

ONTVANGEN 08 JUNI 2015



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

2015/09

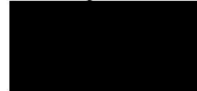
>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Avans Hogeschool
College van Bestuur
T.a.v. Dhr. P.L.A. Rüpp
Postbus 90116
4800 RA BREDA

**Hoger Onderwijs en
Studiefinanciering**
IPC 2250

Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon



Datum **04 JUNI 2015**
Betreft Avans Hogeschool nieuwe vestigingsplaats te Breda

Onze referentie
762158

Uw brief van
10-03-2015
15.007-131.7 jvm

Bijlagen
Advies Commissie
Doelmatigheid Hoger Onderwijs

Geachte heer Rüpp,

Met uw brief van 10 maart, door de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (hierna: CDHO) ontvangen op 21 april 2015, hebt u mij uw verzoek voorgelegd om het Associate-degree programma human resource management als bekostigde deeltijd opleiding te verzorgen op uw locatie in Breda.

Advies CDHO

De CDHO heeft mij bij brief van 21 april 2015 (kenmerk 2015/09) positief geadviseerd over uw aanvraag. Dit CDHO-advies, dat integraal onderdeel uitmaakt van dit besluit, treft u hierbij aan.

Besluit

Gelet op het bovengenoemd advies van de CDHO, het bepaalde in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs 2014, heb ik besloten in te stemmen met uw verzoek om het Associate-degree programma human resource management als bekostigde deeltijd opleiding te verzorgen in Breda.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor mijn besluit is gelegen in artikel 7.17 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW). Voorts heeft de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 2014 (hierna: Beleidsregel) als leidraad gediend.

Motivering

Overeenkomstig het advies van de CDHO concludeer ik dat uw aanvraag voldoet aan de criteria a en b artikel 15.1 van de Beleidsregel.

CROHO-procedure

Ingevolge artikel 6.2, zevende lid, van de WHW vervalt dit besluit indien de opleiding niet binnen 10 maanden na dagtekening van dit besluit is geregistreerd in het Centraal register opleidingen hoger onderwijs (Croho). Registratie binnen die termijn is niet eerder mogelijk dan nadat de NVAO een positief besluit heeft genomen in het kader van de toets nieuwe opleiding. In verband met de

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister/staatssecretaris van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.bezwaarschriftenocw.nl

geldigheidsduur van dit besluit adviseer ik u zo spoedig mogelijk bij de NVAO een
aanvraag voor de toets nieuwe opleiding in te dienen.

Onze referentie
762158

Een afschrift van deze brief is gezonden aan de CDHO, de NVAO, DUO-Groningen,
de Inspectie van het Onderwijs en de Vereniging Hogescholen.

Hoogachtend,
de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
namens deze,



drs. R. Minnée,
Directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering

CDHO

Commissie
Doelmatigheid
Hoger Onderwijs

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. de directeur Hoger Onderwijs & Studiefinanciering
drs. R. Minnée
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Geachte heer Minnée,

datum 20 april 2015 Hierbij ontvangt u het advies van de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs inzake de aanvraag Nieuwe vestigingsplaats van Avans Hogeschool ten behoeve van de hbo Ad Human Resource Management te Breda.

onderwerp advies Nieuwe vestigingsplaats hbo Ad Human Resource Management Avans Hogeschool Breda Ik verzoek u mij een afschrift van uw besluit toe te zenden. Ik ga ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd, met vriendelijke groet,

ons kenmerk 2015/09

bijlagen advies CDHO

drs. N.M. Verbraak
voorzitter CDHO

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. de Minister
mw. dr. M. Bussemaker
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Advies Geachte mevrouw Bussemaker,

Op 19 maart 2015 heeft de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (CDHO) het voornemen ontvangen van Avans Hogeschool om de hbo Ad Human Resource Management (HRM) tevens als bekostigde opleiding te verzorgen te Breda. De aanvraag was voorzien van alle voor de beoordeling van de aanvraag benodigde gegevens en is door de commissie in behandeling genomen.

datum
21 april 2015

Advies Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

onderwerp Gelet op het hierna volgende adviseert de commissie u om positief te besluiten op het verzoek van Avans Hogeschool om de hbo Ad Human Resource Management tevens als bekostigde opleiding te Breda te verzorgen.

Nieuwe vestigingsplaats
hbo Ad
HRM
deeltijd
Avans
Breda

ons kenmerk
2015/09

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in artikel 7.17 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW). Voorts heeft de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 3 juli 2014, verder te noemen de Beleidsregel, voor de commissie als leidraad gediend. Het beoordelingskader treft u in de bijlage bij dit advies aan.

bijlage
beoordelingskader

Omschrijving van de aanvraag

Aanvrager biedt de deeltijd Ad HRM sinds 2012 aan in Den Bosch. Aanvrager wil deze Ad vanaf september 2015 ook in Breda aanbieden, eveneens in deeltijd. De Ad HRM is verbonden aan de gelijknamige hbo bacheloropleiding HRM (gevestigd in Den Bosch en in Breda) en omvat 120 ECTS. Studenten worden opgeleid tot HR-ondersteuner, HR-medewerker en intercedent middels vakken als personeelsmanagement, organisatiekunde, financieel management, marketing en recht. De opleiding is toegankelijk voor werkenden met een HAVO diploma of een mbo-4 diploma.

Aanvrager doet een beroep op criteria a en b in art. 15 lid 1 van de Beleidsregel.

Motivering

De aanvraag voldoet naar mening van de commissie aan criteria a en b in art. 15 lid 1 van de Beleidsregel.

Beoordeling criterium art. 15 lid 1 sub a Beleidsregel

Aanvrager stelt dat de aanvraag tegemoet komt aan een behoefte op de arbeidsmarkt en een maatschappelijke behoefte.

Aanvrager heeft ter onderbouwing van de arbeidsmarktbehoefte een enquête gehouden onder 9 organisaties in de regio (Breda, Moerdijk, Hendrik-Ido-

pagina 2 van 5 Ambacht). 5 van de 9 respondenten zeggen behoefte te hebben aan dit Ad programma, ook voor hun eigen werknemers. 4 respondenten zeggen geen behoefte te hebben aan dit programma. De verklaring voor hun negatieve reactie is de onbekendheid met de Ad als opleidingsniveau. Men neemt nu een mbo'er aan voor de ondersteuning en een hbo bachelor voor het management, er is weinig ervaring met tussenvormen. Deze respondenten gaven wel aan dat zij scholing van zittend personeel belangrijk vinden en dat zij daar ook in willen investeren. Alle respondenten oordeelden positief over de leslocatie in Breda en over het aanbieden in deeltijd; men vindt de Ad vooral geschikt om werkenden op te scholen. Voor die doelgroep zijn een leslocatie in de buurt en lessen in de vorm van een avondprogramma van groot belang.

In de handleiding voor pilotronde 5 van de Commissie Associate degree is een bijlage opgenomen met gegevens over het aantal mbo-gediplomeerden dat werkzaam is boven het eigen niveau. 25% van de mbo'ers met een opleiding BOL MKF sociaal-juridisch medewerker en arbeidsvoorziening/personeelswerk werkt boven het eigen niveau. 64 % van de gediplomeerden stroomt door naar het hbo (Commissie Ad, bijlage I, p. 21). Dit is een indicatie dat er ruimte is voor een opleiding op Ad niveau.

Aanvrager verwijst ook naar het rapport 'Arbeidsmarkt in beweging- Actuele ontwikkelingen in de beroepen intercedent en medewerker personeelswerk' van Ecabo uit 2012. In dit rapport ligt de nadruk op het mbo, maar ook het hbo is bij het onderzoek meegenomen. De mbo opleidingen op het gebied van personeel en arbeid zijn gericht op functies als intercedent en HR medewerker. Mbo'ers die meteen de arbeidsmarkt op gaan vinden gemakkelijk een baan, maar een groot deel van hen stroomt door naar hbo opleidingen op HRM-vlak (Ecabo, p. 7). In een enquête onder 38 HR-medewerkers en 43 hoger kader medewerkers in de uitzendbranche is de vraag gesteld of er ruimte is op de arbeidsmarkt voor afgestudeerden van een Ad programma Intercedent en een Ad programma HR medewerker. 60% van de respondenten schat in dat er een arbeidsmarkt is voor afgestudeerden van een Ad Intercedent (Ecabo, p. 19) en 59% ziet ruimte voor afgestudeerden van een Ad personeelswerk (Ecabo, p. 25). De toegevoegde waarde van de Ad ten opzichte van het mbo-4 niveau ligt vooral in de commerciële en dienstverlenende vaardigheden, het kunnen overzien van een groter geheel, oplossingsgerichtheid en flexibiliteit (Ecabo, p. 25).

Aanvrager heeft ook het Ecabo-rapport 'de behoefte aan Ad opleidingen in het Ecabo domein' van maart 2014 aangeleverd. Dit rapport is tamelijk grofmazig, waardoor de behoefte aan deze specifieke Ad niet goed vast te stellen is. In algemene termen verwacht Ecabo dat er in de regio Zuidwest Nederland een vrij grote behoefte bestaat aan medewerkers op Ad niveau (Ecabo 2014, p. 20).

ROA verwacht een positieve uitbreidingsvraag naar afgestudeerden personeel en arbeid (hbo niveau) van 0,3% (ROA, de Arbeidsmarkt naar Opleiding en Beroep tot 2018, p. 23). De vervangingsvraag op het gebied van personeel en arbeid op hbo niveau is eveneens relatief hoog met 3% (ROA, p. 32). ROA deelt de HRM-opleidingen in de categorie sociaal-culturele beroepen. De Indicator Typering Arbeidsperspectief voor de sociaal-culturele beroepen draagt het trefwoord 'slecht' en de Indicator Typering Knelpunten in de personeelsvoorziening voorspelt dat er geen tekorten aan werknemers in deze categorie zullen komen, maar



**Commissie
Doelmatigheid
Hoger Onderwijs**

pagina 3 van 5 afgestudeerden van opleidingen personeel en arbeid vormen de positieve uitzondering binnen deze categorie (ROA, p. 69).

Aanvrager onderbouwt de maatschappelijke behoefte aan de Ad HRM door te verwijzen naar de Strategische Agenda van het Ministerie van OCW, het rapport 'Flexibilisering hoger onderwijs voor volwassenen' van de commissie Rinnooy Kan en een rapport van ResearchNed in opdracht van het Ministerie van OCW getiteld 'Kenmerken, wensen en behoeften deeltijd hoger onderwijs'. In deze stukken wordt het belang van een goed stelsel van deeltijdopleidingen benadrukt. De commissie beschouwt het beleid op het gebied van deeltijdonderwijs als blijk van een maatschappelijke behoefte.

Aanvrager verbindt de Ad HRM ook aan de Human Capital Agenda's van de topsectoren door te stellen dat een goede HR afdeling essentieel is bij het behouden en omgaan met menselijk kapitaal. Aangezien in deze Human Capital Agenda's niet concreet wordt ingegaan op het belang van een Ad HRM heeft de commissie dit verder buiten beschouwing gelaten.

De commissie concludeert dat de Ad HRM in Breda beantwoordt aan een arbeidsmarktbehoefte in combinatie met een maatschappelijke behoefte. De aanvraag voldoet aan het criterium in art. 15 lid 1 sub a.

Beoordeling criterium art. 15 lid 1 sub b Beleidsregel

Aanvrager heeft twee inhoudelijke zwaartepunten vastgelegd in de prestatieafspraken met de Minister: Biobased Economy en Veiligheid. De commissie concludeert dat de Ad Bedrijfskunde niet aansluit op de thema's Biobased Economy en Veiligheid. Aangezien de Ad niet aansluit op de zwaartepunten die aanvrager heeft vastgelegd in de prestatieafspraken met de Minister, moet de aanvraag voldoen aan alle criteria in art. 15 lid 1 sub b.

Vanaf 19 maart 2015 is op de site van de CDHO kennis gegeven van het voornemen van Avans om de Ad HRM in Breda aan te bieden. Hiermee is aan de instellingen voor hoger onderwijs de mogelijkheid gegeven om hun zienswijzen op dit voornemen kenbaar te maken. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

De Ad HRM wordt aangeboden door Avans zelf in Breda, door de NHL in Leeuwarden en door de Hanzehogeschool in Groningen. De Hogeschool Utrecht heeft de verwante Ad Intercedent in 2013 opgeheven. NCOI biedt een onbekostigd Ad programma HRM aan. De instroomgegevens van dit onbekostigde programma zijn onbekend en NCOI heeft geen zienswijze ingediend. De commissie heeft om die reden geen rekening kunnen houden met de belangen van deze onbekostigde aanbieder. De landelijke instroom in de Ad HRM schommelt rond 120 studenten.

| | 2009/10 | 2010/11 | 2011/12 | 2012/13 | 2013/14 |
|---------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Avans Hogeschool | 0 | 0 | 31 | 34 | 44 |
| Hanzehogeschool Groningen | 42 | 55 | 38 | 24 | 17 |
| NHL | 62 | 56 | 55 | 76 | 50 |
| | 104 | 111 | 124 | 134 | 111 |

Bron: Criho

CDHO

Commissie
Doelmatigheid
Hoger Onderwijs


pagina 4 van 5 Aanvrager verwacht dat de instroom in de Ad in Breda zal bestaan uit circa 30 studenten, op grond van de instroom in de deeltijd hbo bacheloropleiding in Breda en de ervaring die men heeft opgedaan met de deeltijd Ad HRM in Den Bosch. De commissie acht deze prognose realistisch.

Voor wat betreft de arbeidsmarkt zij verwezen naar de tekst onder criterium a in art. 15 lid 1. Aanvrager heeft aangetoond dat er voldoende ruimte op de arbeidsmarkt is voor dit Ad programma.

Aanvrager biedt in Breda de hbo bacheloropleiding HRM aan, waar deze Ad bij behoort. In het kader van deze bacheloropleiding worden ook contacten met het werkveld en de mbo instellingen in de regio onderhouden. De inbedding in de regionale kennisinfrastructuur is verzekerd en de landelijke spreiding van Ad programma's HRM wordt enigszins bevorderd door deze vestiging in Breda.

Gelet op het vorenstaande adviseert de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs u om positief te besluiten op het voorliggende verzoek.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs


drs. N.M. Verbraak
voorzitter

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in artikel 7.17 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (Wet). Aan de hand van de criteria genoemd in artikel 15 eerste lid in de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 3 juli 2014 worden voornemens tot het vestigen van (een deel van) een opleiding in een andere gemeente beoordeeld op doelmatigheid.

De nevenvestigingsplaats van een opleiding kan alleen doelmatig worden geacht indien het voornemen voldoet aan de criteria in art. 15 lid 1 sub a en art. 15 lid 1 sub b.

Volgens criterium a heeft het instellingsbestuur aangetoond dat er behoefte bestaat aan de nieuwe opleiding, zijnde overwegend een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend maatschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend wetenschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte.

Volgens criterium b dient het instellingsbestuur aan te tonen dat er in het landelijk onderwijsaanbod ruimte is voor de opleiding. Indien de voorgenomen opleiding aansluit op zwaartepunten die de instelling heeft vastgelegd in de prestatieafspraken¹, wordt aangenomen dat is voldaan aan criterium c, tenzij naar het oordeel van de Minister reeds voldoende opleidingen in de behoefte kunnen voorzien.

¹ In de beschikkingen tot toekenning van de prestatiebekostiging heeft de Minister geen uitspraken gedaan over de doelmatigheid van eventueel in het voorstel aangekondigde nieuwe opleidingen of vestigingsplaatsen