaliteitstoets door de NVAO. Maar als de opleiding eenmaal van start is gegaan wordt wel de kwaliteit in de gaten gehouden, maar niet de (macro)doelmatigheid. Er is weinig bekend over de doelmatigheid op termijn en over de levensloop en – duur van opleidingen. Het is nuttig daar onderzoek naar te doen, zeker in het licht van de veranderende demografie. De CDHO deed op verzoek van de minister in 2020 zo'n analyse van het bestaande bekostigde opleidingsaanbod. Het was een verkennende studie met aanbevelingen voor

vervolgactiviteiten. Sindsdien is er geen vervolg aan gegeven vanwege de demissionaire status van het kabinet en daarna vanwege de aandacht die de WIB opeiste. Ook in 2025 is het zeer de vraag of er ruimte is voor deze vraag. Het belang is er echter onverminderd. Het wordt hier derhalve genoemd om het als agendapunt in het vizier te houden.

De CDHO werkt al een aantal jaren samen met de Inspectie van het Onderwijs en de NVAO. Ieder vanuit de eigen functionaliteit en verantwoordelijkheid. Die inspanningen leveren resultaat op: processen verlopen sneller en effectiever. Zo wordt tezamen met het ministerie van OCW gewerkt aan het aanpakken van knelpunten in wet- en regelgeving en aan het verhelderen van definitiekwesties. Dat zal in 2025 worden voortgezet, want het lost aantoonbaar problemen op in de uitvoering van de WHW. Uitkomsten zijn te vinden op de onderscheiden websites en leiden regelmatig tot positieve reacties vanuit de instellingen.

Met de NVAO zal de afstemming geïntensiveerd worden opdat advisering door de CDHO over de naamgeving van nieuwe opleidingen (bedoeld om de consistentie van het opleidingsaanbod te verbeteren) een plaats krijgt binnen de procedure voor de toets nieuwe opleiding (TNO).

Wil de CDHO haar werk goed kunnen doen dan is het belangrijk dat de bijbehorende randvoorwaarden op orde zijn. Dat geldt met name de digitale voorzieningen in het bureau. Die zijn thans verouderd en dat is problematisch, zeker gelet op de aanspraken die de WIB daarop zal gaan doen. Daarom wordt in 2025 geïnvesteerd in een moderner documentbeheer- en workflowsysteem: Dynamics. Ook in de omgeving van de CDHO worden systemen veranderd. DUO heeft samen met het ho-veld het Loket Erkenningen Opleidingen (LEO) ontwikkeld. Het RIO is inmiddels in de plaats gekomen van het Croho. Het zijn alle drie voorbeelden van verbetering. Ze gaan niettemin (altijd wel) gepaard met aanpassingsproblemen, kinderziektes en onvolkomenheden.

Sinds 2015 werd het voorzitterschap van de CDHO vervuld door dhr. P. Rullmann. Zijn zittingstermijn eindigt per 1 maart 2025. Bij het verschijnen van dit jaarverslag is duidelijk wie zijn opvolger is: mevrouw K. van Kammen. Zij is thans nog plaatsvervangend directeur van de Politieacademie. De CDHO is heel verheugd dat het voorzitterschap hiermee zo goed is geborgd.

06 Bijlage

Curricula vitae commissieleden

De heer drs. P.M.M. Rullmann, voorzitter

Paul Rullmann studeerde sociologie aan de Vrije Universiteit. Hij vervulde vanaf 1975 diverse functies in het hbo (als docent, beleidsadviseur, bestuurder). Paul Rullmann werkte vanaf 1990 bij de HBO-raad en vanaf 1995 bij Hogeschool Haarlem. Hij was daar lid van het College van Bestuur van 2000 totdat de hogeschool opging in Hogeschool Inholland. Paul Rullmann was van mei 2002 tot mei 2013 lid van het College van Bestuur van de Technische Universiteit Delft, met als centrale portefeuilles Onderwijs en Beheerszaken. Hij was tot 1 maart 2023 voorzitter van de Raad van Commissarissen van DUWO (studentenhuisvestingscorporatie).

Thans vervult hij, naast het voorzitterschap van de CDHO, diverse bestuurlijke functies in en rond het onderwijs, o.a.

- voorzitter Landelijke Commissie Gedragscode Internationale Student,
- bestuurslid Registerautoriteit Bètatechniek,
- voorzitter bestuurlijke visitaties PO-raad

De heer prof. mr. dr. P.F. van der Heijden, vicevoorzitter (vanaf september 2024)

Paul F. van der Heijden was van 2002-2007 Rector Magnificus van de Universiteit van Amsterdam. Daarna was hij tot 2014 Voorzitter van het College van Bestuur en Rector Magnificus van de Universiteit Leiden. Tot 2019 was hij Voorzitter van het bestuur van Instituut Clingendael voor internationale betrekkingen.

Nu is hij als hoogleraar Internationaal Arbeidsrecht verbonden aan de Universiteit Leiden. Van der Heijden studeerde rechten aan de UvA, en promoveerde aan de Universiteit Leiden. Hij werkte als rechter in Amsterdam en later als hoogleraar arbeidsrecht aan de UvA. Daar was hij oprichter van het interdisciplinaire Amsterdams Instituut voor Arbeidsstudies (AIAS). Tevens was hij er decaan van de Faculteit Rechtsgeleerdheid. Van der Heijden

was Kroonlid van de SER en lid van de Raad voor het Openbaar bestuur. Van der Heijden is lang (1995-2017) actief geweest in de International Labour Organisation (ILO), een onderdeel van de Verenigde Naties (VN). Hij was onder meer 15 jaar onafhankelijk voorzitter van de ILO Committee on Freedom of Association die zich wereldwijd bezig houdt met toezicht op de implementatie van de fundamentele arbeidsrechten. In 2020 werd hij lid van een arbitrage panel dat kan optreden in conflicten over arbeids-rechten tussen de VS en Mexico op basis van het nieuwe handelsverdrag tussen die landen (USMCA).

Van der Heijden is lid van de Foundation Board van Stichting Nyenrode/ Raad van Toezicht van Nyenrode Business University. Ook is hij lid van de RvC van IBM Nederland BV. Van der Heijden publiceerde boeken en artikelen over arbeidsrecht en over mensenrechten, nationaal en internationaal. Hij was de promotor van 18 promovendi. Hij is lid van de Koninklijke Nederlandse Academie voor Wetenschappen (KNAW).

Mevrouw dr. G. Geitz, commissielid (per augustus 2024)

Gerry Geitz werkt momenteel als voorzitter van het College van Bestuur in het primair onderwijs. Daarvoor werkte zij als strategisch leider bij de provincie Drenthe, verantwoordelijk voor de portefeuilles regionale economie en werkgelegenheid, onderwijs-arbeidsmarkt, cultuur, sociale agenda en vrijetijdseconomie. Eerder werkte zij als lid van het College van Bestuur in het middelbaar beroeps-onderwijs. Daarvoor heeft zij vele jaren in het hoger onderwijs (NHL Stenden Hogeschool) gewerkt, onder andere als lector Sustainable Educational Concepts in Higher Education, als directeur R&D Onderwijs en onderzoek en als academic dean. Het hogeschool-brede lectoraatsonderzoek richtte zich op de ontwikkeling en uitvoering van het onderwijs-concept Design Based Education.

Zij promoveerde in de onderwijswetenschappen bij de Open Universiteit, en richtte haar onderzoek op approaches to learning, goal orientation en self-efficacy bij studenten in het hoger onderwijs. Haar loopbaan startte ze als docente Bedrijfseconomie in het voortgezet en hoger onderwijs.

Tevens is zij geruime tijd actief als toezichthouder bij verschillende onderwijsinstellingen, momenteel in het voortgezet onderwijs.

**Mevrouw I.I. Janssen MA,
vicevoorzitter (tot juli 2024)**

Ingrid Janssen studeerde aan de Nieuwe Lerarenopleiding in Nijmegen voor lerares Aardrijkskunde / Biologie. In 2013 behaalde zij haar mastergraad in Management & Innovation.

Na de lerarenopleiding heeft zij diverse functies vervuld in het VO. Zij werkte als docent, conrector en directeur bij verschillende middelbare scholen in de Randstad. Toen zij in 2008 in het Noorden van het land ging wonen werd zij directeur van de technische opleidingen van Stenden hogeschool en daarna Head of School van de pabo's en Educatieve Masters. Sinds 2019 is zij Voorzitter van College van Bestuur van Ambion, een stichting voor Primair onderwijs in Heerenveen en Joure e.o. Naast deze baan en het lidmaatschap van het CDHO is zij lid van de Raad van Toezicht van Stichting Leerplanontwikkeling en heeft zij haar eigen bedrijf voor leiderschapsontwikkeling.

**Mevrouw drs. M.H.J. van 't Klooster MBA,
commissielid**

Ria van 't Klooster studeerde pedagogiek en onderwijskunde aan de Universiteit Utrecht. Later heeft zij ook haar MBA behaald. Aansluitend aan haar studie heeft ze als onderzoeker aan de vakgroep onderwijskunde van de Universiteit Utrecht gewerkt. Daarna maakte zij de overstap naar het opleiden van werkenden en was zij o.a. directeur-eigenaar van

EMC dat zich richt op werkplekopleiden. Daarna was zij directeur van Schoevers, waaronder Hogeschool Schoevers. Zij was tot 1-9-2022 12 jaar directeur van de NRTO, de brancheorganisatie voor niet-bekostigde scholen en opleidingsinstituten. Zij was vanuit die positie o.a. gesprekspartner voor het ministerie van onderwijs, de NVAO, de SER en de sociale partners. Zij participeerde vanuit die positie in diverse commissies, besturen (o.a. algemeen bestuur VNO-NCW). Zij is momenteel toezichthouder en adviseur bij diverse onderwijs en exameninstellingen, zowel publiek als privaat.

**Mevrouw mr. H.G.M. van Oldeniel,
commissielid**

Ineke van Oldeniel studeerde Nederlands Recht: Publiek Recht en Sociaal en Economisch Recht aan de Rijksuniversiteit Groningen. Van 2008 tot 2022 was zij vicevoorzitter van het College van Bestuur van Hogeschool Saxion. Van 2002 tot 2008 was zij Hoofddirecteur CFI, agentschap van het ministerie van OCW in Zoetermeer. Van 1999 tot 2002 was zij directeur Pensioenen en Verzekeringen MN-Services in Rijswijk. Van 1987 tot 1999 vervulde zij diverse directiefuncties w.o. Studiefinanciering bij de Informatie Beheer Groep Groningen. Momenteel vervult zij diverse deeltijdfuncties naast het commissielidmaatschap van de CDHO:

- Voorzitter van de Commissie Eindtermen Accountancy
- Vicevoorzitter RvC Twence
- Lid van de RvT van het ROC van Twente.

**Mevrouw drs. A.S. Roeters,
commissielid**

Annette Roeters is op 1 mei 2018 toegetreden tot de commissie. Zij was tot 2020 Algemeen Directeur van de Raad voor de Kinderbescherming. Daarvoor was zij onder andere Inspecteur-Generaal van het Onderwijs bij het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, lid van het College van Bestuur van

de Vrije Universiteit van Amsterdam en vicevoorzitter resp. waarnemend voorzitter van het College van Bestuur bij de Christelijke Hogeschool Windesheim. Tot 2021 was zij voorzitter van de Raad voor de Nederlandse Taal en Letteren van de Taalunie. Tot 1 november 2023 was zij lid van de Raad van Toezicht van de RUG. Vanaf 2021 is zij lid van het Algemeen Bestuurscollege van de Koninklijke Bibliotheek en heeft zij geadviseerd over aanvragen in het kader van de Nationale Wetenschapsagenda van NWO.

**De heer prof. dr. L.G. Soete,
commissielid**

Luc Soete is emeritus-hoogleraar Economie aan de Universiteit Maastricht. Luc Soete studeerde Economie aan de Universiteit Gent en behaalde zijn doctoraat in de Economie aan de Universiteit van Sussex. Daarna begon hij aan een onderzoekscarrière in het Verenigd Koninkrijk bij de Science Policy Research Unit en in de Verenigde Staten bij Stanford

Universiteit op het gebied van de economie van technologische ontwikkeling en innovatie. In 1986 werd hij benoemd tot hoogleraar Internationale Economische Betrekkingen aan de Universiteit Maastricht. In 1988 richtte hij het Maastricht Economic Research Institute on Innovation and Technology (MERIT) op dat in 2005 onderdeel werd van de United Nations University (UNU). Soete was directeur van MERIT sinds de oprichting in 1988 en later van het nieuw geïntegreerde instituut UNU-MERIT van 2005 tot 2012. Van 2004 tot 2014 was hij lid van de Adviesraad Wetenschap, Technologie en Innovatie. Van 2012 tot 2016 was hij Rector Magnificus van de Universiteit Maastricht (UM). Van 2019 tot 2023 was hij decaan van de Brussels School of Governance verbonden aan de Vrije Universiteit Brussel. Op dit ogenblik is hij co-voorzitter van het expert panel van het Joint Research Centre (JRC) van de Europese Commissie in Sevilla, vicevoorzitter van de Raad van Toezicht van de TU Delft en lid van de KNAW.

CDHO

Parkstraat 83

2514 JG Den Haag

070 - 850 5300

info@cdho.nl

www.cdho.nl