

2017/31



ONTVANGEN 12 JULI 2017

++

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

HZ University of Applied Sciences
T.a.v. De heer Ir. A. P. de Buck
Postbus 364
4380 AJ VLISSINGEN

**Hoger Onderwijs en
Studiefinanciering**
Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl



Onze referentie
1219658

Bijlagen
1

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister/staatssecretaris van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.bezwaarschriftenocw.nl

Datum **06 JULI 2017**

Betreft Besluit inzake macrodoelmatigheid Ad Bedrijfskunde (deeltijd)

Geachte heer De Buck,

Met uw brief van 16 mei 2017, door de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (hierna: CDHO) ontvangen op 19 mei 2017 hebt u mij het voornemen voorgelegd om het Associate degree-programma Bedrijfskunde te verzorgen als bekostigd programma in de gemeente Vlissingen (deeltijd). De opleiding is voorgesteld in het Croho onderdeel Economie en de studielast is door u bepaald op 120 studiepunten.

Advies CDHO

De CDHO heeft mij bij brief van 14 juni 2017, met het kenmerk 2017/31, positief geadviseerd over uw aanvraag. Het advies van de CDHO dat integraal onderdeel uitmaakt van dit besluit, treft u hierbij aan.

Besluit

Gelet op de advisering van de CDHO, het bepaalde in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs 2014 (hierna: Beleidsregel), heb ik besloten in te stemmen met uw voornemen om het associate degree-programma Bedrijfskunde (deeltijd) te verzorgen als bekostigd programma in de gemeente Vlissingen.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor mijn besluitvorming is gelegen in artikel 6.2 van de WHW. Voorts is de Beleidsregel leidraad geweest voor mijn afwegingen.

Motivering

Overeenkomstig het advies van de CDHO, concludeer ik dat uw aanvraag voldoet aan de voorwaarden a, b en c van de Beleidsregel. Voor de nadere motivering verwijs ik u naar het advies van de CDHO.

Croho-procedure

Ingevolge artikel 6.2, zevende lid, van de WHW, vervalt dit besluit indien de opleiding niet binnen tien maanden na dagtekening van het besluit is geregistreerd in het Centraal register opleidingen hoger onderwijs (Croho). Registratie binnen die termijn is niet eerder mogelijk dan nadat de NVAO over

onderhavige opleiding een positief besluit heeft genomen in het kader van de toets nieuwe opleiding. In verband met de geldigheidsduur van dit besluit, adviseer ik u zo spoedig mogelijk bij de NVAO een aanvraag voor een toets nieuwe opleiding in te dienen.

Onze referentie
1219658

Een afschrift van deze brief is gezonden aan de CDHO, de NVAO, de Vereniging Hogescholen, de Inspectie van het Onderwijs en de Dienst Uitvoering Onderwijs (Groningen).

De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
namens deze,
de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,



F.A. Hofman

CDHO

Commissie
Doelmatigheid
Hoger Onderwijs

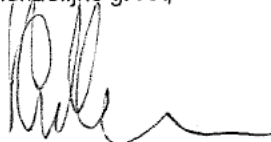
Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. de directeur Hoger Onderwijs & Studiefinanciering
drs. F.A. Hofman
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Geachte heer Hofman,

datum 14 juni 2017 Hierbij ontvangt u het advies van de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs inzake de aanvraag van HZ University of Applied Sciences ten behoeve van het nieuwe hbo Ad programma Bedrijfskunde te Vlissingen.

onderwerp Nieuw Ad programma Bedrijfskunde Ik verzoek u mij een afschrift van uw besluit toe te zenden.

deeltijd HZ University of Applied Sciences Vlissingen Ik ga ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd, met vriendelijke groet,

ons kenmerk 2017/31 

bijlagen advies CDHO drs. P.M.M. Rullmann
voorzitter CDHO



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. de Minister
mw. dr. M. Bussemaker
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Advies Geachte mevrouw Bussemaker,

Op 19 mei 2017 heeft de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs het voornemen ontvangen van HZ University of Applied Sciences om Bedrijfskunde als bekostigd Ad programma in deeltijd in Vlissingen te verzorgen. De aanvraag was voorzien van alle voor de beoordeling van de aanvraag benodigde gegevens en is door de commissie in behandeling genomen.

datum
14 juni 2017

Advies Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

Onderwerp Gelet op het hierna volgende adviseert de commissie u om positief te besluiten op het verzoek van de HZ University of Applied Sciences om de Ad Bedrijfskunde als bekostigd deeltijdprogramma in Vlissingen te verzorgen.

Onderwerp
Nieuw Ad programma
Bedrijfskunde
deeltijd
HZ University of Applied
Sciences
Vlissingen

Beoordelingskader

ons kenmerk
2017/31

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in artikel 6.2 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW). Voorts heeft de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 3 juli 2014, verder te noemen de Beleidsregel, voor de commissie als leidraad gediend. Het beoordelingskader treft u in de bijlage bij dit advies aan.

bijlagen
beoordelingskader

Omschrijving van de aanvraag

Aanvrager wil de Ad Bedrijfskunde in Vlissingen aanbieden. Het gaat om een Nederlandstalige Ad in het Croho onderdeel Economie. Het programma omvat 120 EC en wordt in deeltijd aangeboden. De opleiding is gekoppeld aan en afgeleid van de hbo-bachelor Bedrijfskunde MER. Evenals de bachelor kent de Ad een brede basis: economie, organisatie, projectmanagement, personeelsmanagement, recht, psychologie, procesmanagement, communicatie en (vreemde) talen. De opleiding is toegankelijk voor werkende professionals met ten minste een mbo-4, havo of vwo-vooropleiding. De functies waar afgestudeerden in terecht komen zijn (assistent)projectleider, teamleader, commercieel medewerker, P&O-medewerker, frontoffice manager, managementassistent en hoofd secretariaat. In de Ad wordt gewerkt met leeruitkomsten en leerwegaafhankelijke toetsing (Experiment flexibilisering OCW). De Ad sluit aan op de ambities van de hogescholen die zijn verenigd binnen Ad7.

Aanvrager doet een beroep op criteria a, b en c in art. 6 van de Beleidsregel.

Motivering

De aanvraag voldoet naar mening van de commissie aan de criteria a, b en c in art. 6 van de Beleidsregel.



Commissie
Doelmatigheid
Hoger Onderwijs

pagina 2 van 6 *Beoordeling criterium a Beleidsregel*

Aanvrager heeft kenbaar gemaakt dat het voornemen betrekking heeft op bestaand onderwijsaanbod. De bekostigde Ad Bedrijfskunde wordt door Avans in Breda en 's-Hertogenbosch verzorgd. Voorts wordt de Ad Bedrijfskunde door de Stichting Hogeschool NHA en de Stichting Deeltijdopleidingen in Panningen, Woerden en Etten-Leur verzorgd.

Aangezien de Ad als bestaand onderwijsaanbod gekwalificeerd kan worden is de noodzaak van deze opleiding in de zin van de Beleidsregel aangetoond. De aanvraag voldoet aan criterium a in art. 6 van de Beleidsregel.

Beoordeling criterium b Beleidsregel

Aanvrager stelt dat de Ad Bedrijfskunde aansluit op een arbeidsmarktbehoefte in combinatie met een maatschappelijke behoefte.

Beoordeling maatschappelijke behoefte

Voor de onderbouwing van de maatschappelijke behoefte wordt verwezen naar het OCW-beleid inzake Leven Lang Leren en verhoging van het opleidingsniveau. Aanvrager refereert aan de brief van de Minister van OCW van 15 juni 2015, die tot stand is gekomen op basis van het advies van de commissie Rinnooy Kan en de rapportage van ResearchNed inzake flexibiliteit en vraagfinanciering in het onderwijs uit 2012. Het voorgaande heeft in april 2016 geleid tot het besluit Flexibilisering Hoger Onderwijs van de Minister van OCW. Belangrijke doelstellingen in dit besluit zijn de verhoging van de deelname aan het Hoger Onderwijs voor volwassenen, meer vraaggestuurd onderwijs en hogere opleidingskwalificaties. Het onderhavige voornemen is onderdeel van het experiment leeruitkomsten. De commissie is van mening dat de aanvraag aansluit op bovengenoemd beleid.

De commissie is van mening dat de aanvraag voldoet aan een maatschappelijke behoefte.

Beoordeling arbeidsmarktbehoefte

Ter onderbouwing van de arbeidsmarktbehoefte verwijst aanvrager naar data uit ROA AIS (De arbeidsmarkt naar opleiding en Beroep tot 2020), de ROA haalbaarheidsstudie Regionale Ad-Colleges Oost-Brabant en Zuidwest en het tegelijkertijd voor de aanvraag Technische Bedrijfskunde uitgevoerde Hobeon arbeidsmarktonderzoek. De haalbaarheidsstudie Regionale Ad-Colleges maakt geen deel uit van het dossier. De commissie heeft dit onderzoek daarom niet kunnen verifiëren/betrekken bij haar advisering.

In ROA (AIS) is de opleiding te relateren aan opleidingstype 'hbo bedrijfskunde en hrm'. Aanvrager verwacht dat de alumni met name werkzaam zijn binnen de beroepsgroepen:

- Bedrijfskundigen en organisatieadviseurs
- Zakelijke dienstverleners
- Specialisten personeels- en loopbaanontwikkeling
- Managers commerciële en persoonlijke dienstverlening

Voor deze vier beroepsgroepen verwacht ROA respectievelijk enige knelpunten, grote knelpunten, geen knelpunten en grote toekomstige knelpunten in de personeelsvoorziening. Voor deze vier beroepsgroepen verwacht ROA respectievelijk 17.600, 10.100, 10.700 en 10.100 baanopeningen tot 2020.



Commissie
Doelmatigheid
Hoger Onderwijs

pagina 3 van 6 Voor de eerste drie beroepsgroepen kwalificeert ROA het loopbaanperspectief als goed, voor de laatste beroepsgroep zelfs als zeer goed.

De vervangings- en uitbreidingsvraag voor deze beroepsgroepen zijn met uitzondering van de uitbreidingsvraag voor specialisten personeels- en loopbaanontwikkeling (-0,1%) positief.

Uit de verificatie van de ROA gegevens komt een overwegend positief beeld naar voren. ROA constateert dat de sector hbo economie het relatief goed doet in termen van verwachte werkgelegenheidsgroei (ROA, de Arbeidsmarkt naar opleiding en beroep tot 2020, p. 33). De verwachte uitbreidingsvraag voor hbo economie tot 2020 betreft 6% (0,9% op jaarbasis). De verwachte vervangingsvraag tot 2020 betreft 8% (1,3% op jaarbasis).

Aanvrager heeft Hobeon verzocht een arbeidsmarktonderzoek uit te voeren. De totale respons in absolute aantallen betreft 57. Hobeon geeft aan dat de betrouwbaarheidsnorm in absolute zin niet helemaal is gehaald. Het onderzoek dient derhalve als indicatief te worden gewogen.

15 bedrijven hebben aangegeven medewerkers in dienst te hebben die zij deze Ad-opleiding (misschien) willen laten volgen. Het gaat hier om 39 medewerkers. Daarnaast is gebleken dat 17 van de 30 respondenten op korte termijn vacatures verwachten. De concrete behoefte binnen deze organisaties wordt bepaald op 37 op korte termijn en 48 op middellange termijn.

Procentueel gezien verwacht slechts 12%-15% van de respondenten dat op korte termijn/middellange termijn de behoefte groot tot zeer groot zal zijn. Ca. 40% van de respondenten verwacht dat het aantal baanopeningen gemiddeld zal zijn. De commissie is van mening dat uit het onderzoek blijkt dat er sprake is van een zekere behoefte aan deze Ad'er. Omdat het om deeltijd gaat en primair wordt ingezet op werkenden moet vooral gekeken worden naar de behoefte aan opscholing van werkenden. Het onderzoek geeft in aansluiting op de ROA-gegevens een voorzichtig positieve indicatie van deze behoefte.

De commissie is van mening dat aanvrager een arbeidsmarktbehoefte aannemelijk heeft gemaakt. De commissie concludeert dat de aanvraag aansluit op een maatschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte. De aanvraag voldoet aan criterium b in art. 6 van de Beleidsregel.

Beoordeling criterium c Beleidsregel

Aanvrager heeft in de prestatieafspraken met de Minister een profiel en een drietal profielthema's vastgelegd. Gekozen is voor het profiel 'De Persoonlijke Hogeschool' (persoonlijk, intensief, kleinschalig). Het drietal profielthema's betreft: 'Delta/Water&Land', 'Delta/Toerisme' en 'Delta/Industrie'. Aanvrager is van mening dat de Ad Bedrijfskunde mede vanwege de brede uitstroommogelijkheden in beginsel aansluit bij alle profielthema's. De commissie is van mening dat de Ad Bedrijfskunde niet voldoet aan een van de drie zwaartepunten (profielthema's). Aangezien de aanvraag niet voldoet aan de zwaartepuntvorming dient de aanvraag te voldoen aan alle onderdelen van criterium c van de Beleidsregel.

Vanaf 22 mei 2017 is op de site van de CDHO kennis gegeven van het voornemen van de HZ University of Applied Sciences om Ad Bedrijfskunde in Vlissingen aan te bieden. Hiermee is aan de instellingen voor hoger onderwijs de mogelijkheid gegeven om hun zienswijzen op dit voornemen kenbaar te maken. De commissie heeft geen zienswijzen ontvangen.



**Commissie
Doelmatigheid
Hoger Onderwijs**

pagina 4 van 6 Aanvrager heeft een overzicht geleverd van de instroom in verwante bekostigde opleidingen. Aanvrager heeft naast de Ad Bedrijfskunde tevens de Ad Officemanagement en de Ad Ondernemen als (deels) verwant aanbod opgenomen.

Opleiding - instelling	Vestigingsplaats	2013	2014	2015	2016
Ad Bedrijfskunde - Avans Hogeschool (deeltijd)	Breda/Den Bosch	89	85	112	126
Ad Officemanagement – Hogeschool Rotterdam (voltijd, deeltijd)	Rotterdam	148	152	164	155
Ad Officemanagement – Windesheim (voltijd)	Almere	-	-	13	26
Ad Ondernemen – Hogeschool Rotterdam (duaal, voltijd)	Rotterdam	109	93	88	104
Ad Ondernemen – Hogeschool Windesheim (voltijd)	Almere	-	-	16	31
Totalen		346	330	393	442

Bron: aanvraag, bewerking CDHO

Hieruit blijkt dat de totale instroom in vergelijkbare en verwante Ad's de afgelopen jaren is toegenomen.

De instroom in verwante onbekostigde Ad's Bedrijfskunde die door de Stichting Hogeschool NHA en de Stichting Deeltijdopleidingen in respectievelijk Panningen, Woerden en Etten-Leur worden verzorgd is niet bekend. Evenmin is de instroom in de onbekostigde Ad's Officemanagement die door Hogeschool Schoevers en de LOI in diverse vestigingsplaatsen wordt aangeboden bekend. De commissie heeft bij de beoordeling van de aanvraag dan ook geen rekening kunnen houden met de belangen van deze opleidingen.

Aanvrager heeft een prognose gemaakt van de instroom in de voorgenomen Ad op grond van de ontwikkelingen bij recent gestarte Ad's van collega instellingen. Aanvrager verwacht dat 20-25 studenten zullen instromen. De commissie acht deze prognose plausibel.

Als de instroom in de bestaande opleidingen en de verwachte instroom in de voorgenomen Ad Bedrijfskunde wordt afgezet tegen de arbeidsmarktbehoefte die bij criterium b is aangetoond, blijkt dat er vanuit de landelijke arbeidsmarkt bezien ruimte is om deze opleiding binnen het bekostigde domein vorm te geven. De ROA cijfers zijn overwegend positief en aanvrager heeft op basis van het Hobeon onderzoek aannemelijk gemaakt dat op korte en middellange termijn een specifieke vraag naar deze deeltijd Ad in de regio ontstaat.

Aanvrager heeft een beschrijving geleverd van de inbedding in de bestaande kennisinfrastructuur. In de beoogde vestigingsplaats Vlissingen zijn zes academies gevestigd. De Ad Bedrijfskunde zal onderdeel uitmaken van de Academie voor Economie & Management. Binnen deze Academie worden diverse bacheloropleidingen verzorgd. Met mbo instellingen in de regio wordt overleg gevoerd over de verbetering tussen de aansluiting mbo-hbo. Op de campus van de HZ in Vlissingen zijn alle noodzakelijke faciliteiten en voorzieningen aanwezig om deze Ad aan te kunnen bieden.



**Commissie
Doelmatigheid
Hoger Onderwijs**

pagina 5 van 6 Vestiging van de opleiding in Vlissingen heeft geen negatief effect op de landelijke spreiding van het onderwijsaanbod. In de regio wordt geen verwant aanbod verzorgd. De dichtstbijzijnde vergelijkbare Ad wordt aangeboden in Breda.

De commissie concludeert dat er ruimte in het landelijk aanbod bestaat om de Ad Bedrijfskunde te realiseren. De aanvraag voldoet aan criterium c in art. 6 van de Beleidsregel.

Gelet op het vorenstaande adviseert de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs u om positief te besluiten op het voorliggende verzoek.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

drs. P.M.M. Rullmann
voorzitter

pagina 6 van 6 **Bijlage:**
Beoordelingskader macrodoelmatigheid nieuwe opleiding

Aan de hand van de in de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 3 juli 2014 genoemde voorwaarden worden voornemens tot het verzorgen van een nieuwe opleiding beoordeeld op doelmatigheid. Een nieuwe opleiding kan volgens artikel 6 van deze Beleidsregel alleen doelmatig worden geacht indien het voornemen voldoet aan de criteria a, b en c.

Volgens criterium a heeft het instellingsbestuur aangetoond dat uitbreiding van het landelijk aanbod met de nieuwe opleiding noodzakelijk is en dat de vernieuwing niet kan worden gerealiseerd binnen het landelijk bestaande opleidingsaanbod.

Volgens criterium b heeft het instellingsbestuur aangetoond dat er behoefte bestaat aan de nieuwe opleiding, zijnde overwegend een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend maatschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend wetenschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte.

Volgens criterium c dient het instellingsbestuur aan te tonen dat er in het landelijk onderwijsaanbod ruimte is voor de opleiding. Indien de voorgenomen opleiding aansluit op zwaartepunten die de instelling heeft vastgelegd in de prestatieafspraken¹, wordt aangenomen dat is voldaan aan criterium c, tenzij naar het oordeel van de Minister reeds voldoende opleidingen in de behoefte kunnen voorzien.

¹ In de beschikkingen tot toekenning van de prestatiebekostiging heeft de Minister geen uitspraken gedaan over de doelmatigheid van eventueel in het voorstel aangekondigde nieuwe opleidingen of vestigingsplaatsen.