

2018/082



ONTVANGEN 03 SEP. 2018

CDHO

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Hogeschool Utrecht
t.a.v. College van Bestuur
Postbus 573
3500 AN UTRECHT

Hoger Onderwijs en
Studiefinanciering
Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Datum 29 AUG. 2018

Betreft Besluit macrodoelmatigheid hbo masteropleiding Beweegzorg

Onze referentie
1404069

Uw brief van
05 juli 2018

Uw referentie
OO&S/MB20180507

Bijlagen
1

Geacht College,

Met de brief van 5 juli 2018, door de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (hierna: CDHO) ontvangen op 6 juli 2018, hebt u mij het voornemen voorgelegd om de hbo masteropleiding Beweegzorg als bekostigde opleiding te verzorgen in Utrecht.

Advies CDHO

De CDHO heeft mij bij brief van 24 juli 2018, kenmerk 2018/082, positief geadviseerd over uw aanvraag. Dit advies, dat integraal deel uitmaakt van dit besluit, treft u hierbij aan.

Besluit

Gelet op het bovengenoemd advies van de CDHO, het bepaalde in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs (hierna: Regeling), heb ik besloten in te stemmen met uw voornemen om de hbo masteropleiding Beweegzorg als bekostigde opleiding te verzorgen te Utrecht.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor mijn besluitvorming is gelegen in artikel 6.2 van de WHW. Voorts is de Regeling leidraad geweest voor mijn afwegingen.

Motivering

Overeenkomstig het advies van de CDHO concludeer ik dat uw aanvraag voldoet aan de criteria a en b van artikel 4, eerste lid, van de Regeling. Voor de nadere motivering verwijs ik u naar het advies van de CDHO.

Croho-procedure

Ingevolge artikel 6.2, zevende lid, van de WHW vervalt dit besluit indien de opleiding niet binnen tien maanden na dagtekening van dit besluit is geregistreerd in het Croho. Registratie binnen die termijn is niet eerder mogelijk dan nadat de NVAO een positief besluit heeft genomen in het kader van de toets nieuwe opleiding. In verband met de geldigheidsduur van dit besluit adviseer ik u zo spoedig mogelijk bij de NVAO een aanvraag voor de toets nieuwe opleiding in te

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO Bezwaarschriftencommissie, Postbus 30205, 2500 GE Den Haag. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.duo.nl/zakelijk_onder 'Oneens met Duo'.

dienen. Voor de registratie van uw opleiding kunt u gebruik maken van a-Croho. Mocht u vragen hebben over de registratie, dan kunt u contact opnemen met registersho@duo.nl.


Onze referentie
1404069

Een afschrift van deze brief is verzonden aan de CDHO, de NVAO, DUO-Groningen, de Inspectie van het Onderwijs en de VH.

Met vriendelijke groet,

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
Ingrid van Engelshoven
namens deze,
de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,

F.A. Hofman





Commissie
Doelmatigheid
Hoger Onderwijs

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. de Minister
mw. mr. drs. I.K. van Engelshoven
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Postadres
Postbus 85498
2508 CD Den Haag
Bezoekadres
Parkstraat 28
2514 JK Den Haag
T: 070 8505300
W: www.cdho.nl
E: info@cdho.nl

OCW Advies nieuwe opleiding

Onderwerp	Ons Kenmerk	Datum
Nieuwe opleiding Hogeschool Utrecht deeltijd hbo master Beweegzorg Utrecht	2018/082	24/07/2018

Geachte mevrouw Van Engelshoven,

Op 06/07/2018 heeft de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs het voornemen ontvangen van de Hogeschool Utrecht om de hbo Master Beweegzorg als bekostigde opleiding te verzorgen te Utrecht (brief van 05/07/2018 met kenmerk 2018/082). De aanvraag was voorzien van alle voor de beoordeling van de aanvraag benodigde gegevens en is door de commissie in behandeling genomen.

Advies Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

Gelet op het hierna volgende adviseert de commissie u om positief te besluiten op het verzoek van de Hogeschool Utrecht om de hbo master Beweegzorg als bekostigde opleiding te Utrecht te verzorgen.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in artikel 6.2 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW). Voorts heeft de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs van 20 juni 2018, verder te noemen de Regeling, voor de commissie als leidraad gediend. Het beoordelingskader treft u in de bijlage bij dit advies aan.

Omschrijving van de aanvraag

Aanvrager wil de hbo Master Beweegzorg in Utrecht aanbieden. Het gaat om een Nederlandstalige hbo master in het Croho onderdeel Gezondheidszorg. De opleiding omvat 60 EC en wordt in deeltijdvorm aangeboden. De kern van de opleiding bestaat uit drie thema's: (zelf)kritisch en onderzoekend vermogen, innovatief en ondernemend vermogen en verbindend vermogen. De opleiding is toegankelijk voor mensen met een hbo bachelordiploma BSc Fysiotherapie of BSc Oefentherapie. Afgestudeerden van de opleiding kunnen hun bestaande functie op een hoger niveau uitoefenen dankzij de vaardigheden en kennis die zij in de masteropleiding hebben opgedaan.

Motivering

De aanvraag voldoet naar mening van de commissie aan de criteria a en b in art. 4 lid 1 van de Regeling.

Beoordeling criterium a

Aanvrager stelt dat de hbo Master Bewegzorg aansluit op een arbeidsmarktbehoefte in combinatie met een maatschappelijke behoefte.

Beoordeling maatschappelijke behoefte

Ter onderbouwing van de maatschappelijke behoefte aan afgestudeerden van de hbo master Bewegzorg verwijst aanvrager naar het eindrapport van het onderzoeksprogramma Arbeidsmarkt Zorg en Welzijn (AZW) dat in opdracht van het departement van VWS is uitgevoerd, het rapport 'Naar nieuwe zorg en zorgberoepen: de contouren' van de commissie Kaljouw uit 2015 en het Sectorplan Zorg regio midden uit 2014. In de bijlagen bij de aanvraag refereert aanvrager onder andere ook aan de ambitie van het departement van OCW (Strategische Agenda Hoger onderwijs en onderzoek 2015) en de Vereniging Hogescholen (Actieplan professionele masters 2016) om meer mensen een hbo masterdiploma te laten behalen.

In het eindrapport van het onderzoeksprogramma AZW is de 'dubbele vergrijzing' beschreven; er zijn meer ouderen en deze ouderen leven langer. Dat leidt tot een toenemende zorgvraag die bovendien steeds complexer wordt. Volgens aanvrager speelt deze problematiek ook bij fysiotherapie, maar daar wordt in het rapport niet specifiek aandacht aan besteed. In de brief die de Minister van VWS naar de Kamer heeft gestuurd bij het aanbieden van dit rapport is een Gezamenlijke Arbeidsmarktagenda Ouderenzorg opgenomen. Daarin is expliciet aangegeven dat er een grote vraag wordt verwacht naar hbo verpleegkundigen, mbo-verpleegkundigen, verzorgenden, doktersassistenten en sociaal agogische functies op hbo-niveau. Fysiotherapeuten worden in deze kamerbrief niet specifiek genoemd. Dat geldt ook voor het rapport van de commissie Kaljouw.

In het sectorplan Zorg Regio Midden is beschreven dat medewerkers gebruik kunnen maken van een competentiescan/studieadvies en scholingsprogramma's gericht op de ontwikkeling van competenties die nodig zijn voor het werken in de zorg. Daarnaast worden voor werknemers extra leer-werk trajecten op mbo of hbo niveau aangeboden. Fysiotherapie is daarbij niet expliciet als vakgebied benoemd.

De master Bewegzorg sluit wel aan op de ambitie van het departement van OCW en de Vereniging Hogescholen om meer studenten een hbo masteropleiding te laten volgen. De commissie concludeert op grond van deze laatste twee bronnen dat de master Bewegzorg aansluit op een maatschappelijke behoefte.

Beoordeling arbeidsmarktbehoefte

Ter onderbouwing van de arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de hbo master Bewegzorg verwijst aanvrager naar ROA, de factsheet Zorg van het UWV uit 2018, een onderzoek door Checkmarket in opdracht van aanvrager en informatie van het Koninklijk Nederlands Genootschap voor Fysiotherapie.

In ROA's database AIS is het opleidingstype hbo fysiotherapie het meest relevant. De prognoses voor afgestudeerden van dit opleidingstype zijn gunstig; ROA verwacht meer baanopeningen dan schoolverlaters en typeert de toekomstige arbeidsmarktsituatie als 'goed'. ROA verwacht grote knelpunten in de personeelsvoorziening in 2022.

Opleidingstype hbo fysiotherapie

Arbeidsmarktprognose variabele	Indicator	Aantal	Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Typering
verwachte uitbreidingsvraag tot 2022		7000	10	1.6	erg hoog
verwachte vervangingsvraag tot 2022		12500	18	2.8	gemiddeld
verwachte baanopeningen tot 2022		19500	28	4.2	hoog
verwachte instroom van schoolverlaters tot 2022		18700	27	4.1	gemiddeld
ITKP toekomstige knelpunten personeelsvoorziening in 2022		1			groot
ITA toekomstige arbeidsmarktsituatie in 2022		1			goed

bron: ROA, AIS

In de Factsheet Zorg UWV van 12 maart 2018 is aangegeven dat de arbeidsmarkt in de zorg groeit: 'In 2017 was er voor het eerst sinds 2012 weer sprake van banengroei in de zorg. Voor 2018 wordt een verdere groei verwacht van rond de 1,5%'. Het UWV verwacht in totaal ongeveer 1,1 miljoen werknemersbanen in 2018. In de factsheet wordt niet specifiek ingegaan op de arbeidsmarkt voor fysiotherapeuten of andere bewegingstherapeuten.

Aanvrager heeft verder in april 2018 een enquête laten uitvoeren door onderzoeksbureau Checkmarket. Het bureau heeft 859 mogelijke werkgevers van fysiotherapeuten en oefentherapeuten benaderd. 118 van hen voldeden aan de criteria en hebben de enquête ingevuld. Van deze 118 respondenten geeft 82% aan masteropgeleide fysio- of oefentherapeuten in dienst te hebben. Zij zien de meerwaarde van een masteropgeleide met name op het gebied van kennis (bredere en/of meer specialistische kennis), op het gebied van deskundigheidsbevordering en innovatie. 34 respondenten gaven aan dat zij verwachten 2 generiek masteropgeleide therapeuten aan te nemen of op te leiden. Dit aantal komt hoger uit als een masterniveau vereist wordt voor de inschrijving in een kwaliteitsregister, waarover hieronder meer. De geraadpleegde werkgevers geven wel aan dat er hogere vergoedingen uitbetaald zouden moeten worden voor een behandeling door een masteropgeleide omdat anders een vorm van diploma-inflatie bij de bachelor plaatsvindt.

Tenslotte betoogt aanvrager dat de opleiding van belang is voor inschrijving in het Centraal Kwaliteitsregister Fysiotherapie. Dit register wordt beheerd door het Koninklijk Nederlands Genootschap voor Fysiotherapie. Een inschrijving in het register is van belang i.v.m. contractering door zorgverzekeraars. Men wil vanaf 2025 regelen dat nieuwe fysiotherapeuten die in het kwaliteitsregister ingeschreven willen worden moeten beschikken over een diploma op masterniveau. Dit geldt niet voor fysiotherapeuten die voor 2025 al in het register zijn ingeschreven. Een ander kwaliteitsregister wordt beheerd door de Stichting Keurmerk Fysiotherapie. Volgens aanvrager onderkent deze stichting ook het belang van het masterniveau, maar aanvrager heeft geen bronnen aangeleverd waaruit dit blijkt.

De commissie concludeert dat aanvrager aannemelijk heeft gemaakt dat de master Beweegzorg aansluit op een arbeidsmarktbehoefte.

De commissie concludeert op grond van het bovenstaande dat de aanvraag aansluit op een maatschappelijke behoefte en een arbeidsmarktbehoefte. De aanvraag voldoet aan criterium a in art. 4 lid 1 van de Regeling.

Beoordeling criterium b

Aanvrager betoogt niet dat de opleiding aansluit op het profiel van de instelling zoals beschreven in een door de Rijksoverheid erkend sectorplan.

Vanaf 06/07/2018 is op de website van de CDHO kennis gegeven van het voornemen van Hogeschool Utrecht om de hbo Master Bewegezorg in Utrecht aan te bieden. Hiermee is aan de instellingen voor hoger onderwijs de mogelijkheid gegeven om hun zienswijzen op dit voornemen kenbaar te maken. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Aanvrager heeft de voorgenomen master Bewegezorg vergeleken met bestaande hbo en wo masteropleidingen, bekostigd en onbekostigd, op het gebied van fysiotherapie en bewegingswetenschappen. Het betreft de volgende opleidingen: hbo master Fysiotherapie (HU en Avans+), hbo masters Sport- Manuele, Geriatrie, Bekkenfysiotherapie (SOMT), Manuele Therapie (Breederode), Kinder- Sport- en manuele therapie (Hogeschool Rotterdam), Musculoskeletale revalidatie (HAN), Musculoskeletaal (Saxion), Fysiotherapiewetenschappen (UU), Bewegingswetenschappen/ Human Movement Sciences (VU, Universiteit Maastricht, RUG), Sport Sciences (RUG) en Sports and Physical Activity Intervention (Universiteit Maastricht). De voorgenomen master Bewegezorg is sterk verwant aan deze opleidingen, maar biedt een bredere benadering.

De naam Bewegezorg is nog niet in het Croho geregistreerd. Naar mening van de commissie verschilt de voorgenomen opleiding voldoende van de bestaande verwante hbo en wo opleidingen om deze nieuwe naam aan het register toe te kunnen voegen. De opleiding wordt in het Nederlands aangeboden.

Aanvrager heeft een overzicht geleverd van de instroom in verwante bekostigde opleidingen. De instroom in verwante onbekostigde opleidingen is niet bekend. De commissie heeft bij de beoordeling van de aanvraag dan ook geen rekening kunnen houden met de belangen van deze opleidingen. De instroom in het zijdelings verwante bekostigde wo onderwijsaanbod schommelde rond 280 eerstejaarsstudenten.

Opleiding	12-'13	'13-'14	'14-'15	'15-'16	'16-'17
M Human Movement Sciences (60684)	46	48	48	32	34
M Sport Sciences (60682)	28	37	37	25	32
M Bewegingswetenschappen (60462)	37	65	47	45	48
M Musculoskeletal Physiotherapy Sciences (69317)		0	13	11	12
M Human Movement Sciences (60812)	24	13	12	17	15
M Human Movement Sciences (66950)	124	138	123	153	150
	259	301	280	283	291

Eenheid: studenten

Bron: DUO, bewerking KBA

Aanvrager heeft een prognose gemaakt van de instroom in de voorgenomen opleiding op grond van de uitstroom in relevante bacheloropleidingen zoals Fysiotherapie, Cesartherapie en Mensendiecktherapie. Aanvrager verwacht dat in het eerste jaar circa 32 studenten zullen instromen, oplopend naar circa 54 studenten in het derde jaar dat de opleiding wordt aangeboden. Aanvrager overweegt om voor het eerste collegejaar een numerus fixus in te stellen om de kwaliteit van de opleiding te kunnen waarborgen. De commissie acht deze prognose realistisch.

Als de instroom in de bestaande opleidingen en de verwachte instroom in de voorgenomen

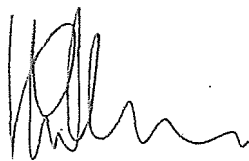
opleiding hbo master Bewegezorg wordt afgezet tegen de arbeidsmarktbehoefte die bij criterium a is aangetoond, blijkt dat er vanuit de landelijke arbeidsmarkt bezien ruimte is om deze opleiding binnen het bekostigde domein vorm te geven.

Vestiging van de opleiding in Utrecht heeft geen negatief effect op de landelijke spreiding van het onderwijsaanbod. Hooguit kannibaliseert de nieuwe opleiding Bewegezorg op de instroom in de bestaande onbekostigde master Fysiotherapie van aanvrager zelf. Aangezien deze master een voldoende substantiële instroom kent, is enige concurrentie geen bedreiging voor de levensvatbaarheid van de opleiding.

De commissie concludeert dat er ruimte in het landelijk aanbod bestaat om de hbo masteropleiding Bewegezorg te realiseren. De aanvraag voldoet aan criterium b in art. 4 lid 1 van de Regeling.

Gelet op het vorenstaande adviseert de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs u om positief te besluiten op het voorliggende verzoek.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs



drs. P.M.M. Rullmann
Voorzitter CDHO

Bijlage:

Beoordelingskader macrodoelmatigheid nieuwe opleiding of nevenvestiging

Aan de hand van de in de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs van 20 juni 2018 genoemde voorwaarden worden voornemens tot het verzorgen van een nieuwe opleiding beoordeeld op doelmatigheid. Een nieuwe opleiding kan volgens artikel 4 van deze Regeling alleen doelmatig worden geacht indien het voornemen voldoet aan de criteria a en b.

Volgens criterium a heeft het instellingsbestuur aangetoond dat er behoefte bestaat aan de nieuwe opleiding of nevenvestiging, zijnde overwegend een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend maatschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend wetenschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte.

Volgens criterium b dient het instellingsbestuur aan te tonen dat in de behoefte die bij criterium a is aangetoond niet door het bestaande opleidingsaanbod wordt voorzien.