

2012/003



ONTVANGEN 21 MEI 2012

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

> Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Hogeschool Utrecht
College van Bestuur, t.a.v. drs. G.T.C. Bonhof
Postbus 573
3500 AN UTRECHT

Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon



Datum 16 MEI 2012
Betreft aanvraag macrodoelmatigheidstoets verplaatsing hbo-masteropleiding
Pedagogiek

Onze referentie
409270

Uw brief van
18 mei 2012

Uw referentie
O&O/MH-NG/2012-696

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister/staatssecretaris van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.bezwaarschriftenocw.nl

Geachte mevrouw Bonhof,

Met uw brief van 18 januari 2012, door de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (CDHO) ontvangen op 20 januari 2012, hebt u mij uw voornemen voorgelegd om de hbo-masteropleiding Pedagogiek te verplaatsing van Utrecht naar Amersfoort. Bij brieven van 30 januari en 15 maart 2012 heeft de CDHO u verzocht uw voornemen aan te vullen. Met een schrijven van 29 maart 2012 hebt u de laatste aanvullende informatie aangeleverd, waarna de behandeling door de CDHO is hervat.

Advies CDHO

Bij brief van 26 april 2012, kenmerk 2012/003, heeft de CDHO mij positief geadviseerd over uw voornemen aangaande verplaatsing van de hbo-masteropleiding Pedagogiek naar Amersfoort. Dit advies, dat integraal onderdeel is van dit besluit, treft u hierbij aan. Ik heb geconstateerd dat het advies zorgvuldig tot stand is gekomen en inhoudelijk afdoende is.

Besluit

Gelet op bovengenoemd advies van de CDHO, het bepaalde in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (WHW) en in de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs 2009, heb ik besloten in te stemmen met uw voornemen om de hbo-masteropleiding Pedagogiek in Amersfoort te vestigen. Daarmee komt de huidige vestigingsplaats Utrecht te vervallen.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor mijn besluitvorming is gelegen in artikel 7.17 van de WHW. Voorts is de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 17 juni 2009 leidraad geweest voor mijn afwegingen.

Motivering

Overeenkomstig het advies van de CDHO concludeer ik dat uw aanvraag voldoet aan de voorwaarden d en e van artikel 4.1, eerste lid, en de voorwaarden b en c van artikel 4.2, eerste lid, van genoemde beleidsregel. Voor de nadere motivering verwijs ik u naar meergenoemd advies van de CDHO.

Croho-procedure

Ingevolge artikel 7.17, vijfde lid, van de WHW vervalt dit besluit indien de vestigingsplaats Amersfoort niet binnen 6 maanden na dagtekening van dit besluit is geregistreerd in het Centraal register opleidingen hoger onderwijs (Croho).

Van dit besluit is een afschrift gezonden aan de CDHO, de NVAO, de HBO-raad, de Dienst Uitvoering Onderwijs (Groningen) en de Inspectie van het Onderwijs.

De staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
namens deze,
de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,

drs. R. Minnée

**Datum****Onze referentie**

409270 Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister/staatssecretaris van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.bezwaarschriftenocw.nl



**Commissie
Doelmatigheid
Hoger Onderwijs**

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. de directeur Hoger Onderwijs & Studiefinanciering
drs. R. Minnée
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Geachte heer Minnée,

datum 26 april 2012 Hierbij ontvangt u het advies van de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs inzake het verzoek van de Hogeschool Utrecht tot verplaatsing van de hbo master Pedagogiek van Utrecht naar Amersfoort.

onderwerp advies inzake verplaatsing hbo master Pedagogiek Hogeschool Utrecht van Utrecht naar Amersfoort Ik verzoek u mij een afschrift van uw besluit toe te zenden.
Ik ga ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

ons kenmerk
2012/003

bijlagen
advies CDHO

met vriendelijke groet,

drs. N.M. Verbraak
voorzitter CDHO



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. de Staatssecretaris
drs. H. Zijlstra
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Geachte heer Zijlstra,

Advies

Op 20 januari 2012 heeft de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs het voornemen ontvangen van de Hogeschool Utrecht om de hbo masteropleiding Pedagogiek te verplaatsen van Utrecht naar Amersfoort. Op 30 januari 2012 en op 15 maart 2012 heeft de Commissie de aanvrager verzocht nadere informatie in te dienen. Na ontvangst van de gevraagde informatie heeft de Commissie de behandeling van de aanvraag hervat.

Advies Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

datum
26 april 2012
Gelet op het hierna volgende adviseert de commissie u om positief te besluiten op het verzoek van Hogeschool Utrecht om de hbo masteropleiding Pedagogiek te verplaatsen van Utrecht naar Amersfoort.

onderwerp
Verplaatsing hbo-master
Hogeschool Utrecht
van Utrecht naar Amersfoort

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in artikel 7.17 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW). Voorts heeft de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 17 juni 2009, verder te noemen de Beleidsregel, voor de Commissie als leidraad gediend. Het beoordelingskader treft u in de bijlage bij dit advies aan.

ons kenmerk
2012/003

Omschrijving van de aanvraag

Naar aanleiding van huisvestingsproblemen op de verschillende locaties waar de opleiding nu in Utrecht wordt aangeboden heeft de Hogeschool Utrecht besloten deze opleiding te verplaatsen naar Amersfoort. In Amersfoort is reeds een geschikt gebouw beschikbaar waar nu ook de pabo is gevestigd. Het is de intentie om deze opleiding samen met een hbo bachelor Pedagogiek en een Associate degree Kinderopvang in dit gebouw te huisvesten.

bijlage
beoordelingskader

Aanvrager doet een beroep op de voorwaarden d en e van artikel 4.1, lid 1 en de voorwaarden b en c van artikel 4.2 lid 1 van de Beleidsregel.

Motivering

De aanvraag voldoet naar de mening van de Commissie aan voorwaarde d en e van artikel 4.1 eerste lid van de Beleidsregel en eveneens aan voorwaarde b en c van artikel 4.2 van de Beleidsregel.

Beoordeling voorwaarde d artikel 4.1 eerste lid Beleidsregel

De landelijke instroom van eerstejaars studenten in een hbo masteropleiding pedagogiek is in de afgelopen drie jaren (2007-2010) nagenoeg stabiel gebleven. Bij de instroom van de master van de Hogeschool van Utrecht is in deze periode een kleine geleidelijke afname waarneembaar. Het betreft 109 eerstejaars studenten in 2007 en 70 eerstejaars studenten in 2010. Desalniettemin is nog steeds sprake van een hoog instroomvolume. Aanvrager heeft op basis van instroomonderzoek aannemelijk gemaakt dat de opleiding in Amersfoort minstens evenveel eerstejaars studenten zal aantrekken als die in Utrecht. Er is geen sprake van uitbreiding van het opleidingsaanbod, maar van een verplaatsing van bestaand aanbod. Aanvrager heeft aangetoond dat de afkomst van haar huidige masterstudenten bovenregionaal is: 30% van de huidige studenten is afkomstig uit de regio Utrecht-Amersfoort, 37% uit de rest van de Randstad en 33% uit Zuidwest, Zuid, Oost, of Noord Nederland.



pagina 2 van 4 De Commissie heeft vastgesteld dat aanvrager met alle hogescholen die een bekostigde hbo masteropleiding Pedagogiek aanbieden afstemmingsoverleg heeft gevoerd. Aanvrager heeft van alle hogescholen verklaringen van geen bezwaar overgelegd. Verder heeft de Commissie vastgesteld dat geen sprake is van vergelijkbaar aanbod in het niet bekostigde onderwijs dat een student onder vergelijkbare condities kan volgen.

De Commissie heeft op basis van de rapportage van het ROA: 'De arbeidsmarkt naar opleiding en beroep tot 2016' geconstateerd dat er sprake is van een uitbreidingsvraag van +0,8% op de arbeidsmarkt voor afgestudeerden van hbo-pedagogiek. De vervangingsvraag is gemiddeld. Het ROA stelt vast dat sprake is van zeer grote knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening van pedagogische beroepen.

Gelet op bovenstaande is de Commissie van oordeel dat tengevolge van de verplaatsing van Utrecht naar Amersfoort geen sprake is van substantieel nadelige effecten voor de benutting van de bestaande capaciteit en infrastructuur. De aanvraag voldoet aan voorwaarde d van de Beleidsregel.

Beoordeling voorwaarde e artikel 4.1 eerste lid Beleidsregel

De Commissie is van mening dat de verplaatsing van de hbo bachelor pedagogiek naar Amersfoort leidt tot een betere benutting van de bestaande onderwijs- en kennisinfrastructuur. In Utrecht wordt de opleiding nu op verschillende locaties aangeboden. Het is de intentie de opleiding in Amersfoort samen met een hbo bachelor Pedagogiek en een Associate degree Kinderopvang in één gebouw aan te bieden. In het kader van doorlopende leerlijnen zijn er mogelijkheden om onder bepaalde voorwaarden door te stromen naar de opleiding Pedagogische Wetenschappen van de Universiteit van Utrecht.

Voor een verplaatsing van een hbo master is voorts vereist dat de opleiding is of wordt ingepast bij de bij die masteropleiding passende lectoraten en kenniskringen die aan de hogeschool zijn verbonden of in de netwerken die in het kader van RAAK-projecten zijn gevormd. Met het lectoraat normatieve professionaliteit en het lectoraat maatschappelijk opvoeden wordt aan deze additionele eis voldaan. Deze lectoraten dragen bij aan het versterken van de kenniscirculatie en innovatie door praktijkgericht wetenschappelijk onderzoek en door het ontwikkelen van nieuwe producten voor de beroepspraktijk en het onderwijs.

De HU beschikt in de regio Amersfoort over samenwerkingsrelaties met kennisinstituten, lokale - en provinciale overheden en praktijkinstellingen. Deze samenwerking vindt veelal plaats op basis van convenanten. Er is een veelheid van structurele contacten met instellingen op de terreinen van lokaal welzijn, jeugdzorg, jeugdhulpverlening, (ortho-)pedagogiek en educatie.

Alles overwegende is de commissie van mening dat de opleiding in voldoende mate is ingebed in de regionale kennisinfrastructuur. Wel is de commissie van mening dat het naast de bestaande lectoraten nuttig en wenselijk is om aansluiting te zoeken bij een of meerdere universiteiten. Dit om de vakinhoudelijke component nog sterker in de opleiding te verankeren.

Beoordeling voorwaarde b artikel 4.2 eerste lid Beleidsregel

Om te voldoen aan deze voorwaarde moet volgens de toelichting op de beleidsregel doelmatigheid aangetoond worden dat op andere wijze dan via Rijksbekostiging niet, of niet in voldoende mate, kan worden voorzien in het in stand houden van deze opleiding. Aanvrager dient aan te tonen dat de bij de opleiding betrokken maatschappelijke partijen naar objectieve maatstaven niet tot investering in de opleiding in staat zijn. Werkgevers zullen niet snel geneigd zijn deze opleiding te financieren aangezien de Rijksoverheid dit type opleidingen als zijnde tot haar verantwoordelijkheid behorende rekent.



**Commissie
Doelmatigheid
Hoger Onderwijs**

pagina 3 van 4 De overheid bekostigt nu alle hbo masteropleidingen pedagogiek, inclusief deze opleiding in de gemeente Utrecht. Mede gelet op de behoefte aan afgestudeerden pedagogiek stelt aanvrager dat het niet bekostigen van deze opleiding een ongewenst effect zou sorteren. Aanvrager is verzocht nadere informatie in te dienen om haar stellingen te onderbouwen. Uit de aanvullende informatie is gebleken dat circa 7,5% van de werkgevers van haar huidige studenten de opleiding geheel of gedeeltelijk bekostigt. Om de opleiding zonder overheidsfinanciering kostendekkend aan te kunnen bieden is deze 7,5% onvoldoende. Het ontnemen van het recht tot bekostiging aan deze opleiding leidt volgens aanvrager tot opheffing van de opleiding. Hoewel er geen ondertekende verklaringen zijn overgelegd waaruit blijkt dat het afnemend veld niet in staat is de opleiding te financieren, heeft aanvrager haar stellingen onderbouwd met een overzicht van de samenstelling van het afnemend veld. Het betreft veelal kleine onderwijs- en welzijnsstichtingen die aan aanvrager te kennen hebben gegeven dat zij te kampen hebben met onder druk staande scholingsbudgetten. De commissie stelt vast dat er geen sprake is van een ruim bemiddelde sector. Voorts is de commissie van mening dat het een reeds bestaande opleiding betreft die verplaatst wordt over een geringe afstand waarbij aangetoond is dat de samenstelling van het afnemend veld nauwelijks wijzigt. Naar het oordeel van de commissie heeft aanvrager aangetoond dat het afnemend veld in onvoldoende mate in staat is deze opleiding te financieren. De aanvraag voldoet naar de mening van de commissie aan voorwaarde b van artikel 4.2 lid 1 van de Beleidsregel.

Beoordeling voorwaarde c artikel 4.2 eerste lid Beleidsregel

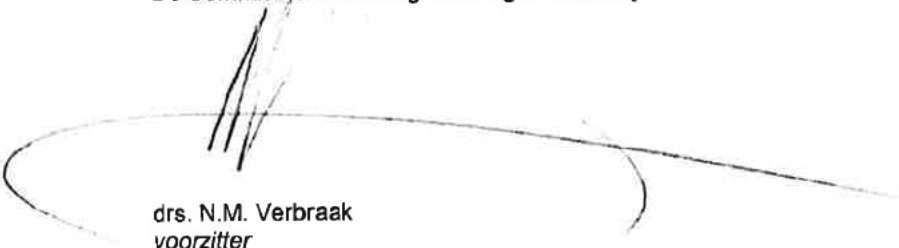
Aanvrager beschrijft dat KPMG in 2005 de omstandigheden op de arbeidsmarkt gunstig en noodzakelijk achtte voor de start van deze opleiding. Er was sprake van een witte vlek in het midden van het land. Uit de HBO-Monitor van de afgelopen twee jaren is gebleken dat de werkloosheid onder masteropgeleiden pedagogiek 0% bedroeg. Ontwikkelingen in de onderwijs- en zorgsector vragen op de arbeidsmarkt om hoger opgeleide professionals. Deze opleiding komt voor tegemoet aan deze arbeidsmarktvrage.

Aanvrager stelt dat tussen Utrecht en Amersfoort in grote mate sprake is van overlap. Uit door aanvrager overgelegde gegevens is gebleken dat het afnemend veld van deze opleiding zich naast Utrecht en Amersfoort ook uitstrekt tot onder meer Amsterdam, Rotterdam en Ede. De studenten worden aldus niet primair opgeleid voor een regionale arbeidsmarkt. Verplaatsing van de opleiding creëert volgens aanvrager tevens meer mogelijkheden voor de stad Amersfoort. Het betreft een jonge sterk groeiende stad met een toenemend aantal opvoedkundige vraagstukken.

Aanvrager heeft aannemelijk gemaakt dat de kansen voor haar studenten op de arbeidsmarkt niet in negatieve zin wijzigen door deze verplaatsing. De commissie is van mening dat de aanvraag voldoet aan voorwaarde c van artikel 4.2 van de Beleidsregel.

Gelet op het vorenstaande adviseert de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs u om positief te besluiten op het voorliggende verzoek.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs



drs. N.M. Verbraak
voorzitter



De wettelijke grondslag voor het advies is gelegen artikel 7.17 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (WHW). Voorts heeft de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 17 juni 2009, verder te noemen: de Beleidsregel, voor de commissie als leidraad gediend.

De verplaatsing van een (deel van een) hbo-master opleiding kan volgens artikel 6.1 eerste lid van de Beleidsregel alleen doelmatig worden geacht indien het voornemen voldoet aan de in artikel 4.1, eerste lid, onder d en e genoemde voorwaarden:

d. de verplaatsing mag op lange termijn niet leiden tot substantieel nadelige effecten voor de benutting van de bestaande capaciteit en infrastructuur op het betreffende onderwijs- en onderzoeksterrein en

e. de inbedding van de opleiding in de (regionale) kennisinfrastructuur moet in voldoende mate zijn verzekerd.

Daarnaast moet het voornemen eveneens voldoen aan de in artikel 4.2, eerste lid, onder b en c genoemde voorwaarden:

b. voor de opleiding bestaat aantoonbaar geen of onvoldoende bereidheid in de samenleving om daarin te investeren en wordt zonder overheidsfinanciering niet aangeboden, of er wordt zonder overheidsfinanciering onvoldoende gebruik van gemaakt en

c. de behoefte op de arbeidsmarkt en de behoefte van het afnemend beroepenveld zijn objectief vaststelbaar en aannemelijk gemaakt.