



>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Hanzehogeschool
t.a.v. het College van Bestuur
Postbus 30030
9700 RM GRONINGEN

**Hoger Onderwijs en
Studiefinanciering**
Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

T +31 6 46 84 90 51
h.hader@minocw.nl

05 AUG. 2020

Datum

Betreft Besluit macrodoelmatigheid associate degree-opleiding Finance

Onze referentie

25147504

Uw brief van
10 juni 2020

Uw referentie
O&O 205033

Bijlagen

1

Als u belang hebt bij dit besluit, dan kunt u hiertegen binnen 6 weken, gerekend vanaf de verzenddatum, bezwaar maken. Stuur uw bezwaarschrift naar DUO, Postbus 30205, 2500 GE Den Haag. U kunt uw bezwaar ook digitaal indienen op www.bezwaarschriftenocw.nl.

Geacht College,

Met uw brief van 10 juni 2020, door de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (hierna: CDHO) ontvangen op 11 juni 2020, hebt u mij het voornemen voorgelegd om de associate degree-opleiding Finance als bekostigde opleiding te verzorgen in Groningen.

Advies CDHO

De CDHO heeft mij bij brief van 13 juli 2020, kenmerk 2020/043, positief geadviseerd over uw aanvraag. Het advies van de CDHO dat integraal onderdeel uitmaakt van dit besluit, treft u hierbij aan.

Besluit

Gelet op de advisering van de CDHO, het bepaalde in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs (hierna: Regeling), heb ik besloten in te stemmen met uw voornemen om de associate degree-opleiding Finance als bekostigde opleiding te verzorgen in Groningen.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor mijn besluitvorming is gelegen in artikel 6.2 van de WHW. Voorts is de Regeling leidraad geweest voor mijn afwegingen.

Motivering

Overeenkomstig het advies van de CDHO, concludeer ik dat uw aanvraag voldoet aan de criteria a en b van artikel 4, eerste lid, van de Regeling. Voor de nadere motivering verwijz ik u naar het genoemde advies van de CDHO.

Croho-procedure

Ingevolge artikel 6.2, negende lid, van de WHW, vervalt dit besluit indien de opleiding niet binnen tien maanden na dagtekening van het besluit is geregistreerd in het Centraal register opleidingen hoger onderwijs. Registratie binnen die termijn is niet eerder mogelijk dan nadat de NVAO over onderhavige opleiding een positief besluit heeft genomen in het kader van de toets nieuwe opleiding. In verband met de geldigheidsduur van dit besluit, adviseer ik u zo

spoedig mogelijk een aanvraag voor een toets nieuwe opleiding in te dienen bij de NVAO. Voor de registratie van uw opleiding kunt u gebruik maken van a-Croho. Mocht u vragen hebben over de registratie, dan kunt u contact opnemen met registersho@duo.nl.

Onze referentie
25147504

Een afschrift van deze brief is gezonden aan de CDHO, de NVAO, de Inspectie van het Onderwijs, DUO-Groningen en de Vereniging Hogescholen.

De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
namens deze,
de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,

F.A. Hofman

Wegens de genomen crisismaatregelen rondom het coronavirus is deze brief niet ondertekend.

Bijlage:

Beoordelingskader macrodoelmatigheid nieuwe opleiding of nevenvestiging

Aan de hand van de in de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs van 20 juni 2018 genoemde voorwaarden worden voornemens tot het verzorgen van een nieuwe opleiding beoordeeld op doelmatigheid. Een nieuwe opleiding kan volgens artikel 4 van deze Regeling alleen doelmatig worden geacht indien het voornemen voldoet aan de criteria a en b.

Volgens criterium a heeft het instellingsbestuur aangetoond dat er behoefte bestaat aan de nieuwe opleiding of nevenvestiging, zijnde overwegend een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend maatschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend wetenschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte.

Volgens criterium b dient het instellingsbestuur aan te tonen dat in de behoefte die bij criterium a is aangetoond niet door het bestaande opleidingsaanbod wordt voorzien.

Advies aan de NVAO over naam- en taalkeuze en Croho onderdeel

In de Toelichting op de Regeling is aangegeven dat de CDHO ook een rol heeft bij de beoordeling van de voorgestelde naam en voertaal van de opleiding en bij de voorgestelde positionering in het Croho.

Wat betreft de opleidingsnaam: de CDHO kijkt of de voorgestelde naam van de opleiding passend is, gelet op de namen van verwante opleidingen. Daarbij is het uitgangspunt dat sterk op elkaar lijkende opleidingen dezelfde naam krijgen, om de transparantie van het opleidingsaanbod voor studiekezers en werkgevers te borgen. In het Croho kan ook een internationale (Engelse) naam worden geregistreerd. Dit onderdeel van het CDHO advies is niet gericht aan de Minister van OCW, maar aan de NVAO. Het panel van de NVAO toetst of de naamkeuze gerechtvaardigd is gelet op de inhoud van de opleiding en de namen van vergelijkbare opleidingen (artikel 5.7, vierde lid, onderdeel a, van de WHW).

Wat betreft de taalkeuze: het uitgangspunt in de wet is dat een opleiding in het Nederlands wordt aangeboden. De arbeidsmarktbehoefte kan een reden zijn om een opleiding in een andere taal aan te bieden. Dit onderdeel van het CDHO advies is niet gericht aan de Minister van OCW, maar aan de NVAO. Het panel van de NVAO toetst de motivering van de taalkeuze bij Standaard 2 in het Accreditatiekader.

Wat betreft de positie in het Croho: de CDHO kijkt of de voorgestelde indeling in het Croho passend is, gelet op de indeling van verwante opleidingen. Daarbij is het uitgangspunt dat sterk op elkaar lijkende opleidingen in hetzelfde Croho onderdeel worden geregistreerd, om de transparantie van het opleidingsaanbod voor studiekezers en werkgevers te borgen. Dit onderdeel van het CDHO advies is niet gericht aan de Minister van OCW, maar aan de NVAO. Het panel van de NVAO toetst of de voorgestelde indeling in het Croho aansluit bij de ordening van verwante opleidingen.

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. de Minister
Mw. mr. drs. I.K. van Engelshoven
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Postadres
Postbus 85498
2508 CD Den Haag
Bezoekadres
Parkstraat 83
2514 JG Den Haag
T: 070 8505300
W: www.cdho.nl
E: info@cdho.nl

Advies nieuwe opleiding

Onderwerp	Ons Kenmerk	Datum
Nieuwe opleiding Hanzehogeschool voltijd hbo Associate degree Finance Groningen	2020/043	13/07/2020

Geachte mevrouw Van Engelshoven,

Op 11/06/2020 heeft de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs het voornemen ontvangen van de Hanzehogeschool om de hbo Associate degree Finance als bekostigde opleiding te verzorgen te Groningen (brief van 10/06/2020 met kenmerk O&O 205033). De aanvraag was voorzien van alle voor de beoordeling benodigde gegevens en is door de commissie in behandeling genomen.

Advies Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

Gelet op het hierna volgende adviseert de commissie u om positief te besluiten op het verzoek van Hanzehogeschool om de hbo Associate degree Finance als bekostigde opleiding te Groningen te verzorgen.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in art. 6.2 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW). Voorts heeft de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs van 20 juni 2018, verder te noemen de Regeling, voor de commissie als leidraad gediend. Het beoordelingskader treft u in de bijlage bij dit advies aan.

Omschrijving van de aanvraag

Aanvrager wil de hbo Associate degree Finance in Groningen aanbieden. Het gaat om een Nederlandstalige hbo Associate degree in het Croho onderdeel Economie. De opleiding omvat 120 EC en wordt in voltijdvorm aangeboden. Het curriculum van de voorgenoemde opleiding bestaat uit twee leerjaren. Het eerste jaar bestaat uit oriëntatie op het werkveld, adviesvaardigheden en data-analyse en onderzoek en het tweede jaar uit een module Finance en IT en praktijkopdrachten waarin opgedane kennis en vaardigheden worden toegepast. De opleiding is toegankelijk voor

studenten met een havo of vwo diploma en voor mbo-4 gediplomeerden. De opleiding leidt op tot professionele ondersteuner in de financiële dienstverlening en afgestudeerden kunnen onder andere aan het werk als assistent-controller, assistent-accountant voor de samenstelpraktijk, boekhoudkundig medewerker, financieel medewerker en administratief medewerker Finance en IT.

Motivering

De aanvraag voldoet naar mening van de commissie aan de criteria a en b in art. 4 lid 1 van de Regeling.

Beoordeling criterium a

Aanvrager stelt dat de hbo Associate degree Finance aansluit op een arbeidsmarktbehoefte in combinatie met een maatschappelijke behoefte.

Beoordeling arbeidsmarktbehoefte

Ter onderbouwing van de arbeidsmarktbehoefte verwijst aanvrager naar ROA's database AIS, de landelijke spanningsindicator van het UWV, 'Baan van de toekomst- hoe ziet de financiële sector er in 2030 uit?' van uitzendbureau Hays (2016), '5 Trends op de arbeidsmarkt voor banking & financial services' van de website financieel-management.nl, de Factsheet arbeidsmarkt 'Financiële dienstverlening' van het UWV (augustus 2018), 'Salary Survey 2019; Europe' van Robert Walters (2019), de 'Arbeidsmarktprognose 2019-2020' van het UWV (2019), 'Aantal vacatures daalt met 60 duizend in eerste kwartaal' van het CBS (mei 2020), 'Vacaturegraad naar bedrijfstak' van het CBS (mei 2020), de 'Sectorkamerrapportage Zakelijke dienstverlening en veiligheid' van Stichting Samenwerking Beroepsonderwijs Bedrijfsleven (2019), 'Financials moeten IT-skills opdoen' van de website financieel-management.nl, 'Cijfers & Trends accountants, administratiekantoren en belastingconsulenten' van de Rabobank (augustus 2019). Aanvrager heeft voorts verwezen naar de sectoranalyse Economie 'De sector Economie in beeld' (september 2013). De commissie merkt op dat dit rapport gedateerd is en heeft deze bron buiten beschouwing gelaten.

Ter onderbouwing van de regionale arbeidsmarktbehoefte verwijst aanvrager naar de regionale spanningsindicator van het UWV, de 'Baanopeningenmonitor arbeidsmarktregio Groningen 2017' uitgevoerd door de Hanzehogeschool, de 'Interviewrapportage Arbeidsmarktonderzoek Ad Finance' van Lexnova (december 2019). Ten slotte heeft aanvrager 15 adhesiebetuigingen vanuit het werkveld in de regio Groningen overgelegd.

De commissie acht met aanvrager binnen ROA's classificatie het opleidingstype hbo bachelor financieel management en fiscaal recht relevant, omdat hierin de sterk verwante hbo Ad's Finance en Financiële Dienstverlening zijn opgenomen. ROA typeert de toekomstige arbeidsmarktsituatie voor afgestudeerden van dit opleidingstype als 'redelijk'. ROA verwacht 'enige' knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening in 2024.

Tabel 1. Arbeidsmarktprognose opleidingstype bachelor financieel management en fiscaal recht

Opleidingstype	Arbeidsmarktprognose variabele	Indicator	Aantal	Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Typering
> > Bachelor - financieel management en fiscaal recht	verwachte uitbreidingsvraag tot 2024		3900	4	0.7	gemiddeld
> > Bachelor - financieel management en fiscaal recht	verwachte vervangingsvraag tot 2024		13700	15	2.3	gemiddeld
> > Bachelor - financieel management en fiscaal recht	verwachte baanopeningen tot 2024		17700	19	2.9	gemiddeld
> > Bachelor - financieel management en fiscaal recht	verwachte instroom van schoolverlaters tot 2024		21600	23	3.5	gemiddeld
> > Bachelor - financieel management en fiscaal recht	ITKP toekomstige knelpunten personeelsvoorziening in 2024	1.05				enige
> > Bachelor - financieel management en fiscaal recht	ITA toekomstige arbeidsmarktsituatie in 2024	1.05				redelijk

Bron: ROA, AIS

Aanvrager verwijst binnen ROA's database AIS ook naar de prognoses voor de beroepsgroepen 'boekhouders' en 'administratief medewerkers' en 'boekhoudkundig medewerkers'. ROA verwacht voor de beroepsgroep 'boekhouders' enige knelpunten in 2024 en voor de beroepsgroep 'boekhoudkundig medewerkers' en 'administratief medewerkers' (vrijwel) geen knelpunten in 2024. De beroepsgroep 'administratief medewerkers' heeft de commissie niet betrokken omdat deze beroepsgroep onvoldoende specifiek is om conclusies te kunnen trekken over de arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de Ad Finance.

Aanvrager verwijst vervolgens naar de spanningsindicator van het UWV. De commissie merkt op dat de spanningsindicator een indicatie geeft van de spanning op de arbeidsmarkt per regio, beroepsklasse of beroepsgroep. Anders dan in ROA's AIS is geen indicatie van de spanning op de arbeidsmarkt per opleidingstype beschikbaar. Aanvrager heeft verwezen naar de spanning op de landelijke arbeidsmarkt voor de beroepsgroepen 'boekhouders' en 'administratief medewerkers' en 'boekhoudkundig medewerkers'. De commissie acht de spanningsindicatoren voor de beroepsgroep 'administratief medewerkers' onvoldoende specifiek om de conclusie te kunnen te trekken dat sprake is van een arbeidsmarktbehoefte aan Ad'ers Finance. De spanning voor de beroepsgroep 'boekhouders' was in het eerste kwartaal van 2018 tot en met vierde kwartaal van 2018 'krap' en het eerste kwartaal van 2019 tot en met het vierde kwartaal van 2019 'zeer krap'. De commissie heeft ook de meest recente spanningsindicator over het eerste kwartaal van 2020 geraadpleegd. Het UWV typeerde de arbeidsmarkt nog steeds als 'zeer krap' met een spanning van 4,44. De commissie constateert voorts dat de spanning op de arbeidsmarkt voor de beroepsgroep 'boekhoudkundig medewerkers' in het eerste kwartaal van 2018 tot en met het eerste kwartaal van 2020 als 'gemiddeld'. De commissie is van mening dat dit geen indicatie is van een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen Ad Finance. De commissie concludeert dat de arbeidsmarkt voor de beroepsgroep 'boekhouder' gunstig is. Aangezien afgestudeerden van de Ad Finance onder meer worden opgeleid tot assistent-controllers en assistent-accountants is dit een indicatie van een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen Ad.

Aanvrager betoogt dat de financiële sector verandert. Volgens het rapport 'Baan van de toekomst: de financiële sector in 2030' van Hays zullen veel banen veranderen of verdwijnen door technologische ontwikkelingen. Bijna de helft van de geïnterviewden meent dat IT-specialisten de rol van de boekhouder of financieel administrateur gaan overnemen. Daarnaast zorgen kostenbesparende maatregelen, agile werken en reorganisaties in front- en backoffice voor een

verdere daling van de werkgelegenheid, met name in het middensegment en bij leidinggevenden. Wel verwachten professionals een stijgende vraag naar tijdelijke finance medewerkers en interim-professionals om de backoffice te ondersteunen bij de implementatie van nieuwe wet- en regelgeving en nieuwe werkprocessen. Tegelijkertijd neemt de concurrentie toe, bijvoorbeeld omdat internet de vergelijking tussen kwaliteit en kosten van diensten veel gemakkelijker maakt. Die concurrentie zorgt ook voor de noodzaak om de kwaliteit in de dienstverlening verder te verhogen. Blijkens het artikel '5 Trends op de arbeidsmarkt voor banking & financial services', waarin voornoemd onderzoek van Hays wordt beschreven, zorgen deze processen voor een verdere verkrapping van de arbeidsmarkt voor finance specialisten. De commissie komt tot het oordeel dat in voornoemde bronnen de trends op de arbeidsmarkt voor financiële professionals worden beschreven. Hieruit blijkt echter geen concrete arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden op Ad-niveau in de financiële sector.

Aanvrager stelt voorts dat de financiële sector groeit. Uit de Factsheet arbeidsmarkt 'Financiële dienstverlening' van het UWV (augustus 2018) blijkt dat ondanks de daling in het aantal banen, het aantal vacatures in de financiële sector de afgelopen jaren is gestegen. De vacaturemarkt ontwikkelt zich in de sector financiële dienstverlening vanaf 2016 gunstiger dan gemiddeld. Ondanks de banenkrimp komen er veel vacatures bij. Dit heeft onder meer te maken met vervanging van personeel (door de vergrijzing) en verschuivingen in gevraagde beroepen (steeds meer financieel advies en ICT). In 2017 ontstonden er ongeveer 32 duizend vacatures in de financiële sector (p. 5). De eerdere aangegeven verwachting dat eind 2018 ruim 36 duizend vacatures werden verwacht en een prognose voor 2019 van een stijging naar 39 duizend, is bijgesteld naar 31 duizend vacatures in 2018, stabilisatie in 2019 en groei naar 32 duizend in 2020 (p. 31, UWV Arbeidsmarktprognose 2019-2020). De meest recente cijfers van het CBS ('Aantal vacatures daalt met 60 duizend in eerste kwartaal') geven aan dat het aantal openstaande vacatures in de bedrijfstak financiële dienstverlening daalde van 8.700 in het vierde kwartaal van 2019 naar 7.000 in het eerste kwartaal van 2020. Het aantal banen in de financiële dienstverlening groeide in het eerste kwartaal van 2020 met 1.000 banen. De vacaturegraad in de financiële dienstverlening is hoog en ligt sinds 2003 structureel hoger dan het gemiddelde. Zo bedroeg de vacaturegraad in het tweede kwartaal van 2018 voor de financiële dienstverlening 43. Gemiddeld voor alle sectoren is de vacaturegraad 31. Voor zowel de financiële dienstverlening als het gemiddelde van de sectoren geldt dat de vacaturegraad stijgt sinds 2014. De vacaturegraad voor de financiële dienstverlening was 42 in het vierde kwartaal van 2019. In het eerste kwartaal van 2020 is er een afname geconstateerd naar 34 ('Vacaturegraad naar bedrijfstak' van het CBS). De commissie constateert dat de gegevens van het UWV zien op de gehele sector financiële dienstverlening en dat uit de banengroei in de financiële sector geen concrete arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding volgt. Er kan immers niet vastgesteld worden dat de groei in werkgelegenheid banen betreft waarvoor de Ad Finance opleidt. De gegevens van het CBS over de vacaturegraad in de financiële dienstverlening zijn evenmin uitgesplitst naar functie of niveau waardoor zij onvoldoende specifiek zijn. Uit deze gegevens valt daarom geen specifieke arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen Ad Finance af te leiden.

Aanvrager vervolgt onder verwijzing naar de Factsheet arbeidsmarkt 'Financiële dienstverlening' van het UWV (augustus 2018) dat het opleidingsniveau in de sector financiële dienstverlening stijgt. Uit deze factsheet komt naar voren dat door deze ontwikkeling het aantal banen voor hoger opgeleiden in het financiële segment toeneemt terwijl het aantal banen voor laag- en middelbaar opgeleiden juist afneemt. Dat betreft vooral administratieve backoffice functies. (p. 2). Het UWV stelt ook vast dat er ondanks de krimp in absolute zin nog steeds veel vacatures zijn voor (financieel-)administratief medewerkers. Aanvrager verwijst voorts naar de top 10 beroepen met de grootste vacaturegroei tussen 2016 en 2017. Het betreft een selectie van beroepen met meer dan 250 ontstane vacatures per jaar en groei van 30% of meer (p. 5). De commissie constateert dat de voorgenomen Ad studenten opleidt tot ondersteuners in de financiële dienstverlening en dat de beroepen waartoe de Ad Finance opleidt niet behoren tot 10 beroepen met de grootste

vacaturegroei tussen 2016 en 2017. De commissie constateert echter wel dat uit de UWV factsheet naar voren komt dat vacatures voor assistent-accountants, waartoe de Ad Finance ook opleidt, moeilijk te vervullen zijn (p. 7). De commissie merkt hierbij wel op dat het UWV de brede categorie 'hoger niveau' hanteert, waaronder alle opleidingsniveaus van Associate degree tot en met wo master kunnen vallen. De commissie constateert voorts dat blijkens de factsheet ondanks de krimp in dit segment er in absolute zin nog steeds veel vacatures zijn voor (financieel-)administratief medewerkers (p. 5). De commissie is van mening dat de Factsheet arbeidsmarkt 'Financiële dienstverlening' blijk geeft van een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen Ad. Aanvrager verwijst vervolgens naar een Europees vergelijkend onderzoek van recruitmentorganisatie Robert Walters naar salarisontwikkelingen in een aantal arbeidsmarktsectoren. Robert Walters verwacht dat in Nederland met name een te kort zal ontstaan aan financieel personeel bij de groep met zogenoemd junior- en mediorniveau (p. 16). Daarnaast zal er vooral vraag zijn naar financieel personeel met sterk analytische vaardigheden (p. 121-123). De commissie constateert dat deze bron het vrij positieve beeld van de arbeidsmarkt dat het UWV schetst bevestigt.

Aanvrager beschrijft dat uit de 'Sectorkamerrapportage Zakelijke dienstverlening en veiligheid' van SBB (2019) blijkt dat er een upgradings-tendens is rondom beroepen in de financiële sector en bij de secretariële beroepen. Gezien de digitalisering veranderen de taken op de werkvloer, waardoor andere competenties benodigd zijn en het beroep complexer en meer specialistisch wordt. Hier gaat het bijvoorbeeld om competenties zoals soft skills, taalbeheersing en controle- en adviesvaardigheden. Door deze veranderingen is er een upgrade in niveau nodig, waardoor er vaak mbo+ of hoger wordt gevraagd voor beroepen waarvoor eerst een mbo-diploma volstond. Uit het artikel 'Financials moeten IT-skills opdoen' van de website financieel-management.nl blijkt voorts dat het ontwikkelen van vaardigheden omtrent (big) data en IT minstens net zo belangrijk is als vakkennis. De commissie is van mening dat deze bronnen een indicatie bieden van een kwalitatieve arbeidsmarktbehoefte.

Aanvrager verwijst naar sectorinformatie 'Cijfers & Trends accountants, administratiekantoren en belastingconsulenten' van de Rabobank (augustus 2019). De commissie constateert dat deze gegevens in december 2019 zijn geactualiseerd. De commissie heeft deze geactualiseerde gegevens betrokken bij de beoordeling. Voor het jaar 2020 is de Rabobank gematigd positief over de accountancybranche. De sector zal nog profiteren van de lichte economische groei. Er is echter een groot tekort aan gekwalificeerd personeel, wat de groei op korte termijn remt. Door ruim 34% van de bedrijven in de accountancybranche wordt een tekort aan arbeidskrachten genoemd als belangrijkste belemmering voor groei. De Rabobank signaleert dat volgens het UWV er aanhoudende schaarste is aan specifieke medewerkers op hbo- en wo-niveau, zoals registeraccountants, assistent-accountants en account controllers. Met name de grotere kantoren hebben moeite om jonge werknemers vast te houden. Daarnaast ziet men in toenemende mate meer uren van IT-specialisten bij controleopdrachten. Dit is een gevolg van het feit dat IT steeds belangrijker wordt in verdienmodellen en bedrijfsprocessen van bedrijven. De commissie constateert dat deze bron het vrij positieve beeld van de arbeidsmarkt voor assistent-accountants dat het UWV schetst bevestigt.

Aanvrager betoogt ten slotte dat sprake is van een regionale arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de Ad Finance. Aanvrager verwijst daartoe naar de 'Baanopeningenmonitor arbeidsmarktregio Groningen 2017' die de Hanzehogeschool zelf heeft uitgevoerd. In het kader van dit onderzoek hebben 108 bedrijven een schatting gemaakt van het aantal baanopeningen per ISCO-beroepsgroep in de komende 5 jaar. Aanvrager stelt dat de ondervraagde bedrijven over vijf jaar ca. 240 fte aan baanopeningen verwachten voor relevante beroepen van de Ad Finance. Aanvrager heeft de volgende ISCO-beroepsgroepen als relevant aangemerkt; financieel en beleggingsadviseurs (13,6 fte), verzekeringsagenten (9,7 fte), administratieve medewerkers algemeen (53,6 fte), incasseerders e.d. (66,4 fte) en medewerkers kredieten en leningen (144,15 fte). De commissie merkt op dat de door aanvrager geselecteerde ISCO

beroepsgroep 'administratieve medewerkers, algemeen' onvoldoende specifiek is en dat de verwachte baanopeningen voor de overige beroepsgroepen blijken geven van een regionale arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen Ad.

Aanvrager doet ter onderbouwing van een regionale arbeidsmarktbehoefte verder een beroep op de spanningsindicatoren voor het vierde kwartaal van 2018 en het eerste tot en met het vierde kwartaal 2019 voor de beroepsgroepen 'boekhouders' en 'administratief medewerkers' en 'boekhoudkundig medewerkers' in de regio's Groningen, Friesland, Drenthe en Regio Zwolle. De commissie acht de spanningsindicatoren voor de beroepsgroep 'administratief medewerkers' onvoldoende specifiek om de conclusie te kunnen trekken dat sprake is van een arbeidsmarktbehoefte aan Ad'ers Finance. De commissie onderschrijft de constatering van aanvrager dat het beeld van de regionale verhouding tussen vraag en aanbod vergelijkbaar is met het landelijke beeld. De commissie is van oordeel dat de spanningsindicatoren voor de beroepsgroep 'boekhouder' een indicatie biedt van een behoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding. De spanningsindicatoren voor de beroepsgroep 'boekhoudkundig medewerkers' levert geen positieve indicatie van de arbeidsmarktperspectieven voor afgestudeerden van de voorgenomen Ad Finance.

Aanvrager heeft in 2019 Lexnova twee onderzoeken laten uitvoeren, een 'Deskresearch arbeidsmarktonderzoek Associate degree Finance' en de rapportage 'Interviewrapportage Arbeidsmarktonderzoek Ad Finance'. De commissie constateert dat in het deskresearch aandacht wordt besteed aan de arbeidsmarktbronnen die hierboven reeds beschreven zijn en aan algemene trends in de sector zoals upgrading, de opkomst van IT en de veranderende beroepspraktijk. In het tweede rapport is weergegeven dat Lexnova in november 2019 9 interviews heeft gehouden onder potentiële werkgevers in het verzorgingsgebied van de Hanzehogeschool Groningen. De transcripten van de interviews zijn bijgevoegd en het rapport bevat een overzicht van de participanten met hun huidige functie en de organisatie waarvoor zij werkzaam zijn. De participanten vinden over het algemeen dat de opleiding goed aansluit op de ontwikkelingen in het vakgebied. Aan de participanten is gevraagd in hoeverre zij in de organisatie behoefte hebben aan het aannemen van afgestudeerden met een Ad Finance. 5 van hen zijn hierop in gegaan. Het merendeel van hen (zijnde drie) geeft aan wel nieuwe medewerkers aan te willen nemen met een Ad Finance. De inschattingen variëren van 1 tot 10 medewerkers. Twee participanten spreken uit niet (direct) behoefte te hebben aan afgestudeerden met een Ad Finance binnen de eigen organisatie. Zij geven de voorkeur aan iemand met een hbo-bachelor en benoemen dat aanbod van personeel vandaag de dag groot is. De commissie is van mening dat de interviews een geringe indicatie geven van een regionale arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen Ad Finance.

Ten slotte heeft aanvrager 17 adhesieverklaringen vanuit het werkveld in de regio overgelegd waarvan 2 van mbo-instellingen. Alle adhesieverklaringen onderschrijven het belang van de aangevraagde opleiding. De commissie merkt op dat uit laatstgenoemde 2 adhesieverklaringen geen arbeidsmarktbehoefte valt af te leiden. Uit de overige adhesieverklaringen, die nagenoeg identiek zijn, komt naar voren dat de geraadpleegde werkgevers verwachten de komende jaar in totaal circa 17 vacatures te hebben voor afgestudeerden van de Ad Finance. De commissie merkt op dat het hierbij niet gaat om harde toezeggingen, maar deze adhesieverklaringen wel een geringe indicatie geven van een regionale arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen Ad Finance.

De commissie concludeert op grond van het bovenstaande dat aanvrager een arbeidsmarktbehoefte aannemelijk heeft gemaakt met name voor de functies assistent-controllers en assistent-accountants.

Beoordeling maatschappelijke behoefte

Ter onderbouwing van de maatschappelijke behoefte verwijst aanvrager onder andere naar 'De waarde(n) van weten: Strategische Agenda Hoger Onderwijs en Onderzoek 2015-2025' van het

Ministerie van OCW (2015), het Convenant doorstroom mbo-hbo van de Vereniging Hogescholen en de MBO-Raad (2019), het Convenant doorstroom mbo-hbo Noord-Nederland tussen de hogescholen en ROC's in Noord-Nederland (2012) en de Noordelijke Innovatie Agenda 2014-2020 en het Nationaal Programma Groningen (2019).

Aanvrager betoogt aan de hand van de Strategische Agenda van OCW en de convenanten m.b.t. doorstroom van het mbo naar het hbo dat extra aandacht nodig is om een goede doorstroom van mbo'ers naar het hbo te realiseren. Aanvrager geeft aan dat de onderhavige Associate degree Finance hieraan kan bijdragen, een directe uitvoering vormt van het Convenant doorstroom mbo-hbo Noord-Nederland en aansluit bij de activiteiten die in het kader van dit convenant worden ontwikkeld. De commissie deelt de visie van aanvrager dat deze Ad een bijdrage kan leveren aan het bevorderen van de doorstroom van mbo naar hbo.

Aanvrager beschrijft voorts dat Noord-Nederland blijkens de Noordelijke Innovatie Agenda 2014-2020 de ambitie heeft zich in 2020 te profileren als veerkrachtige regio, waarbij maatschappelijk en economisch voordeel wordt behaald uit innovatie op gebied van gezond leven en duurzame productie in een aantrekkelijke omgeving. Volgens aanvrager draagt de Ad Finance met name bij aan het thema Human Capital. Dit thema is gericht op het investeren in de beschikbaarheid van gekwalificeerd personeel nu en in de toekomst, het verbeteren van de responsiviteit van de economie door kenniscirculatie en in talent-gedreven onderwijs en sterke binding en interactie tussen bedrijven en kennis- en onderwijsinstellingen. De sterke praktische component kenmerkend voor een Ad-opleiding benadrukt volgens aanvrager het belang van een opleiding, die in gezamenlijkheid tussen onderwijsinstellingen en het bedrijfsleven is opgezet. Bij het thema Digitalisering sluit de Ad Finance volgens aanvrager met name aan voor wat betreft 'Slimmer werken met behulp van ICT' en 'Voldoende (benutting) van ICT kennis'. In het onderwijsprogramma is in dit kader de module Finance & IT opgenomen. De commissie constateert dat de opleiding aansluit op deze regionale beleidsagenda.

Reeds op grond van het bovenstaande concludeert de commissie dat de Ad Finance beantwoordt aan een maatschappelijke behoefte.

De commissie concludeert dat de aanvraag aansluit op een maatschappelijke en op een geringe arbeidsmarktbehoefte. De aanvraag voldoet aan criterium a in art. 4 lid 1 van de Regeling.

Beoordeling criterium b

Vanaf 11/06/2020 is op de website van de CDHO kennis gegeven van het voornemen van Hanzehogeschool om de hbo Associate degree Finance in Groningen aan te bieden. Hiermee is aan de instellingen voor hoger onderwijs de mogelijkheid gegeven om hun zienswijzen op dit voornemen kenbaar te maken. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Aanvrager stelt dat vooraf afstemming heeft plaatsgevonden met NHL Stenden Hogeschool en Christelijke Hogeschool Windesheim die vergelijkbare opleidingen Ad Finance & Control (voorheen Bedrijfseconomie) en Ad Finance aanbieden.

Aanvrager heeft een overzicht geleverd van verwante bestaande opleidingen. Het betreft de bekostigde hbo Ad Accountancy (Avans Hogeschool, Fontys Hogescholen, Hogeschool Rotterdam en Hogeschool van Arnhem en Nijmegen), de Ad Finance (Christelijke Hogeschool Windesheim) en de Ad Finance & Control (Haagse Hogeschool, Hogeschool InHolland en NHL Stenden Hogeschool). Verder beschouwt aanvrager de onbekostigde Ad's Accountancy (LOI, NTI Hogeschool en Hogeschool Markus Verbeek Praehap), Financial Services Management (LOI) en Financieel Management (LOI, NTI Hogeschool, hbo A&A opleidingen en Hogeschool Markus Verbeek Praehap) verwant. De commissie beschouwt verder de bekostigde Ad Financiële dienstverlening (Avans Hogeschool) en de onbekostigde Ad Financial Services Management (LOI) als verwante opleidingen. De commissie merkt tevens op dat de Minister van OCW op 13/01/2020 heeft ingestemd met het voornemen van de Hogeschool van Amsterdam om de hbo Associate degree Finance & Control als bekostigde opleiding te verzorgen te Amsterdam.

Aanvrager heeft een overzicht geleverd van de instroom in verwante bekostigde opleidingen. De instroom in verwante onbekostigde opleidingen is niet bekend. De commissie heeft bij de beoordeling van de aanvraag dan ook geen rekening kunnen houden met de belangen van deze opleidingen. De instroom in het verwante bekostigde onderwijsaanbod groeide de afgelopen jaren met uitzondering van 2016/2017.

Tabel 2. Instroom in verwante opleidingen

Opleiding	Instelling	'15-'16	'16-'17	'17-'18	'18-'19	'19-'20
Ad Accountancy (80008)	Avans Hogeschool (07GR)	8	29	91	112	120
	Fontys Hogescholen (30GB)	18	17	16	16	35
	Hogeschool Rotterdam (22OJ)	136	115	121	116	93
Ad Finance (80143)	Christelijke Hogeschool Windesheim (01VU)				28	53
Ad Financiële Dienstverlening (80038)	Avans Hogeschool (07GR)	8	21	2	0	0
Ad Bedrijfsconomie (80065)	De Haagse Hogeschool (27UM)	48	33	27	26	32
	Inholland (27PZ)	59	38	40	44	48
	NHL (21WN)	47	29	39		
	NHL Stenden Hogeschool (31FR)				19	37
Eerstejaarsinstroom	Totaal	324	282	336	361	418

Bron: DUO, bewerking ABF

Aanvrager heeft een prognose gemaakt van de instroom in de voorgenomen opleiding op grond van een instroomonderzoek onder havisten en mbo-4 studenten in hun laatste of voorlaatste jaar. Uit het instroomonderzoek uitgevoerd door Lexnova komt naar voren dat 51 potentiële studenten in de markt zijn voor de Ad Finance aan de Hanzehogeschool. De commissie acht deze prognose realistisch.

Als de instroom in de bestaande opleidingen en de verwachte instroom in de voorgenomen hbo Associate degree Finance wordt afgezet tegen de behoefte die bij criterium a aannemelijk is gemaakt, blijkt dat er enige ruimte is om deze opleiding binnen het bekostigde domein vorm te geven. Daarbij heeft de commissie in aanmerking genomen dat aanvrager aannemelijk heeft gemaakt dat de voorgenomen opleiding aansluit bij een behoefte van het werkveld in de regio Groningen.

Vestiging van de opleiding in Groningen heeft geen negatief effect op de landelijke spreiding van het onderwijsaanbod.

De commissie concludeert dat er ruimte in het landelijk aanbod bestaat om de hbo Associate degree Finance te realiseren. De aanvraag voldoet aan criterium b in art. 4 lid 1 van de Regeling.

Gelet op het vorenstaande adviseert de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs u om positief te besluiten op het voorliggende verzoek.

Advies aan de NVAO over de naam- en taalkeuze en Croho indeling

De commissie heeft geconstateerd dat de voorgestelde naam van de opleiding passend is gelet op de sterk verwante reeds bestaande Ad Finance.

Bovendien heeft de commissie geconstateerd dat aanvrager de hbo Associate degree Finance in het Croho onderdeel Economie wil indelen. Dit voorstel sluit aan op de indeling van verwante bestaande opleidingen.

De NVAO ontvangt dit advies, zodat zij dit kan opnemen in het informatiedossier voor het panel ten behoeve van de toets nieuwe opleiding.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'P.M.M. Rullmann', written in a cursive style.

drs. P.M.M. Rullmann

Voorzitter CDHO