

**Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap**

>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

HZ University of Applied Sciences
Postbus 364
4380 AJ VLISSINGEN

**Hoger Onderwijs en
Studiefinanciering**
Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Onze referentie
24123649

Uw brief van
17 februari 2020

Datum 28 april 2020

Betreft Besluit macrodoelmatigheid nevenvestiging associate degree-opleiding
Health & Social Work

Bijlagen
1

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO Bezwaarschriftencommissie, Postbus 30205, 2500 GE Den Haag. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.duo.nl/zakelijk onder 'Oneens met Duo'.

Geacht College,

Met uw brief van 17 februari 2020, door de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (hierna: CDHO) ontvangen op 20 februari 2020, hebt u mij het voornemen voorgelegd om de associate degree-opleiding Health & Social Work tevens als bekostigde opleiding te verzorgen in Vlissingen.

Advies CDHO

De CDHO heeft mij bij brief van 7 april 2020, kenmerk 2020/012, positief geadviseerd over uw aanvraag. Dit advies, dat integraal deel uitmaakt van dit besluit, treft u hierbij aan.

Besluit

Gelet op het bovengenoemd advies van de CDHO, het bepaalde in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs (hierna: Regeling), heb ik besloten in te stemmen met uw voornemen om de associate degree-opleiding Health & Social Work tevens als bekostigde opleiding te verzorgen in Vlissingen.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor mijn besluitvorming is gelegen in artikel 7.17 van de WHW. Voorts is de Regeling leidraad geweest voor mijn afwegingen.

Motivering

Overeenkomstig het advies van de CDHO, concludeer ik dat uw aanvraag voldoet aan de criteria a en b van artikel 4, eerste lid, van de Regeling. Voor de nadere motivering verwijs ik u naar het advies van de CDHO.

Croho-procedure

Ingevolge artikel 7.17 vierde lid, van de WHW vervalt dit besluit indien de opleiding niet binnen zes maanden na dagtekening van dit besluit is geregistreerd in het Centraal register opleidingen hoger onderwijs (Croho). Voor de registratie van uw opleiding kunt u gebruik maken van a-Croho. Mocht u vragen hebben over de registratie, dan kunt u contact opnemen met registersho@duo.nl.

Een afschrift van deze brief is verzonden aan de CDHO, de NVAO, DUO-Groningen, de Inspectie van het Onderwijs en de Vereniging Hogescholen.

Onze referentie
24123649

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
namens deze,
de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,

F.A. Hofman

Wegens de genomen crisismaatregelen rondom het coronavirus is deze brief niet ondertekend.

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. de Minister
mw. mr. drs. I.K. van Engelshoven
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Postadres
Postbus 85498
2508 CD Den Haag
Bezoekadres
Parkstraat 83
2514 JG Den Haag
T: 070 8505300
W: www.cdho.nl
E: info@cdho.nl

Advies nevenvestiging

Onderwerp	Ons Kenmerk	Datum
Nevenvestiging HZ University of Applied Sciences deeltijd en duale hbo Associate degree Health & Social Work Vlissingen	2020/012	07/04/2020

Geachte mevrouw Van Engelshoven,

Op 20/02/2020 heeft de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs het voornemen ontvangen van de HZ University of Applied Sciences om de hbo Associate degree Health & Social Work als bekostigde opleiding te verzorgen te Vlissingen (brief van 17/02/2020 zonder kenmerk). De aanvraag was voorzien van alle voor de beoordeling benodigde gegevens en is door de commissie in behandeling genomen.

Advies Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

Gelet op het hierna volgende adviseert de commissie u om positief te besluiten op het verzoek van de HZ University of Applied Sciences om de hbo Associate degree Health & Social Work als bekostigde opleiding te Vlissingen te verzorgen.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in art. 7.17 van de WHW. Voorts heeft de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs van 20 juni 2018, verder te noemen de Regeling, voor de commissie als leidraad gediend. Het beoordelingskader treft u in de bijlage bij dit advies aan.

Omschrijving van de aanvraag

Aanvrager biedt momenteel de hbo Associate degree Health & Social Work als voltijdopleiding aan in Roosendaal. Aanvrager wil deze hbo Associate degree Health & Social Work tevens in Vlissingen aanbieden in deeltijdvorm en in duale vorm. Het gaat om een Nederlandstalige hbo Associate degree in het Croho onderdeel Gedrag en maatschappij. De opleiding omvat 120 EC. De Ad Health and Social Work leidt studenten op tot preventieve gezondheidswerkers die op operationeel en tactisch niveau een gezonde leefomgeving kunnen bevorderen met oog voor de

kwetsbare mens, waarbij ook gebruik wordt gemaakt van (zorg)technologie. De opleiding is praktijkgericht en bestaat uit vakken op het gebied van bevorderen van gezondheid uit het oogpunt van positieve gezondheid (preventie), zorg- en communicatietechnologie, kwetsbare groepen en gemeenschapszorg. De opleiding is toegankelijk voor studenten met een havo of vwo diploma en voor mbo-4 gediplomeerden. Degene die geen toereikende vooropleiding hebben en bij aanvang van de opleiding ouder zijn dan 21 jaar kunnen deelnemen aan de toelatingstoets 21+, bij positief resultaat van deze toets kunnen zij zich inschrijven voor de voorgenomen Ad. Studenten dienen een relevante praktijk/stageplaats te hebben van minimaal 16 uur per week. Afgestudeerden van de opleiding vormen een schakel tussen verschillende zorg- en welzijnsprofessionals en zijn op de hoogte van de technologie die ingezet kan worden om gezondheid, zelfredzaamheid en welzijn te bevorderen. Afgestudeerden zijn opgeleid voor de rol van gezondheidsbevorderaar, preventief gezondheidswerker of leefstijlcoach in organisaties binnen de zorg- en welzijnssector, bij de overheid of in het onderwijs.

Motivering

De aanvraag voldoet naar mening van de commissie aan de criteria a en b in art. 4 lid 1 van de Regeling.

Beoordeling criterium a

Aanvrager stelt dat de hbo Associate degree Health & Social Work aansluit op een arbeidsmarktbehoefte in combinatie met een maatschappelijke behoefte.

Beoordeling arbeidsmarktbehoefte

Ter onderbouwing van de arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de hbo Associate degree Health & Social Work verwijst aanvrager naar data uit ROA's rapport 'De arbeidsmarkt naar opleiding en beroep tot 2024'. Aanvrager verwijst verder naar het dashboard van het Onderzoeksprogramma Arbeidsmarkt Zorg en Welzijn in CBS Statline (<https://azwstatline.cbs.nl/#/AZW/nl/navigatieScherm/thema>), 'Middellangetermijnverkenning 2022-2025' van het Centraal Plan Bureau (november 2019), de 'Factsheet Zorg' van het UWV, de Spanningsindicator van het UWV voor de regio Zeeland (2018-2019), de UWV tool 'vacaturemarkt' <https://www.arbeidsmarkt cijfers.nl/Report/9>, het UWV rapport 'Regio in Beeld; Zeeland - Hoofdrapport (oktober 2019), het rapport 'Terugblik RAAT eens, wat we samen hebben bereikt?; 2 jaar RAAT' van VIAzorg (ongedateerd), het 'Deltaplan Arbeidsmarkt Zorg en Welzijn Zeeland (2019) en naar resultaten uit een werkgeversbijeenkomst gehouden op 14/01/2020.

Aanvrager heeft in ROA's rapport 'De arbeidsmarkt naar opleiding en beroep tot 2024' verwezen naar het overkoepelende opleidingstype bachelor gezondheidszorg en welzijn. De commissie merkt op dat in ROA's AIS prognoses voor de hieronder vallende (sub)opleidingstypes beschikbaar zijn en deze een specifiek beeld geven. De commissie heeft deze gegevens dan ook betrokken in haar advies. De commissie acht het opleidingstype bachelor maatschappelijk werk relevant, omdat binnen dit opleidingstype de verwante Ad's Sociaal Werk in de Zorg, Sociaal Werk en Social Work zijn ondergebracht. ROA typeert de toekomstige arbeidsmarktsituatie voor afgestudeerden van dit opleidingstype als 'goed'. ROA verwacht grote knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening in 2024.

Tabel 1. Arbeidsmarktprognose opleidingstype bachelor maatschappelijk werk

Opleidingstype	Arbeidsmarktprognose variabele	Indicator	Aantal	Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Typering
>> Bachelor - maatschappelijk werk	verwachte uitbreidingsvraag tot 2024		6800	8	1.3	hoog
>> Bachelor - maatschappelijk werk	verwachte vervangingsvraag tot 2024		14600	18	2.8	gemiddeld
>> Bachelor - maatschappelijk werk	verwachte baanopeningen tot 2024		21400	26	3.9	gemiddeld
>> Bachelor - maatschappelijk werk	verwachte instroom van schoolverlaters tot 2024		18600	23	3.5	gemiddeld
>> Bachelor - maatschappelijk werk	ITKP toekomstige knelpunten personeelsvoorziening in 2024	0.99				groot
>> Bachelor - maatschappelijk werk	ITA toekomstige arbeidsmarktsituatie in 2024	0.99				goed

Bron: ROA AIS

Tevens acht de commissie het opleidingstype bachelor sociaal pedagogisch werk relevant, omdat hierin de verwante Ad Service, Welzijn en Zorg is opgenomen. ROA typeert de toekomstige arbeidsmarktsituatie voor afgestudeerden van dit opleidingstype als 'goed'. ROA verwacht grote knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening in 2024.

Tabel 2. Arbeidsmarktprognose bachelor sociaal pedagogisch werk

Opleidingstype	Arbeidsmarktprognose variabele	Indicator	Aantal	Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Typering
>> Bachelor - sociaal pedagogisch werk	verwachte uitbreidingsvraag tot 2024		7400	11	1.7	erg hoog
>> Bachelor - sociaal pedagogisch werk	verwachte vervangingsvraag tot 2024		7700	11	1.8	laag
>> Bachelor - sociaal pedagogisch werk	verwachte baanopeningen tot 2024		15100	22	3.4	gemiddeld
>> Bachelor - sociaal pedagogisch werk	verwachte instroom van schoolverlaters tot 2024		11000	16	2.5	laag
>> Bachelor - sociaal pedagogisch werk	ITKP toekomstige knelpunten personeelsvoorziening in 2024	0.95				groot
>> Bachelor - sociaal pedagogisch werk	ITA toekomstige arbeidsmarktsituatie in 2024	0.95				goed

Bron: ROA AIS

De commissie constateert dat in het opleidingstype bachelor verpleeg- en verloskunde de bestaande Ad Health & Social Work is opgenomen. ROA typeert de toekomstige arbeidsmarktsituatie voor afgestudeerden van dit opleidingstype als 'goed'. ROA verwacht grote knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening in 2024. De commissie merkt op dat binnen dit opleidingstype verder opleidingen zijn opgenomen die toegang bieden tot sterk gereguleerde zorgberoepen zoals verpleegkundige en verloskundige. Afgestudeerden van de voorgenomen Ad Health & Social Work komen niet in aanmerking voor de functies waartoe deze zorgopleidingen toegang bieden. De commissie is dan ook van mening dat ROA's prognoses voor dit opleidingstype weliswaar een positieve indicatie bieden, maar niet onverkort toegepast kunnen worden op de Ad Health & Social Work.

Tabel 3. Arbeidsmarktprognose opleidingstype bachelor verpleeg- en verloskunde

Opleidingstype	Arbeidsmarktprognose variabele	Indicator	Aantal	Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Typering
>> Bachelor - verpleeg- en verloskunde	verwachte uitbreidingsvraag tot 2024		11900	12	2	erg hoog
>> Bachelor - verpleeg- en verloskunde	verwachte vervangingsvraag tot 2024		13300	14	2.2	gemiddeld
>> Bachelor - verpleeg- en verloskunde	verwachte baanopeningen tot 2024		25200	26	4	hoog
>> Bachelor - verpleeg- en verloskunde	verwachte instroom van schoolverlaters tot 2024		19800	21	3.2	gemiddeld
>> Bachelor - verpleeg- en verloskunde	ITKP toekomstige knelpunten personeelsvoorziening in 2024	0.95				groot
>> Bachelor - verpleeg- en verloskunde	ITA toekomstige arbeidsmarktsituatie in 2024	0.95				goed

Bron: ROA AIS

Aanvrager verwijst ook naar de prognoses voor de beroepsklasse zorg en welzijn beroepen en de bedrijfssector zorg en welzijn. De commissie kent in beginsel meer gewicht toe aan de prognoses van ROA die zien op de opleidingstypes dan aan de prognoses van ROA die zien op beroepsklassen of bedrijfssectoren. Daartoe overweegt de commissie dat de opleidingscategorieën een specifiek beeld geven van de arbeidsmarktbehoefte omdat daarin de uitstroom uit een cluster verwante opleidingen wordt gerelateerd aan verwachte baanopeningen voor dit type afgestudeerden. Om deze reden heeft de commissie de ROA prognoses met betrekking tot de genoemde beroepsklasse en bedrijfssectoren buiten beschouwing gelaten.

Aanvrager verwijst vervolgens naar het dashboard van het Onderzoeksprogramma Arbeidsmarkt Zorg en Welzijn in CBS Statline (<https://azwstatline.cbs.nl/#/AZW/nl/navigatieScherm/thema>). Aanvrager heeft op basis van dit dashboard een overzicht gemaakt van de verwachte tekorten en overschotten voor een aantal beroepen binnen de zorg. De commissie merkt op dat de verwijzing die aanvrager heeft opgegeven (<https://azwstatline.cbs.nl/#/AZW/nl/navigatieScherm/thema>) enkel leidt naar het navigatiescherm in CBS statline. De commissie heeft de door aanvrager samengestelde tabel niet kunnen reproduceren en hierdoor niet kunnen verifiëren. De commissie kent daarom geen gewicht toe aan deze tabel.

Aanvrager heeft tevens verwezen naar de 'Middellangetermijnverkenning 2022-2025' van het Centraal Plan Bureau (november 2019). Aanvrager beschrijft dat het CPB aangeeft dat de zorgkosten zullen blijven stijgen, voornamelijk door de vergrijzing. Hierdoor is er flink meer zorgpersoneel nodig. Volgens het CPB zou dit cumulatief neerkomen op 135.000 mensen in 2025. De werkgelegenheidsgroei in de zorg wordt in de periode 2022 tot 2025 geraamd op 2.1%. Gezien de arbeidsmarktsituatie vermeldt het CPB dat het een uitdaging wordt om aan de extra zorgvraag te kunnen voldoen (p. 37). De commissie merkt op dat aanvrager hiermee een algemeen tekort aan personeel in de zorg aantoont, maar dat hieruit geen concrete arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen Ad Health & Social Work volgt.

Aanvrager verwijst vervolgens naar de UWV factsheet arbeidsmarkt 'Zorg' (2019). Aanvrager beschrijft dat sprake is van een grote krapte op de landelijke arbeidsmarkt binnen de domeinen zorg en welzijn. Daarnaast beschrijft aanvrager dat het aantal vacatures in de zorg toeneemt, alsook het aandeel werkgevers met moeilijk vervulbare vacatures. Aanvrager beschrijft ten slotte dat 94% van de ziekenhuizen, 84% van de organisaties in de GGZ, 76% van de organisaties in de VVT en 68% van de organisaties in de gehandicaptenzorg wervingsproblemen ervaren (p. 1). Aanvrager beschrijft dat deze tekorten zich voornamelijk toespitsen op zorgprofessionals op mbo-

niveau 3 of hoger en specifiek met betrekking tot de functies van verzorgende ig, verpleegkundigen en woonbegeleiders in de gehandicaptenzorg (p. 2). De commissie merkt op dat zij enkel de functie van woonbegeleiders in de gehandicaptenzorg relevant acht voor de voorgenomen Ad Health & Social Work. De commissie is van mening dat deze bron wijst op een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen Ad Health & Social Work.

Aanvrager verwijst verder naar de spanningsindicator van het UWV (<https://www.arbeidsmarkt cijfers.nl/Report/2>). De commissie merkt op dat de spanningsindicator een indicatie geeft van de spanning op de arbeidsmarkt per regio, beroepsklasse of beroepsgroep. Anders dan in ROA's AIS is geen indicatie van de spanning op de arbeidsmarkt per opleidingstype beschikbaar. Aanvrager beschrijft de spanning op de Zeeuwse arbeidsmarkt voor de beroepsgroepen gespecialiseerd verpleegkundigen, maatschappelijk werkers, sociaal werkers, groeps- en woonbegeleiders en verpleegkundigen. De commissie acht enkel de beroepsgroepen maatschappelijk werkers en sociaal werkers, groeps- en woonbegeleiders relevant. De commissie constateert dat de Zeeuwse arbeidsmarkt voor beide beroepsgroepen in het vierde kwartaal van 2018 en het derde kwartaal van 2019 als krap wordt getypeerd.

Aanvrager beschrijft het aantal openstaande vacatures voor de beroepsgroepen sociaal werkers, groeps- en woonbegeleiders en verpleegkundigen op basis van de UWV tool 'vacaturemarkt' <https://www.arbeidsmarkt cijfers.nl/Report/9>. Zoals de commissie hiervoor heeft aangegeven worden afgestudeerden van de voorgenomen opleiding niet opgeleid tot verpleegkundigen. De commissie acht dan ook enkel de beroepsgroep sociaal werkers, groeps- en woonbegeleiders relevant. Aanvrager beschrijft dat in het derde kwartaal van 2019 er voor deze beroepsgroep 100 openstaande vacatures waren in Zeeland. De commissie merkt op dat dit een momentopname betreft en hieruit geen toekomstige arbeidsmarktbehoefte kan worden afgeleid. De commissie kan dan ook enkel signaleren dat er in het derde kwartaal van 2019 er in Zeeland 100 vacatures openstonden voor de beroepsgroep van sociaal werkers, groeps- en woonbegeleiders.

Aanvrager verwijst naar het UWV rapport 'Regio in Beeld; Zeeland - Hoofdrapport' (oktober 2019). Aanvrager beschrijft aan de hand van deze bron dat in Zeeland sprake is van een relatief krappe arbeidsmarkt en dat werkgevers in algemene zin vacatures moeilijk vervuld krijgen (p. 35). Aanvrager beschrijft daarnaast dat Zeeland kan worden gerekend tot één van de meer vergrijzde regio's, waardoor zo'n 11.800 medewerkers moeten worden vervangen in de komende jaren. Aanvrager vermeldt hierbij dat vooral de Zeeuwse zorg en welzijnssector de komende jaren met vervangingsvraag door pensionering te maken krijgt (p. 6). Aanvrager beschrijft verder aan de hand van deze bron dat de eisen die aan het personeel in de zorg worden gesteld veranderen en andere competenties worden gevraagd. Als oorzaken hiervan worden de steeds complexere zorgvragen door vergrijzing en een hoger aantal verstandelijk gehandicapten met een zware indicatie, alsook verschuiving van taken naar huisartsenpraktijken en thuiszorg genoemd. Tevens wordt beschreven dat technologische innovaties effect hebben op het werken in de zorg (p. 13-14). De commissie is van mening dat deze bron in algemene zin wijst op een algemeen geldende krapte op de Zeeuwse arbeidsmarkt. Daarnaast is de commissie van mening dat uit deze bron volgt dat andere competenties worden gevraagd in de zorg en daarmee deze bron in algemene zin wijst op een scholingsbehoefte binnen de zorg. De commissie is dan ook van mening dat deze bron in kwalitatieve zin wijst op een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen Ad Health & Social Work.

Aanvrager verwijst verder naar het rapport 'Terugblik RAAT eens, wat we samen hebben bereikt?; 2 jaar RAAT' van VIAzorg (ongedateerd). Aanvrager beschrijft dat ondanks de voorspelde daling in personeelstekorten in de Zeeuwse zorg- en welzijnssector er alsnog te weinig instroom vanuit de opleidingen is om aan de personeelsbehoefte te kunnen voldoen. Daarnaast neemt de complexiteit van zorg en technologische ontwikkelingen toe, waardoor andere eisen worden gesteld aan huidig en toekomstig personeel (p. 1). De commissie is van mening dat deze bron in

kwalitatieve zin wijst op een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen Ad Health & Social Work.

Aanvrager verwijst vervolgens naar het 'Deltaplan arbeidsmarkt zorg & welzijn Zeeland 2020-2024' van VIAzorg in samenwerking met welzijnsorganisaties, de overheid en partners als CZ (2019). Dit deltaplan vormt de opvolger van het RAAT Zeeland. Aanvrager beschrijft dat uit deze bron blijkt dat in Zeeland een toename is van 55-plussers in de zorg, in 2030 de vergrijzing relatief hoog is in Zeeland, het aantal mantelzorgers zal afnemen en een tekort van 846 medewerkers in de zorg wordt verwacht in 2021. Aanvrager beschrijft dat in Zeeland voornamelijk tekorten zullen zijn aan verzorgenden, (wijk)verpleegkundigen en sociaal pedagogisch medewerkers. De commissie merkt op dat de afgestudeerden van de voorgenomen opleiding niet in aanmerking komen voor functies als verzorgenden en verpleegkundigen. Daarnaast wordt aangegeven dat een overschot bestaat aan maatschappelijk en sociaal cultureel werkers (p. 4). Aanvrager heeft zelf aangegeven dat het beroep van maatschappelijk werkers verwant is aan de voorgenomen opleiding (pagina 19 van het aanvraagdossier). De commissie is van mening dat de voorgenomen opleiding enkel deels aansluit op de beroepsgroep van sociaal pedagogisch medewerkers, daar blijkt uit het aanvraagdossier de voorgenomen opleiding geen duidelijk pedagogische component heeft. De commissie constateert dat uit deze bron niet zonder meer kan worden afgeleid dat een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen Ad Health & Social Work bestaat.

Aanvrager heeft op 14 januari 2020 een werkgeversbijeenkomst georganiseerd met regionale organisaties binnen de zorg- en welzijnssector. Aanvrager heeft 50 organisaties uitgenodigd voor deze werkgeversbijeenkomst. 9 organisaties hebben daadwerkelijk deelgenomen. Aanvrager heeft een overzicht van deze organisaties bijgevoegd. De commissie merkt op dat een gering aantal organisaties heeft deelgenomen aan deze bijeenkomst en dat aanvrager niet heeft aangegeven wat de functies van de representanten van deze organisaties zijn. Aanvrager beschrijft dat van één organisatie drie medewerkers aanwezig waren. Aanvrager heeft tijdens de bijeenkomst de aanwezigen een enquête laten invullen en verschillende rondetafelgesprekken gevoerd. Aanvrager heeft een beknopte uitwerking van deze rondetafelgesprekken bijgevoegd, alsook de reacties op de vragen uit de enquête in de vorm van een PowerPoint presentatie. De reacties van de drie medewerkers van dezelfde organisatie zijn gecorrigeerd naar één reactie. Aanvrager stelt dat uit de enquête blijkt dat er minimaal 26 en maximaal 42 baanopeningen worden verwacht voor afgestudeerden van de voorgenomen Ad Health & Social Work. Daarnaast is aan de respondenten gevraagd hoeveel van hun huidige medewerkers zij de Ad Health & Social Work zouden willen laten volgen. 7 respondenten hebben aangegeven dat zij op korte termijn (binnen 1-2 jaar) gezamenlijk 14 medewerkers zouden willen scholen via de voorgenomen Ad en 8 respondenten hebben aangegeven dat zij gezamenlijk 38 medewerkers op de middellange termijn (binnen 3-5 jaar) de voorgenomen Ad willen laten volgen. Aangezien de functies van de respondenten niet bekend zijn en het een gering aantal respondenten betreft, is de commissie terughoudend om veel gewicht toe te kennen aan de rondetafelgesprekken en de enquête.

De commissie concludeert op grond van ROA's AIS, ondersteund door de UWV factsheet arbeidsmarkt 'Zorg', de regionale spanningsindicator van het UWV, het UWV rapport 'Regio in Beeld; Zeeland - Hoofdrapport' en het rapport 'Terugblik RAAT eens, wat we samen hebben bereikt?' dat aanvrager een arbeidsmarktbehoefte, voornamelijk in regionale zin, aannemelijk heeft gemaakt.

Beoordeling maatschappelijke behoefte

Ter onderbouwing van de maatschappelijke behoefte verwijst aanvrager onder meer naar 'De waarde van weten. Strategische Agenda Hoger Onderwijs en Onderzoek 2015-2025.' van het Ministerie van OCW, het adviesrapport 'Naar nieuwe zorg en zorgberoepen: de contouren' (2015) van de Commissie Innovatie Zorgberoepen & Opleidingen, het adviesrapport 'Anders kijken, anders leren, anders doen: grensoverstijgend leren en opleiden in Zorg en Welzijn in het digitale tijdperk' van het Zorginstituut Nederland (2016), het rapport 'Waarde(n)volle zorgtechnologie' van de Raad

Volksgezondheid en Samenleving (2019), de 'Nationale Wetenschapsagenda' van NWO in opdracht van het Ministerie van OCW (2015) en ten slotte naar het rapport 'Grenzen verleggen 2021; Regionaal Actieplan Arbeidsmarkt Tekorten Zeeland' van VIAzorg (2018).

Aanvrager doet een beroep op de Strategische Agenda Hoger Onderwijs en Onderzoek aangezien hierin beleid is opgenomen om het aanbod van Associate degree opleidingen in Nederland te vergroten (p. 54). Eén van de ambities uitgesproken in deze Strategische Agenda is meer aandacht voor flexibiliteit in het stelsel om een Leven Lang Leren te stimuleren, zodat het ook aantrekkelijk is om naast een baan een hogeronderwijsopleiding te volgen (p. 43). De commissie merkt op dat de minister van OCW in de Strategische Agenda Hoger Onderwijs en Onderzoek 'Houdbaar voor de toekomst' uit 2019 vaststelt dat het stimuleringsbeleid inzake de uitrol van nieuwe Ad's succesvol is en dat de Associate degree een eigen positie in het onderwijsgebouw heeft verworven (p. 48). Met de meest recente Strategische Agenda wordt het stimuleringsbeleid inzake Associate degrees voortgezet. De commissie is daarom van mening dat de voorgenomen Ad Health & Social Work aansluit op de Strategische Agenda Hoger Onderwijs en Onderzoek.

Aanvrager heeft verder verwezen naar de adviesrapporten 'Naar nieuwe zorg en zorgberoepen: de contouren' (2015) van de Commissie Innovatie Zorgberoepen & Opleidingen en 'Anders kijken, anders leren, anders doen: grensoverstijgend leren en opleiden in Zorg en Welzijn in het digitale tijdperk' tevens van de Commissie Innovatie Zorgberoepen & Opleidingen (2016). In het eerstgenoemde adviesrapport presenteert de Commissie Innovatie Zorgberoepen & Opleidingen een nieuwe visie op zorg waarbij niet de ziekte of aandoening centraal staat, maar eigen regie, het functioneren en veerkracht van burgers. In het laatstgenoemde advies gaat de Commissie Innovatie Zorgberoepen & Opleidingen dieper in op wat deze nieuwe visie op zorg betekent voor de toerusting van professionals en burgers. In dit adviesrapport zijn acht hoofdlijnen vormgegeven. Aanvrager stelt dat de voorgenomen Ad Health & Social Work voornamelijk aansluit bij hoofdlijnen 3, 4, 6 en 7. De commissie acht hoofdzakelijk hoofdlijn 3 en 6 relevant. Hoofdlijn 3 betreft: functioneren, veerkracht en eigen regie als rode draad door leertrajecten. Het uitgangspunt bij deze hoofdlijn is dat opleidingen een brede biopsychosociale benadering hebben in plaats van een uitsluitend biomedische benadering. Hierbij gaat het om 'zorgen dat' in plaats van 'zorgen voor' (p. 26). Hoofdlijn 6 betreft: Permanent leren in teams, organisaties en netwerken. De Commissie Innovatie Zorgberoepen & Opleidingen stelt dat door het veranderen van de samenleving en hulp- en zorgvragen van burgers kennis veroudert. Hierdoor wordt het noodzakelijk geacht dat professionals blijven leren tijdens hun werkende leven (p. 38). De commissie is van mening dat, doordat de voorgenomen opleiding in deeltijd wordt aangeboden en de Ad Health & Social Work studenten opleidt tot preventieve gezondheidswerkers, deze voorgenomen Ad aansluit bij de nieuwe visie op zorg van de Commissie Innovatie Zorgberoepen & Opleidingen.

Aanvrager verwijst naar het rapport 'Grenzen verleggen 2021; Regionaal Actieplan Arbeidsmarkt Tekorten Zeeland' van VIAzorg (2018). In dit Regionaal Actieplan Arbeidsmarkt Tekorten Zeeland (RAAT) zijn 7 actielijnen opgenomen waarmee zorg en welzijnsorganisaties, onderwijsorganisaties en gemeente samen werken aan het aanpakken van personele tekorten. Actielijn 4 betreft het vergroten van de opleidingsmogelijkheden (p. 3). De commissie constateert dat in deze actielijn specifiek is opgenomen dat aanvrager een Ad Health & Social Work zal opzetten (p. 10).

De commissie concludeert reeds op grond van bovenstaande dat aanvrager een maatschappelijke behoefte aan de voorgenomen Ad Health & Social Work heeft aangetoond.

De commissie concludeert dat de Ad Health & Social Work aansluit op een maatschappelijke en een arbeidsmarktbehoefte. De aanvraag voldoet aan criterium a in art. 4 lid 1 van de Regeling.

Beoordeling criterium b

Vanaf 20/02/2020 is op de website van de CDHO kennis gegeven van het voornemen van HZ University of Applied Sciences om de hbo Associate degree Health & Social Work in Vlissingen aan

te bieden. Hiermee is aan de instellingen voor hoger onderwijs de mogelijkheid gegeven om hun zienswijzen op dit voornemen kenbaar te maken. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Aanvrager biedt de voorgenomen Ad Health & Social Work reeds als voltijdopleiding aan in Roosendaal. Daarnaast biedt Avans Hogeschool de Ad Health & Social Work tevens als voltijdopleiding aan in Den Bosch. Aanvrager heeft verder een vergelijking met overige bestaande opleidingen op het gebied van zorg en welzijn gemaakt. Aanvrager acht de Ad's Ondernemend in de Zorg, Sociaal Werk in de Zorg, Service, Welzijn en Zorg, Sociaal Werk, Sociaal Financiële Dienstverlening, Management in de Zorg, Ervaringsdeskundige in de Zorg, Zorg en Technologie, Sport, Gezondheid en Management, Social Work, Service, Welzijn en Zorg en Pastoraal Werk verwant. De commissie acht enkel de in tabel 4 opgenomen opleidingen verwant aan de voorgenomen Ad Health & Social Work. Aanvrager acht tevens de onbekostigde Ad Welzijn en Zorg voor Ouderen van NTI verwant. Aanvrager acht daarnaast de Ad Social Work Langdurige Zorg van Saxion Hogeschool verwant. De commissie merkt op dat op 26 november 2019 de minister van OCW positief heeft besloten over het voornemen van Saxion Hogeschool om de Ad Social Work Langdurige Zorg te verzorgen in Enschede, deze opleiding is echter nog niet geregistreerd in het Croho. Ten slotte merkt de commissie op dat de Hogeschool Utrecht op 20/02/2020 tevens een aanvraag heeft ingediend voor de Ad Health & Social Work. De commissie heeft deze aanvraag van de Hogeschool Utrecht in samenhang met onderhavige aanvraag behandeld.

Aanvrager heeft een overzicht geleverd van de instroom in verwante bekostigde opleidingen. De instroom in de onbekostigde hbo Ad Welzijn en Zorg voor Ouderen van NTI is niet bekend. De commissie heeft bij de beoordeling van de aanvraag dan ook geen rekening kunnen houden met de belangen van deze opleiding. De commissie merkt daarnaast op dat de Hanzehogeschool de Ad Sociaal Werk in de Zorg in Groningen sinds 01/02/2020 aanbiedt. De commissie beschikt dan ook nog niet over de instroomgegevens van deze Ad. Tevens merkt de commissie op dat Hogeschool Zuyd niet langer de Ad Zorg en Technologie aanbiedt per 30/01/2020. De commissie merkt op dat de instroom in het verwante bekostigde aanbod pas sinds het studiejaar 2016/2017 gestart is. De instroom in het verwante bekostigde onderwijsaanbod groeide van 111 studenten in het studiejaar 2016/2017 naar 446 studenten in het studiejaar 2018/2019.

Tabel 4. Instroom in verwante opleidingen

Opleiding	Instelling	'16-'17	'17-'18	'18-'19
Ad Health & Social Work (80147)	Avans Hogeschool (07GR)			60
	Hogeschool Zeeland (21MI)			41
Ad Social Work (80145)	Avans Hogeschool (07GR)			42
Ad Sociaal Werk (80140)	Hogeschool van Arnhem en Nijmegen (25KB)		-	63
Ad Sociaal Werk in de Zorg (80120)	Christelijke Hogeschool Ede (25BA)	45	57	86
	Christelijke Hogeschool Windesheim (01VU)	66	66	120
Ad Service, Welzijn & Zorg (80137)	NHL Stenden Hogeschool (31FR)			27
	Stenden Hogeschool (22EX)		18	
Ad Zorg en Technologie (80131)	Fontys Hogescholen (30GB)	-	-	7
	Hogeschool Zuyd (25JX)	-	5	0
Totaal		111	146	446

Bron: DUO, bewerking ABF

Aanvrager heeft een prognose gemaakt van de instroom in de voorgenomen opleiding op grond van een enquête onder mbo-studenten en de reeds bij de beoordeling van de arbeidsmarktbehoefte behandelde enquête onder werkgevers. De commissie heeft aangegeven dat zij terughoudend is om veel gewicht toe te kennen aan deze laatstgenoemde enquête. Aanvrager

verwacht dat ca. 50 studenten zullen instromen. De commissie acht deze prognose gezien de instroom in het verwante aanbod realistisch.

Als de instroom in de bestaande opleidingen en de verwachte instroom in de voorgenomen hbo Associate degree Health & Social Work wordt afgezet tegen de behoefte die bij criterium a aannemelijk is gemaakt, blijkt dat er enige ruimte is om deze opleiding binnen het bekostigde domein vorm te geven.

Vestiging van de opleiding in Vlissingen heeft geen negatief effect op de landelijke spreiding van het onderwijsaanbod.

De commissie concludeert dat er ruimte in het landelijk aanbod bestaat om de hbo Associate degree Health & Social Work te realiseren. De aanvraag voldoet aan criterium b in art. 4 lid 1 van de Regeling.

Gelet op het vorenstaande adviseert de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs u om positief te besluiten op het voorliggende verzoek.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs



drs. P.M.M. Rullmann

Voorzitter CDHO

Bijlage:

Beoordelingskader macrodoelmatigheid nieuwe opleiding of nevenvestiging

Aan de hand van de in de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs van 20 juni 2018 genoemde voorwaarden worden voornemens tot het verzorgen van een nieuwe opleiding beoordeeld op doelmatigheid. Een nieuwe opleiding kan volgens artikel 4 van deze Regeling alleen doelmatig worden geacht indien het voornemen voldoet aan de criteria a en b.

Volgens criterium a heeft het instellingsbestuur aangetoond dat er behoefte bestaat aan de nieuwe opleiding of nevenvestiging, zijnde overwegend een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend maatschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend wetenschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte.

Volgens criterium b dient het instellingsbestuur aan te tonen dat in de behoefte die bij criterium a is aangetoond niet door het bestaande opleidingsaanbod wordt voorzien.