

2017/33



ONTVANGEN 12 JULI 2017

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Avans Hogeschool
T.a.v. De heer Drs. P.L.A. Rüpp
Postbus 90116
4800 RA BREDA

Hoger Onderwijs en
Studiefinanciering
Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Datum 06 JULI 2017
Betreft Besluit macrodoelmatigheid nevenvestiging Ad Accountancy (voltijd)
Den Bosch

Onze referentie
1221382

Uw brief van
18 mei 2017

Uw referentie
geen

Bijlagen
1

Geachte heer Rüpp,

Met de brief van 18 mei 2017, door de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (hierna: CDHO) ontvangen op 29 mei 2017, hebt u mij het voornemen voorgelegd om het Associate degree-programma Accountancy tevens als bekostigd voltijdprogramma in Den Bosch te verzorgen.

Advies CDHO

De CDHO heeft mij bij brief van 14 juni, kenmerk 2017/33, positief geadviseerd over uw aanvraag. Dit advies, dat integraal onderdeel uitmaakt van dit besluit, treft u hierbij aan.

Besluit

Gelet op het bovengenoemd advies van de CDHO, het bepaalde in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs 2014 (hierna: Beleidsregel), heb ik besloten in te stemmen met uw voornemen om het Associate degree-programma Accountancy als bekostigd voltijdprogramma in Den Bosch te verzorgen. In lijn met het advies van de CDHO, met toepassing van artikel 6.2, derde lid van de WHW, beperk ik mijn instemming tot het bekostigd verzorgen van de voltijdvariant.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor mijn besluit is gelegen in artikel 7.17 van de WHW. Voorts is de Beleidsregel leidraad geweest voor mijn afwegingen.

Motivering

Overeenkomstig het advies van de CDHO, concludeer ik dat uw aanvraag voldoet aan de voorwaarden a en b van artikel 15, eerste lid, van de Beleidsregel. Voor de nadere motivering verwijs ik u naar het advies van de CDHO.

Croho-procedure

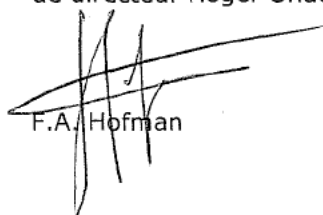
Ingevolge artikel 7.17, vierde lid, van de WHW vervalt dit besluit indien de opleiding niet binnen zes maanden na dagtekening van dit besluit is geregistreerd in het Croho.

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister/staatssecretaris van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.bezwaarschriftenocw.nl

Onze referentie
1221382

Een afschrift van deze brief is gezonden aan de CDHO, de NVAO, DUO-Groningen,
de Inspectie van het Onderwijs en de Vereniging Hogescholen.

De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
Namens,
de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,



F.A. Hofman



Commissie
Doelmatigheid
Hoger Onderwijs

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. de directeur Hoger Onderwijs & Studiefinanciering
drs. F.A. Hofman
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Geachte heer Hofman,

datum 14 juni 2017
onderwerp advies Nevenvestiging voltijd hbo Ad Accountancy Avans Hogeschool 's-Hertogenbosch

Hierbij ontvangt u het advies van de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs inzake de aanvraag Nevenvestiging van Avans Hogeschool ten behoeve van de hbo Ad Accountancy (voltijd) te 's-Hertogenbosch.

Ik verzoek u mij een afschrift van uw besluit toe te zenden.

Ik ga ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd, met vriendelijke groet,

ons kenmerk 2017/33
bijlage advies CDHO

drs. P.M.M. Rullmann
voorzitter CDHO

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. de Minister
mw. dr. M. Bussemaker
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Advies Geachte mevrouw Bussemaker,

Op 29 mei 2017 heeft de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs het voornemen ontvangen van Avans Hogeschool om de hbo Ad Accountancy als bekostigd programma te verzorgen te 's-Hertogenbosch. De aanvraag was voorzien van alle voor de beoordeling van de aanvraag benodigde gegevens en is door de commissie in behandeling genomen.

datum
14 juni 2017

Advies Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

onderwerp Gelet op het hierna volgende adviseert de commissie u om positief te besluiten op het verzoek van Avans Hogeschool om de hbo Ad Accountancy als bekostigd programma te 's-Hertogenbosch te verzorgen. De commissie adviseert u daarbij om de toestemming te beperken tot de voltijdvariant van het Ad programma.

Nevenvestiging
Avans Hogeschool
voltijd
hbo Ad
Accountancy
's-Hertogenbosch

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in artikel 6.2 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW). Voorts heeft de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 3 juli 2014, verder te noemen de Beleidsregel, voor de commissie als leidraad gediend. Het beoordelingskader treft u in de bijlage bij dit advies aan.

ons kenmerk
2017/33

bijlagen
beoordelingskader

Omschrijving van de aanvraag

Aanvrager biedt de Ad Accountancy in voltijd, deeltijd en duale vorm in Breda aan en verzoekt nu om de hbo Ad Accountancy in voltijdvorm ook in Den Bosch aan te mogen bieden. Het gaat om een Nederlandstalig hbo Ad programma dat behoort bij de hbo bacheloropleiding Accountancy, geregistreerd in het Croho onderdeel Economie. Het Ad programma omvat 120 EC en wordt in voltijdvorm aangeboden. Het Ad programma leidt mbo-4 geschoolden verder op voor brede adviesfuncties, het uitvoeren van eenvoudige controlewerkzaamheden, het doen van aangiftes en het begeleiden van assistenten.

Avans heeft reeds in 2015, 2016 en 2017 aanvragen ingediend voor het Ad programma Accountancy op de locatie in Den Bosch. Deze hadden betrekking op de deeltijdvariant. Deze drie aanvragen zijn afgewezen omdat aanvrager niet had aangetoond dat er ruimte bestond binnen het landelijk aanbod voor dit Ad programma in deeltijd.

Aanvrager doet een beroep op criteria a en b in art. 15 van de Beleidsregel.

Motivering

De aanvraag voldoet naar mening van de commissie aan de criteria a en b in art. 15 van de Beleidsregel.



Commissie
Doelmatigheid
Hoger Onderwijs

pagina 2 van 5 *Beoordeling criterium a Beleidsregel*

Aanvrager stelt dat de Ad Accountancy aansluit op een arbeidsmarktbehoefte in combinatie met een maatschappelijke behoefte.

De maatschappelijke behoefte onderbouwt aanvrager door te verwijzen naar de Strategische Agenda 2015-2025 van OCW waarin wordt aangegeven dat de Ad als nieuwe vorm van hoger onderwijs verder tot ontwikkeling moet komen. Verder kan deze Ad volgens aanvrager een positieve bijdrage leveren aan het streven naar upgrading dat door Veerman in het rapport 'Differentiëren in Drievoud' en in het rapport 'Klaar voor de groei? Monitor uitrol Associate degree' van SEO wordt gesignaleerd; mbo-4 leerlingen kunnen via deze Ad gemakkelijker doorstromen naar een hoger werkniveau. De commissie constateert dat de voltijd Ad Accountancy beantwoordt aan een maatschappelijke behoefte.

Ter onderbouwing van de arbeidsmarktbehoefte heeft aanvrager net als in haar aanvraag in 2016 de arbeidsmarktbehoefte onderbouwd aan de hand van een onderzoek dat ECABO in 2014 heeft laten uitvoeren ('Digitalisering in de financieel-administratieve beroepen'). Uit dit onderzoek blijkt dat veel handmatig invoerwerk verdwijnt en wordt vervangen door controletaken en (lichte) adviestaken. De assistenten moeten bovendien door de verdergaande digitalisering werken met steeds geavanceerdere softwarepakketten. Salarisadministratiekantoren verwachten wel werk te houden voor mbo'ers, maar signaleren dat adviestaken steeds vaker door hbo'ers worden uitgevoerd. Financiële administratiekantoren en accountantskantoren verwachten steeds minder plaats te hebben voor mbo'ers en zij schatten in dat de behoefte aan hbo'ers groeit, zowel op Ad- als op bachelorniveau. Deze opscholingstendens blijkt ook uit de Associate degree monitor van SEO uit 2015 en het ECABO onderzoek 'Perspectief op werken en Leren in de Economische, Administratieve, ICT- en veiligheidsberoepen 2014-2018'. Bovendien wordt de noodzaak tot opscholing bevestigd door de werkveldcommissie die aanvrager heeft geraadpleegd.

Aanvrager constateert dat er geen reden is om aan te nemen dat de arbeidsmarktbehoefte in Den Bosch substantieel verschilt van die elders in stedelijke gebieden. Uit het door aanvrager aangehaalde ECABO onderzoek blijkt dat de behoefte aan opscholing in de regio Zuidoost Nederland (behoudens de regio Noord Nederland) nagenoeg gelijk is aan alle andere regio's. Dat betekent tevens dat de regio Zuidoost Nederland op basis van ECABO gegevens de behoefte niet groter is dan de behoefte elders in het land.

Aanvrager doet voorts een beroep op gegevens afkomstig uit ROA's database AIS en het ROA rapport 'De arbeidsmarkt naar opleiding en beroep tot 2020'. ROA typeert de arbeidsmarktperspectieven voor afgestudeerden in de sectoren mbo Economie en hbo Economie als matig (p. 72). ROA tekent daarbij aan dat er binnen de sector hbo Economie wel richtingen zijn waarvoor de perspectieven er gunstiger uit zien: 'Een uitzondering hierop is hbo accountancy en financiën, waarvoor de vervangingsvraag niet ver onder het gemiddelde ligt en er redelijke kansen op de arbeidsmarkt worden verwacht.' (p. 69). ROA spreekt van schaarste bij financieel specialisten en economen, accountants en zakelijk dienstverleners (p. 75). Op basis van het ROA AIS heeft aanvrager eveneens laten zien dat een significant aantal afgestudeerden van mbo 4 opleidingen in de sector commercieel, financieel en administratief en in de sector mbo 4 economie kiest voor een vervolgopleiding. Dit heeft naar alle waarschijnlijkheid te maken met de ongunstige



**Commissie
Doelmatigheid
Hoger Onderwijs**

pagina 3 van 5 arbeidsmarktperspectieven voor mbo'ers op niveau 3 en 4 op financieel-administratief vlak, zoals blijkt uit voornoemde ECABO-onderzoeken. De Monitor uitrol Associate Degree (SEO, 2015) laat bovendien zien dat het werkloosheidspercentage voor Ad'ers in algemene zin iets lager ligt (4,9%) dan voor hbo bachelors (6,6%) en een stuk lager dan voor mbo-alumni (7,8%).

Aanvrager geeft aan dat leden van de werkveldadviesraad die aanvrager heeft ingesteld en accountants- en administratiekantoren uit het eigen netwerk van de hogeschool de upgradingstendens herkennen en het belang van een Ad programma Accountancy als doorstroommogelijkheid voor mbo-4 leerlingen onderschrijven.

De commissie concludeert dat de aanvraag aansluit op een maatschappelijke en een arbeidsmarktbehoefte. De aanvraag voldoet aan criterium a in art. 15 van de Beleidsregel.

Beoordeling criterium b Beleidsregel

Aanvrager heeft in de prestatieafspraken met de Minister de zwaartepunten Biobased Economy en Veiligheid vastgelegd. De commissie stelt vast dat de aanvraag voor de Ad Accountancy niet aansluit bij deze zwaartepunten. Om die reden dient de aanvraag te voldoen aan alle subcriteria in art. 15 lid 1 sub b van de Beleidsregel.

Vanaf 29 mei 2017 is op de site van de CDHO kennis gegeven van het voornemen van Avans Hogeschool om de hbo Ad Accountancy als voltijdprogramma in 's-Hertogenbosch aan te bieden. Hiermee is aan de instellingen voor hoger onderwijs de mogelijkheid gegeven om hun zienswijzen op dit voornemen kenbaar te maken. De commissie heeft geen zienswijzen naar aanleiding van deze aanvraag ontvangen.

Aanvrager heeft een overzicht geleverd van verwante bekostigde en onbekostigde Ad programma's Accountancy in een straal van 60 kilometer van Den Bosch. Aangezien de Beleidsregel doelmatigheid een landelijk kader hanteert, heeft de commissie de instroom van alle bekostigde Ad programma's bij de beoordeling betrokken. De instroom in verwante onbekostigde Ad programma's is niet bekend. De commissie heeft bij de beoordeling van de aanvraag dan ook geen rekening kunnen houden met de belangen van deze programma's.

Aanvrager stelt dat de aanbieders van bekostigde Ad programma's Accountancy in de regio zich beperkt hebben tot de deeltijd- en duale variant. In het Croho zijn wel voltijdlicenties voor de Ad Accountancy geregistreerd van de HAN in Arnhem, Fontys in Eindhoven en de Hogeschool Rotterdam in Rotterdam. Uit het Criho blijkt dat in het collegejaar 2014-2015 50 studenten ingeschreven stonden voor dit voltijdprogramma van de HAN in Arnhem. Het voltijdprogramma van Fontys is leeg en wordt ook niet op de website van Fontys vermeld. Bij de Hogeschool Rotterdam stonden in 2014-2015 77 studenten ingeschreven voor de voltijdvariant van de Ad Accountancy. De commissie constateert dat de Ad Accountancy in Rotterdam en in Arnhem in voltijd wordt aangeboden en daar een substantieel aantal studenten trekt. Het feit dat de instroom in de deeltijdprogramma's krimpt is in dit geval minder relevant, omdat de voltijdvariant van deze Ad gericht is op een andere doelgroep.



**Commissie
Doelmatigheid
Hoger Onderwijs**

pagina 4 van 5 Aanvrager heeft een prognose gemaakt van de instroom in de voorgenomen Ad op grond van de uitstroom van mbo-4 leerlingen in relevante richtingen uit het verzorgingsgebied van Den Bosch. Aanvrager verwacht dat circa 20 studenten zullen instromen in het startjaar 2018, oplopend tot circa 54 studenten in 2022. De commissie acht deze prognose realistisch.

Als de instroom in de bestaande Ad programma's Accountancy en de verwachte instroom in de voorgenomen Ad in Den Bosch wordt afgezet tegen de arbeidsmarktbehoefte die bij criterium b is aangetoond, blijkt dat er vanuit de landelijke arbeidsmarkt ruimte is om deze voltijdvariant van de Ad Accountancy binnen het bekostigde domein vorm te geven.

Aanvrager heeft een beknopte beschrijving geleverd van de inbedding in de bestaande kennisinfrastructuur. Het Ad programma wordt ingebed in de Ad academie die Avans vormgeeft en maakt vooralsnog deel uit van de bestaande bacheloropleiding Accountancy in den Bosch. De studenten van het Ad programma kunnen dus gebruik maken van de bestaande faciliteiten en worden onderwezen door docenten die al aanwezig zijn op de locatie. Hetzelfde geldt voor de stagemogelijkheden, contacten met het werkveld en toeleverende onderwijsinstanties.

Vestiging van de voltijd Ad Accountancy in Den Bosch leidt tot een verdere spreiding van het onderwijsaanbod. De commissie accepteert de argumentatie van aanvrager dat de deeltijdopleidingen in Eindhoven en Arnhem weinig concurrentie zullen ondervinden van de voltijdvariant in Den Bosch omdat de instroomdoelgroep verschilt. De andere bestaande voltijdprogramma's Accountancy zijn op aanzienlijke afstand gevestigd (Rotterdam en Arnhem) en zullen naar verwachting weinig tot geen studenten verliezen door de vestiging van het voltijdprogramma in Den Bosch.

De commissie concludeert dat er ruimte in het landelijk aanbod bestaat om de Ad Accountancy in Den Bosch te realiseren. Om kannibalisatie op de bestaande (kwetsbare) deeltijdprogramma's Accountancy van andere aanbieders in de regio te voorkomen adviseert de commissie om de toestemming te beperken tot de voltijdvariant van het Ad programma. De aanvraag voldoet aan criterium b in art. 15 van de Beleidsregel.

Gelet op het vorenstaande adviseert de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs u om positief te besluiten op het voorliggende verzoek, waarbij de commissie voorstelt de toestemming te beperken tot de voltijdvariant van het Ad programma Accountancy.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

drs. P.M.M. Rullmann
voorzitter

Beoordelingskader macrodoelmatigheid nieuwe opleiding

Aan de hand van de in de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 3 juli 2014 genoemde voorwaarden worden voornemens tot het verzorgen van een nieuwe opleiding beoordeeld op doelmatigheid. Een nieuwe opleiding kan volgens artikel 6 van deze Beleidsregel alleen doelmatig worden geacht indien het voornemen voldoet aan de criteria a, b en c.

Volgens criterium a heeft het instellingsbestuur aangetoond dat uitbreiding van het landelijk aanbod met de nieuwe opleiding noodzakelijk is en dat de vernieuwing niet kan worden gerealiseerd binnen het landelijk bestaande opleidingsaanbod.

Volgens criterium b heeft het instellingsbestuur aangetoond dat er behoefte bestaat aan de nieuwe opleiding, zijnde overwegend een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend maatschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend wetenschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte.

Volgens criterium c dient het instellingsbestuur aan te tonen dat er in het landelijk onderwijsaanbod ruimte is voor de opleiding. Indien de voorgenomen opleiding aansluit op zwaartepunten die de instelling heeft vastgelegd in de prestatieafspraken¹, wordt aangenomen dat is voldaan aan criterium c, tenzij naar het oordeel van de Minister reeds voldoende opleidingen in de behoefte kunnen voorzien.

¹ In de beschikkingen tot toekenning van de prestatiebekostiging heeft de Minister geen uitspraken gedaan over de doelmatigheid van eventueel in het voorstel aangekondigde nieuwe opleidingen of vestigingsplaatsen.