

2017/66



ONTVANGEN 2⁵ OKT. 2017

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Avans Hogeschool
College van Bestuur
Postbus 90116
4800 RA BREDA

**Hoger Onderwijs en
Studiefinanciering**
Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rjksoverheid.nl

Datum **24 OKT. 2017**
Betreft Besluit macrodoelmatigheid nevenvestiging hbo Ad HRM

Onze referentie
1268625

Uw brief van
11 juli 2017

Uw referentie
17B001107

Bijlagen
1

Geacht College,

Met uw brief van 11 juli 2017, door de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (hierna: CDHO) ontvangen op 17 juli 2017, hebt u mij het voornemen voorgelegd om het Associate degree-programma Human Resource Management tevens als bekostigd programma (voltijd) te verzorgen in Roosendaal. De opleiding is voorgesteld in het Croho onderdeel Economie en de studielast is door u bepaald op 120 studiepunten.

Advies CDHO

De CDHO heeft mij bij brief van 10 oktober 2017, kenmerk 2017/66, negatief geadviseerd over uw aanvraag. Dit advies, dat integraal deel uitmaakt van dit besluit, treft u hierbij aan.

Besluit

Gelet op het bovengenoemd advies van de CDHO, het bepaalde in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs 2014 (hierna: Beleidsregel), heb ik besloten niet in te stemmen met uw voornemen om het Associate degree-programma Human Resource Management tevens als bekostigd programma te verzorgen in Roosendaal.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor mijn besluitvorming is gelegen in artikel 7.17 van de WHW. Voorts is de Beleidsregel leidraad geweest voor mijn afwegingen.

Motivering

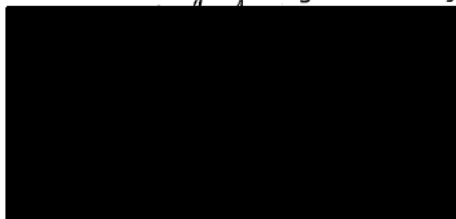
Overeenkomstig het advies van de CDHO concludeer ik dat uw aanvraag niet voldoet aan het vereiste van artikel 15, eerste lid, criterium a en b, van de Beleidsregel. Voor de nadere motivering verwijs ik u naar het advies van de CDHO.

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.bezwaarschriftenocw.nl

Een afschrift van deze brief is verzonden aan de CDHO, de NVAO, DUO-Groningen, de Inspectie van het Onderwijs en de VH.

Onze referentie
1268625

De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
Namens,
de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,



CDHO

Commissie
Doelmatigheid
Hoger Onderwijs

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. de directeur Hoger Onderwijs & Studiefinanciering
drs. F.A. Hofman
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Geachte heer Hofman,

datum Hierbij ontvangt u het advies van de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs
10 oktober 2017 inzake de aanvraag nevenvestiging van Avans Hogeschool ten behoeve van de
hbo Ad HRM te Roosendaal.

onderwerp
advies nevenvestiging hbo Ad HRM
Avans Hogeschool Roosendaal

ons kenmerk
2017/66

bijlage
advies CDHO

Ik verzoek u mij een afschrift van uw besluit toe te zenden.

Ik ga ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,
met vriendelijke groet,



drs. P.M.M. Rullmann
voorzitter CDHO

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. de Minister
mw. dr. M. Bussemaker
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Advies Geachte mevrouw Bussemaker,

datum
10 oktober 2017

onderwerp
Nevenvestiging
voltijd
hbo Ad
Human Resource
Management
Avans Hogeschool
Roosendaal

ons kenmerk
2017/66

bijlage
beoordelingskader

Op 17 juli 2017 heeft de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (CDHO) het voornemen ontvangen van Avans Hogeschool om de Associate degree Human Resource Management tevens als bekostigd programma in Roosendaal te verzorgen (brief van 11 juli 2017 met kenmerk 17B001107). De aanvraag was op 18 juli 2017 voorzien van alle voor de beoordeling van de aanvraag benodigde gegevens en is door de CDHO in behandeling genomen. De CDHO heeft op 17 augustus 2017 omwille van zorgvuldige besluitvorming een nieuwe beslistermijn gesteld. Deze termijn is op 19 september 2017 verlengd tot 30 oktober 2017.

Advies Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

Gelet op het hierna volgende adviseert de commissie u om negatief te besluiten op het verzoek van Avans Hogeschool om de hbo Ad Human Resource Management als bekostigd Ad programma tevens in Roosendaal te verzorgen.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in artikel 7.17 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW). Voorts heeft de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 3 juli 2014, verder te noemen de Beleidsregel, voor de commissie als leidraad gediend. Het beoordelingskader treft u in de bijlage bij dit advies aan.

Voorts is de brief van de Minister van OCW d.d. 2 maart 2017 inzake het wetsvoorstel invoering Ad opleidingen (kenmerk 1106268) van toepassing. Deze aanvraag is conform de inhoud van deze brief door de CDHO beoordeeld als opleiding. Goedkeuring van deze aanvraag leidt tot voorwaardelijke goedkeuring totdat de voornoemde wet in werking is getreden. Op dat moment wordt het voorlopig besluit omgezet naar een definitief besluit.

Omschrijving van de aanvraag

Aanvrager biedt het Ad programma Human Resource Management in deeltijd aan in 's-Hertogenbosch (hoofdvestiging) en in Breda. In 's-Hertogenbosch zal in de toekomst ook een voltijdvariant worden verzorgd.

Aanvrager verzoekt om de hbo Ad Human Resource Management (hierna: HRM) ook in Roosendaal aan te mogen bieden. Het gaat om een Nederlandstalige Ad in het Croho onderdeel Economie. Het Ad programma omvat 120 EC en wordt in voltijdvorm aangeboden. Het Ad programma is gericht op voltijdstudenten die een havo, vwo of mbo-4 diploma hebben. Afgestudeerden leren zelfstandig werkzaamheden op het vlak van HRM verrichten. De Ad leidt onder andere op tot de volgende functies: HR-ondersteuner/medewerker, Intercedent, Recruiter, Medewerker Shared Service Center, Traject begeleider, Jobcoach, Junior HR-

pagina 2 van 6 adviseur, Leidinggevende backoffice HRM, Payroll specialist, Medewerker vakbond.

Deze aanvraag is onderdeel van een pakket van 16 Ad-aanvragen die door Avans Hogeschool en de Hogeschool Zeeland tegelijkertijd zijn ingediend. Aanvragers hebben voor deze 16 aanvragen generieke informatie verstrekt, waarin wordt ingegaan op de onderwerpen samenwerking & organisatie, maatschappelijke relevantie en inbedding in de regionale kennisinfrastructuur.

Aanvrager doet een beroep op criteria a en b in art. 15 lid 1 van de Beleidsregel.

Motivering

De aanvraag voldoet naar mening van de commissie niet aan criterium a en b in art. 15 lid 1 van de Beleidsregel.

Beoordeling criterium a art. 15 lid 1 Beleidsregel

Aanvrager stelt dat de Ad HRM aansluit op een arbeidsmarktbehoefte in combinatie met een maatschappelijke behoefte.

Aanvrager heeft aan de hand van de Strategische Agenda Hoger Onderwijs en Onderzoek 2015-2025 (De waarde(n) van weten) en uw brief aan de Tweede Kamer van 5 juni 2015 (referentie 75550) de noodzaak tot stevige positionering van de Ad in het Nederlandse onderwijsbestel beargumenteerd. Het belang van verzelfstandiging van de Ad is in het verleden reeds door de Commissie Veerman (Differentiëren in Drievoud: 2010) en meer recent ook door de Vereniging Hogescholen in haar Strategische Visie hbo 2025 'Wendbaar en Weerbaar' benadrukt. Aanvrager is van oordeel dat zij met haar ambities vorm geeft aan de beleidsprioriteiten op het gebied van opscholing van mbo'ers en ten aanzien van de vormgeving van flexibel en vraaggericht onderwijs. De commissie stelt vast dat de aanvraag aansluit op een maatschappelijke behoefte.

Het beroep op een arbeidsmarktbehoefte is geconstrueerd op grond van ROA AIS, gesprekken met brancheorganisaties, de werkveldadviesraad en samenwerkingspartners uit het eigen netwerk, de monitor uitrol Associate Degree (2015) van SEO, het ECABO onderzoek 'Perspectief op werken en Leren in de Economische, Administratieve, ICT- en veiligheidsberoepen 2014-2018' en de ECABO/UWV regio's Zeeland en West-Brabant.

Omdat van de gesprekken met brancheorganisaties, werkveldadviesraad en samenwerkingspartners geen gespreksverslagen of notulen zijn verstrekt heeft de commissie deze argumentatie niet kunnen verifiëren. De commissie heeft evenmin de regio's Zeeland en West-Brabant bij de beoordeling kunnen betrekken omdat de informatie in deze bron beperkt is tot functies in het mbo en de gegevens geen betrekking hebben op arbeidsmarktperspectieven voor Ad'ers.

Het ROA typeert de arbeidsmarktsituatie in 2020 voor afgestudeerden van het opleidingstype hbo bedrijfskunde en HRM als 'matig'. Het aantal verwachte baanopeningen tot 2020 is laag. Er zijn vrijwel geen knelpunten te verwachten in de personeelsvoorziening in 2020, de uitbreidingsvraag tot 2020 is gemiddeld en de vervangingsvraag tot 2020 is laag.

Opleidingstype	Arbeidsmarktprognose variabele	Indicator	Aantal	Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Typering
hbo bedrijfskunde en hrm	verwachte uitbreidingsvraag tot 2020		10100	6	0.9	gemiddeld
hbo bedrijfskunde en hrm	verwachte vervangingsvraag tot 2020		17100	10	1.5	laag
hbo bedrijfskunde en hrm	verwachte baanopeningen tot 2020		27100	15	1.4	laag
hbo bedrijfskunde en hrm	verwachte instroom van schoolverlaters tot 2020		36500	21	3.2	gemiddeld
hbo bedrijfskunde en hrm	ITKP knelpunten personeelsvoorziening in 2020	1.08				vrijwel geen
hbo bedrijfskunde en hrm	ITA toekomstige arbeidsmarktsituatie in 2020	1.08				matig

Bron: ROA AIS

Op grond van de Monitor uitrol Associate Degree (SEO, 2015) merkt aanvrager op dat het werkloosheidspercentage voor Ad'ers in algemene zin iets lager ligt (4,9%) dan voor hbo bachelors (6,6%) en een stuk lager dan voor mbo-alumni (7,8%). Deze informatie geeft evenmin een beeld van de vraag naar HRM-professionals op Ad-niveau.

Aanvrager geeft aan dat uit het ECABO rapport blijkt dat er behoefte is aan afgestudeerden van de Ad HRM in de regio Roosendaal. Uit onderstaande tabel komt naar voren dat 333 van de 514 geraadpleegde werkgevers (65%) in Zuidwest Nederland in 2014 kenbaar hebben gemaakt dat er behoefte is aan medewerkers in financieel- administratieve beroepen op Ad niveau (variërend van een kleine behoefte tot een hele grote behoefte). Landelijk hebben 1.870 werkgevers (63%) kenbaar hebben gemaakt behoefte te hebben aan medewerkers in financieel administratieve beroepen op Ad niveau. De stelling van aanvrager dat de regionale arbeidsmarktbehoefte ongeveer overeenkomt met de landelijke is dus juist. Echter, deze arbeidsmarktbehoefte heeft betrekking op de brede categorie hbo Ad financieel-administratieve beroepen. Op basis van deze tabel is de omvang van de behoefte aan Ad'ers HRM niet vast te stellen.

Behoeftte aan medewerkers op Ad-niveau naar kwalificatierichting en district, Financieel-administratieve beroepen

Regio	heel groot	groot	klein noch groot	klein	geen behoefte	Totaal
Noord	4	38	66	44	76	228
Oost	12	86	175	125	240	638
Midden west	21	83	182	99	230	615
Noord west	11	50	102	62	125	350
Zuidwest	15	85	145	88	181	514
Zuidoost	12	84	170	111	230	607
Totaal	75	426	840	529	1082	2952

Bron: Ecabo, De behoefte aan Ad-opleidingen in het ECABO domein, 2014, p. 19

De commissie concludeert op grond van het bovenstaande dat de aanvraag aansluit op een maatschappelijke behoefte. Aanvrager heeft echter het bestaan van een arbeidsmarktbehoefte niet aangetoond. ROA typeert de arbeidsmarktperspectieven voor afgestudeerden in de categorie hbo bedrijfskunde en HRM als 'matig' en aanvrager heeft geen andere informatie aangeleverd, noch over de landelijke noch over de regionale arbeidsmarktbehoefte, die de typering van ROA verzacht. De aanvraag voldoet niet aan criterium a in art. 15 lid 1 van de Beleidsregel.

pagina 4 van 6 *Beoordeling criterium b art. 15 lid 1 Beleidsregel*

Aanvrager stelt dat de aanvraag aansluit op het zwaartepunt 'Associate Degrees'. Zij verwijst hiervoor naar de brief van het College van Bestuur van Avans d.d. 15-6-2012 (kenmerk (CvB-12-5331) aan de Staatssecretaris van OCW. In deze brief worden door Avans de volgende zwaartepunten genoemd: "Gezondheid en Welzijn, Kunst en vormgeving, Ondernemen, Duurzame Innovatie en Veiligheid." In het eindadvies van de RCHO van 24 oktober 2016 worden genoemd: "Biobased Economy, Caring Society, Duurzame Innovatie, Kunst en Vormgeving, Sustainable Business, en Veiligheid." De Associate Degree is hierin niet als zwaartepunt bestempeld. Aangezien de opleiding niet aansluit op de zwaartepunten dient de aanvraag te voldoen aan alle elementen van art. 15 lid 1 sub b van de Beleidsregel.

Op 19 juli 2017 is op de site van de CDHO kennis gegeven van het voornemen van Avans Hogeschool om de Ad opleiding tevens in Roosendaal aan te bieden. Hiermee is aan de instellingen voor hoger onderwijs de mogelijkheid gegeven om hun zienswijzen op dit voornemen kenbaar te maken. De commissie heeft geen zienswijzen ontvangen.

Aanvrager heeft een overzicht geleverd van verwante Ad programma's en de instroom daarin. De NCOI is de enige onbekostigde aanbieder van de Ad HRM. Wegens het ontbreken van instroomgegevens van het private aanbod heeft de commissie bij de beoordeling van de aanvraag geen rekening kunnen houden met de belangen van de NCOI. De instroom in de bekostigde Ad programma's HRM is de afgelopen drie jaar licht gegroeid.

instelling	2011/12	2012/13	2013/14	2014/15	2015/2016	2016/2017
Avans Hogeschool	31	34	44	50	82	76
Hanzehogeschool Groningen	38	24	17	15	9	24
Noordelijke Hogeschool Leeuwarden	55	76	50	63	54	56
eerstejaarsinstroom totaal	124	134	111	128	145	156

Bron: BronHO

Aanvrager heeft een prognose gemaakt van de instroom in de voorgenomen Ad op grond van de uitstroom van mbo-4 afgestudeerden in 11 economisch-administratieve opleidingen in de regio Roosendaal (voltijdse BOL-variant) bij haar samenwerkingspartners ROC West-Brabant, ROC Tilburg en Scalda. Aanvrager verwacht een feitelijke instroom van 78 studenten in 2018, oplopend tot 128 studenten in 2022. De commissie acht deze prognose te optimistisch gezien de instroom in verwante Ad programma's.

Bij criterium a heeft de commissie vastgesteld dat er vanuit de arbeidsmarkt gezien geen behoefte is aan een Ad HRM. De instroom in de bestaande Ad programma's volstaat om aan de (kleine) behoefte te voldoen. Er is dus vanuit de arbeidsmarkt gezien geen ruimte voor toevoeging van een nieuwe Ad HRM aan het bestaande aanbod.

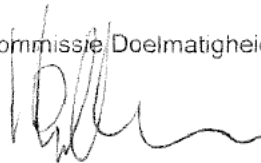
Aanvrager heeft een beschrijving geleverd van de inbedding in de bestaande kennisinfrastructuur in Roosendaal. Avans en Hogeschool Zeeland hebben een samenwerkingsovereenkomst / gemeenschappelijke regeling opgesteld ten behoeve van het verzorgen van onderwijs binnen een regionaal Ad-College Zuidwest Nederland te Roosendaal. Hiertoe is een Stichting Associate degrees

pagina 5 van 6 Academie Avans – HZ opgericht. De hogescholen zijn samen met ROC Scalda en ROC West-Brabant initiatiefnemer van de regionale Ad Academie. De Ad Academie is opgenomen in de uitvoeringsagenda van het Regionaal Platform Arbeidsmarktbeleid (rpA). In het rpA West-Brabant werken 19 gemeenten (18 West-Brabantse gemeenten en het Zeeuwse Tholen), onderwijs, bedrijfsleven, UWV, SBB, Werk en Vakmanschap, REWIN, werkgevers- en werknemersorganisaties samen aan het ontwikkelen van regionaal arbeidsmarktbeleid. De aanbieders hebben gekozen voor een eigen gebouw, een eigen positionering en een breed aanbod van Ad opleidingen. Hun doelstelling is om op termijn structureel ten minste 1400 Ad studenten op te leiden wat een jaarlijkse instroom van 800 studenten betekent. Uitgangspunt is dat de Ad opleidingen onderling samenwerken. Voorts heeft aanvrager bij de algemene informatie voor alle Ad aanvragen adhesieverklaringen van lokale overheden en het (georganiseerd) bedrijfsleven overgelegd. Het merendeel hiervan is generiek, slechts een viertal adhesieverklaringen heeft specifiek betrekking op de Ad HRM. De inbedding in de regionale kennisinfrastructuur is verzekerd. Vestiging in Roosendaal heeft geen negatief effect op de landelijke spreiding.

De commissie constateert dat er geen ruimte is om de Ad HRM in Roosendaal te realiseren. De aanvraag voldoet niet aan criterium b in art. 15 lid 1 van de Beleidsregel.

Gelet op het vorenstaande adviseert de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs u om negatief te besluiten op het voorliggende verzoek.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs



drs. P.M.M. Rullmann
voorzitter

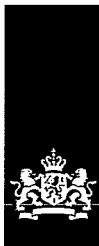
De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in artikel 7.17 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW). Aan de hand van de criteria genoemd in artikel 15 eerste lid in de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 3 juli 2014 worden voornemens tot het vestigen van (een deel van) een opleiding in een andere gemeente beoordeeld op doelmatigheid.

De nevenvestigingsplaats van een opleiding kan alleen doelmatig worden geacht indien het voornemen voldoet aan de criteria in art. 15 lid 1 sub a en art. 15 lid 1 sub b.

Volgens criterium a heeft het instellingsbestuur aangetoond dat er behoefte bestaat aan de nieuwe opleiding, zijnde overwegend een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend maatschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend wetenschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte.

Volgens criterium b dient het instellingsbestuur aan te tonen dat er in het landelijk onderwijsaanbod ruimte is voor de opleiding. Indien de voorgenomen opleiding aansluit op zwaartepunten die de instelling heeft vastgelegd in de prestatieafspraken¹, wordt aangenomen dat is voldaan aan dit criterium, tenzij naar het oordeel van de Minister reeds voldoende opleidingen in de behoefte kunnen voorzien.

¹ In de beschikkingen tot toekenning van de prestatiebekostiging heeft de Minister geen uitspraken gedaan over de doelmatigheid van eventueel in het voorstel aangekondigde nieuwe opleidingen of vestigingsplaatsen



TER ONDERTEKENING

Aan: HO&S

**Hoger Onderwijs en
Studiefinanciering**

Van

T.M.A. Lim

T +31 6 46 84 92 14

Datum

20 oktober 2017

Referentie

1268642

Bijlagen

4

Kopie voor

S. Roos

I. van den Tillaart

VH

VSNU

CDHO

DUO-Groningen

NVAO

IvhO

Reeds afgestemd met

Aantal pagina's

1

nota

Besluiten macrodoelmatigheid UvA en Avans

Paraaf HO&S

Datum

Er liggen twee besluiten ter ondertekening:

De UvA heeft een aanvraag ingediend voor een wo-master Law and Finance.
De CHDO heeft positief geadviseerd.

Avans Hogeschool heeft een aanvraag ingediend om de Ad Human resource
management te starten in de nevenvestiging te Roosendaal.
De CDHO heeft negatief geadviseerd.

Samenvatting van de brief

In beide gevallen gaan we mee in het advies van de CDHO. De UvA krijgt
toestemming om de opleiding te gaan verzorgen, Avans niet.

Toelichting

- Avans krijgt geen toestemming, omdat de arbeidsmarktbehoefte niet is
aangetoond. De aangeleverde documenten waren van onvoldoende
kwaliteit om de arbeidsmarktbehoefte te onderbouwen. De ROA cijfers die
de CDHO heeft geraadpleegd, bieden ook geen ruimte om de studie te
bekostigen.