

2016/36



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Hogeschool van Arnhem en Nijmegen
College van Bestuur
T.a.v. de heer F.H.J. Stöteler
Postbus 5375
6802 EJ ARNHEM

ONTVANGEN 21 JULI 2016

Hoger Onderwijs en
Studiefinanciering
Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

[REDACTED]

Datum 20 JULI 2016
Betreft Besluit macrodoelmatigheid hbo Ad-programma Logistiek en Economie

Onze referentie
1046167

Uw brief van
17 mei 2016

Uw referentie
UITCVB16/19326

Bijlagen
1

Geachte heer Stöteler,

Met de brief van 17 mei 2016, door de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (hierna: CDHO) ontvangen op 19 mei 2016, hebt u mij het voornemen voorgelegd om het Associate degree-programma Logistiek en Economie als bekostigd dual en deeltijdprogramma in Arnhem te verzorgen.

Advies CDHO

De CDHO heeft mij bij brief van 11 juli 2016, kenmerk 2016/36, positief geadviseerd over uw aanvraag. Dit advies, dat integraal onderdeel uitmaakt van dit besluit, treft u hierbij aan.

Besluit

Gelet op het bovengenoemd advies van de CDHO, het bepaalde in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs (hierna: Beleidsregel), heb ik besloten in te stemmen met uw voornemen om het Associate degree-programma Logistiek en Economie als bekostigd dual en deeltijdprogramma in Arnhem te verzorgen.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor mijn besluit is gelegen in artikel 6.2 van de WHW. Voorts is de Beleidsregel leidraad geweest voor mijn afwegingen.

Motivering

Overeenkomstig het advies van de CDHO, concludeer ik dat uw aanvraag voldoet aan de voorwaarden a, b en c van artikel 6 van de Beleidsregel.

Croho-procedure


Ingevolge artikel 6.2, zevende lid, van de WHW vervalt dit besluit indien de opleiding niet binnen 10 maanden na dagtekening van dit besluit is geregistreerd in het Croho. Registratie binnen die termijn is niet eerder mogelijk dan nadat de NVAO een positief besluit heeft genomen in het kader van de toets nieuwe opleiding. In verband met de geldigheidsduur van dit besluit, adviseer ik u zo spoedig mogelijk bij de NVAO een aanvraag voor een toets nieuwe opleiding in te dienen.

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.bezwaarschriftenocw.nl.

Onze referentie
1046167

Een afschrift van deze brief is gezonden aan de CDHO, de NVAO, DUO-Groningen,
de Inspectie van het Onderwijs en de Vereniging Hogescholen.

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
dr. Jet Bussemaker
namens deze,
de plaatsvervangend directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,



R.C.G. van der Meer

CDHO

**Commissie
Doelmatigheid
Hoger Onderwijs**

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. de directeur Hoger Onderwijs & Studiefinanciering
drs. R. Minnée
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Geachte heer Minnée,

datum 11 juli 2016 Hierbij ontvangt u het advies van de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs inzake de aanvraag van de Hogeschool van Arnhem en Nijmegen ten behoeve van de hbo Ad Logistiek en Economie te Arnhem.


onderwerp
advies nieuw Ad programma
Logistiek en Economie
Hogeschool van Arnhem en
Nijmegen
deeltijd en duaal
Arnhem

Ik verzoek u mij een afschrift van uw besluit toe te zenden.

Ik ga ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,
met vriendelijke groet,

ons kenmerk
2016/36

bijlagen
advies CDHO



drs. P.M.M. Rullmann
voorzitter CDHO



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. de Minister
mw. dr. M. Bussemaker
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Advies

Geachte mevrouw Bussemaker,

Op 20 mei 2016 heeft de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs het voornemen ontvangen van de Hogeschool Arnhem en Nijmegen (hierna: HAN) om Logistiek en Economie als bekostigd deeltijd en duaal programma in Arnhem te verzorgen. De aanvraag was voorzien van alle voor de beoordeling van de aanvraag benodigde gegevens en is door de commissie in behandeling genomen. Vanwege de zorgvuldige adviesprocedure die de commissie in acht wil nemen heeft de voorzitter van de CDHO op 28 juni 2016 de beslistermijn verlengd tot 1 augustus 2016.

datum
11 juli 2016

onderwerp
nieuw Ad programma
Hogeschool van Arnhem en
Nijmegen
Logistiek en Economie
deeltijd en duaal
Arnhem

Advies Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

Gelet op het hierna volgende adviseert de commissie u om positief te besluiten op het verzoek van de HAN om het Ad programma Logistiek en Economie als bekostigd deeltijd en duaal programma in Arnhem te verzorgen.

ons kenmerk
2016/36

bijlagen
beoordelingskader

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in artikel 6.2 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW). Voorts heeft de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 3 juli 2014, verder te noemen de Beleidsregel, voor de commissie als leidraad gediend. Het beoordelingskader treft u in de bijlage bij dit advies aan.

Omschrijving van de aanvraag

Aangevraagd wordt een Ad programma Logistiek en Economie voor de vestiging Arnhem. Het programma van 120 EC zal in deeltijd en duaal worden verzorgd. De Ad is onderdeel van de bacheloropleiding Logistiek en Economie (Croho domein Economie). De opleiding richt zich op werkenden in logistieke functies op MBO4-niveau die door willen groeien naar een hoger niveau ten gevolge van de hogere en andere eisen die aan deze functies worden gesteld. De opleiding is primair gericht op logistieke dienstverlening, groothandel, retail en industrie. Hierbij gaat het om functies als transportplanner, productieplanner, voorraadplanner, logistiek engineer, orderbegeleider, supply chain analist, medewerker bedrijfsbureau, logistiek teamleider en logistiek projectmanager. Als toelatingseis geldt naast een relevante vooropleiding een relevante betaalde of onbetaalde baan of leerwerkplek voor minimaal 20 uur per week.

Aanvrager doet een beroep op de criteria a, b en c van de Beleidsregel.

Motivering

De aanvraag voldoet aan de criteria a, b en c van de Beleidsregel.

pagina 2 van 6 *Beoordeling criterium a Beleidsregel*

Aanvrager heeft het vergelijkbare aanbod bij haar onderbouwing van criterium c in beeld gebracht. De commissie heeft deze informatie gebruikt voor de beoordeling van criterium a van de Beleidsregel:

Aanvrager markeert de volgende Ad programma's als vergelijkbaar:

- Ad Logistiek en Economie van Stenden te Emmen (duaal)
- Ad Logistiek en Economie van de LOI (deeltijd)
- Ad *Business Studies Logistiek van INHolland* (voltijd)
- Ad *Logistiek Management van de HR* (deeltijd, voltijd)

Van deze laatste twee programma's geldt dat de Minister in 2015 positief heeft besloten, maar dat deze programma's nog niet in het Croho zijn opgenomen. De commissie stelt vast dat aangezien het Ad programma al bestaat, aanvrager de noodzaak voor het programma heeft aangetoond. Het voornemen voldoet aan criterium a van de beleidsregel.

Beoordeling criterium b Beleidsregel

De aanvrager doet een beroep op een arbeidsmarktbehoefte. Ter onderbouwing hiervan haalt aanvrager een groot aantal arbeidsmarktanalyses, sectorale analyses en sectorplannen aan. De kwalitatieve arbeidsmarktargumentatie die aanvrager bij haar motivering van criterium a heeft gebruikt is betrokken bij de beoordeling van criterium b.

Logistieke werknemers zijn volgens aanvrager met name werkzaam in de sectoren Vervoer en opslag, Groothandel, Detailhandel, Procesindustrie, Metalelektro en Metaalnijverheid. Uit deze gegevens blijkt dat de meerderheid van het logistieke personeel werkzaam is in de sector Vervoer en opslag. Deze sector verwacht een omvangrijke uitbreidingsvraag, vanwege vergrijzing en investeringen in infrastructuur (zoals bijv. Maasvlakte 2). In deze sector is voor transportplanners sprake van een krappe arbeidsmarkt: de uitstroomkansen zijn hoger dan gemiddeld (UWV, Sectorbeschrijving vervoer en opslag, 2014, p. 15). Uit de sectorbeschrijving Groothandel blijkt dat de arbeidsmarktperspectieven voor logistiek teamleiders en logistiek medewerkers zowel landelijk als voor de regio Oost positief zijn (UWV, Sectorbeschrijving Groothandel 2013, p. 36). De beschrijvingen voor de andere sectoren zijn minder specifiek en gaan vooral in op trends.

Aanvrager refereert aan ROA, De arbeidsmarkt naar opleiding en beroep tot 2018 waarin het ROA kenbaar maakt dat zij grote knelpunten in het hogere segment van de arbeidsmarkt verwacht, met name waar het gaat om leidinggevenden transport (UWV, Sectorbeschrijving vervoer & opslag, p. 41). Aanvrager heeft tevens de Sectorrapportage Hoger Economisch Onderwijs uit 2013 van het ROA bijgevoegd, maar heeft hier geen verwijzing naar opgenomen. De commissie heeft de aanvraag gespiegeld aan de meest recente ROA rapportage: *ROA de arbeidsmarkt naar opleiding en beroep tot 2020*. Hieruit blijkt dat werkgevers in transport- en logistieke beroepen over het algemeen weinig moeite hebben om de vacatures in te vullen, maar dat dit voor transportplanners en logistiek medewerkers niet geldt (ROA tot 2020, p. SAMENVATTING ix). De uitbreidingsvraag voor de sector transport en logistiek tot 2020 is hoog, met 0,9% per jaar (ROA tot 2020, p. 29). Voor transportplanners en logistiek medewerkers specifiek valt deze vraag nog hoger uit: 1,4% per jaar (ROA tot 2020, p. 32). Dit is

pagina 3 van 6 een belangrijke indicatie van het verwachte arbeidsmarktperspectief aangezien deze Ad voor deze functies opleidt.

Uit de Human Capital Agenda Logistiek (2011) bleek ook al dat de sector te maken heeft met een hoge uitbreidingsvraag. Er worden te weinig mbo'ers opgeleid en men verwachtte tekorten op hbo niveau. De ambitie van de topsector logistiek is een verhoging van de instroom van gekwalificeerde professionals met een logistieke opleiding op de arbeidsmarkt met 50%. De topsector constateert dat er een behoefte is aan een groei van afgestudeerden van 1700 (in 2015) tot 2100 afgestudeerden in 2020. Aangezien ca. 20% kiest voor een baan buiten de logistieke sector, betekent dit dat de instroom feitelijk hoger moet liggen dan het voorspelde aantal benodigde afgestudeerden (Human Capital Agenda Logistiek, 2011, p. 7).

De Ad Logistiek en Economie is in lijn met de ambities van de topsector logistiek om te starten met de ontwikkeling van Ad's in de regio's noord, midden en zuid en deze daarna uit te bouwen naar 6 regio's. De commissie constateert dat de aanvraag aansluit bij de ambities van de topsector Logistiek.

Uit de door aanvrager overgelegde stukken constateert de commissie dat logistiek eveneens een belangrijk speerpunt is voor de Provincie Gelderland en daarmee een belangrijke bijdrage kan leveren aan de regionale arbeidsmarkt. Uit een onderzoek van Buck Consultants (in opdracht van de Provincie Gelderland) uit 2013 blijkt dat transport- of warehouseplanners in deze regio lastig te vinden zijn. Gelderse ondernemers spreken zelfs over de behoefte aan een 'planningsacademie'.

Uit het overgelegde verslag van het overleg Regionale Kennisdistributiecentrum Logistiek Gelderland blijkt dat behoefte is aan logistieke functies in de sector groothandel en in de sector vervoer en opslag, met name binnen het Rivierenland en Warehousing. Aanvrager heeft (een beperkte) werkveldconsultatie gehouden waarin 6 respondenten aan hebben gegeven een groot tekort aan personeel te zien binnen planningsfuncties. Respondenten vinden de focus op teamleiders van belang. Uit de sectorbeschrijving Groothandel blijkt dat logistiek teamleiders in de regio Oost gemakkelijk een baan kunnen vinden (p. 36). Binnen de sector Vervoer en opslag in de regio Oost zijn de arbeidsmarktperspectieven voor logistiek teamleiders 'gemiddeld' (p. 47). De commissie is van mening dat de aansluiting bij een regionale arbeidsmarktbehoefte in voldoende mate aannemelijk is gemaakt.

Aanvrager heeft door Randstad Consultancy in 2015 een onderzoek laten uitvoeren naar de arbeidsmarktbehoefte voor logistiek planners, waarbij enerzijds is gekeken naar de landelijke arbeidsmarkt en anderzijds is ingezoomd op de regionale arbeidsmarkt door vacaturepercentages op grond van Jobfeed in combinatie met gegevens uit Eurostat, CBS en ROA aan elkaar te koppelen, die vervolgens door Randstad Markt Intelligence nader zijn bewerkt. Een van de conclusies van het onderzoek is dat met name voor de functie logistiek planner mbo/hbo (Ad) niveau wordt gevraagd. Doordat een groot aantal bronnen aan elkaar is gekoppeld is het niet mogelijk deze conclusies goed te verifiëren. Het onderzoek geeft geen inzicht in de omvang van het aantal landelijke vacatures voor logistiek planners. De commissie is van mening dat het onderzoek geen nieuwe informatie aan het licht brengt, of elementen bevat die nuttig zijn bij de



**Commissie
Doelmatigheid
Hoger Onderwijs**

pagina 4 van 6 vaststelling van de arbeidsmarktbehoefte en heeft dit onderzoek verder buiten beschouwing gelaten.

Alles overwegende constateert de commissie dat aanvrager aannemelijk heeft gemaakt dat de aanvraag aansluit op een arbeidsmarktbehoefte. De commissie heeft de aansluiting bij de topsector eveneens in positieve zin meegewogen. Het feit dat aanvrager kiest voor een deeltijdvariant betekent dat deze studenten geen extra druk op de arbeidsmarkt zullen genereren. Ten aanzien van de duale variant acht de commissie het aannemelijk dat deze studenten een leer-werkplek zullen vinden. De commissie is van mening dat de aanvraag voldoet aan criterium b van de Beleidsregel.

Beoordeling criterium c Beleidsregel

De aanvrager is van mening dat dit Ad programma niet raakt aan de prestatieafspraken van de HAN met OCW. Dit betekent dat de aanvraag moet voldoen aan alle elementen van criterium c van de Beleidsregel.

Vanaf 20 mei 2016 is op de site van de CDHO kennis gegeven van het voornemen van de HAN om de Hbo Ad Logistiek en Economie in Arnhem aan te bieden. Hiermee is aan de instellingen voor hoger onderwijs de mogelijkheid gegeven om hun zienswijzen op dit voornemen kenbaar te maken. De commissie heeft geen zienswijzen ontvangen naar aanleiding van de publicatie van dit voornemen.

Het vergelijkbare bekostigde aanbod bestaat uit de Ad's Logistiek van Stenden (Emmen) en de LOI (online onderwijs, niet vestigingsplaats gebonden), de Ad Business Studies Logistiek van INHolland (Haarlem) en de Ad Logistiek Management (Rotterdam) van de Hogeschool Rotterdam. Een Ad in de vestigingsplaats Arnhem leidt naar de mening van de commissie tot een adequate spreiding van het landelijke aanbod.

De instroom binnen het vergelijkbare landelijke aanbod ziet er als volgt uit.

Instroom en instroomverwachtingen vergelijkbaar aanbod

Hogeschool	2013/14	2014/15	2015/16	2016/17 prognoses	2017/18 prognoses
Stenden (dt)	15		15	15*	15*
Inholland (dt)				82	112
Rotterdam (vt+dt)					125-250
HAN (dt+du)					29
<i>Totaal per jaar</i>	15		15	97	406

*omdat er geen prognose beschikbaar is wordt uitgegaan van een gelijkblijvende instroom.

Bron: databank Vereniging Hogescholen en databank met gepubliceerde adviezen CDHO op www.cdho.nl

De instroom in het onbekostigde Ad programma van de LOI is niet bekend. De commissie heeft het belang van de LOI dan ook niet kunnen wegen. Aanvrager schat dat de Ad Logistiek en Economie een instroom zal genereren van in totaal 29 studenten per jaar (met een groei van 5 studenten per jaar). Aanvrager



**Commissie
Doelmatigheid
Hoger Onderwijs**

pagina 5 van 6 heeft geen splitsing aangebracht tussen deeltijd en duaal. De commissie acht dit een realistische instroom.

De commissie is, gelet op wat zijn bij de beoordeling van de arbeidsmarkt onder criterium b heeft overwogen van mening dat er op de landelijke arbeidsmarkt voldoende ruimte is voor deze Ad.

De commissie is van mening dat de inbedding binnen de regionale kennisinfrastructuur in goede mate is verzekerd. De HAN is een van de 6 hogescholen die met landelijke en regionale werkgevers- en werknemersorganisaties, ontwikkelmaatschappijen en andere economische samenwerkings- en stimuleringsverbanden samenwerkt binnen het Centre of Expertise KennisDC Logistiek. De HAN beschikt over een lectoraat Logistiek en Allianties en werk voorts samen met de ROC's ter bevordering van de aansluiting tussen onderwijs en bedrijfsleven.

Alles overwegende is de commissie van mening dat er ruimte is in het landelijk aanbod om de deeltijd en duale variant van het Ad programma Logistiek en Economie in Arnhem te realiseren. De aanvraag voldoet aan criterium c van de Beleidsregel.

Gelet op het vorenstaande adviseert de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs u om positief te besluiten op het voorliggende verzoek.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

drs. P.M.M. Rullmann
voorzitter



**Commissie
Doelmatigheid
Hoger Onderwijs**

pagina 6 van 6 **Bijlage:**

Beoordelingskader macrodoelmatigheid nieuwe opleiding

Aan de hand van de in de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 3 juli 2014 genoemde voorwaarden worden voornemens tot het verzorgen van een nieuwe opleiding beoordeeld op doelmatigheid. Een nieuwe opleiding kan volgens artikel 6 van deze Beleidsregel alleen doelmatig worden geacht indien het voornemen voldoet aan de criteria a, b en c.

Volgens criterium a heeft het instellingsbestuur aangetoond dat uitbreiding van het landelijk aanbod met de nieuwe opleiding noodzakelijk is en dat de vernieuwing niet kan worden gerealiseerd binnen het landelijk bestaande opleidingsaanbod.

Volgens criterium b heeft het instellingsbestuur aangetoond dat er behoefte bestaat aan de nieuwe opleiding, zijnde overwegend een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend maatschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend wetenschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte.

Volgens criterium c dient het instellingsbestuur aan te tonen dat er in het landelijk onderwijsaanbod ruimte is voor de opleiding. Indien de voorgenomen opleiding aansluit op zwaartepunten die de instelling heeft vastgelegd in de prestatieafspraken¹, wordt aangenomen dat is voldaan aan criterium c, tenzij naar het oordeel van de Minister reeds voldoende opleidingen in de behoefte kunnen voorzien.

¹ In de beschikkingen tot toekenning van de prestatiebekostiging heeft de Minister geen uitspraken gedaan over de doelmatigheid van eventueel in het voorstel aangekondigde nieuwe opleidingen of vestigingsplaatsen.

