

**Ministerie van Onderwijs, Cultuur en  
Wetenschap**

>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

NHL Stenden Hogeschool  
T.a.v. Het College van Bestuur  
Postbus 1080  
8900 CB LEEUWARDEN

**Hoger Onderwijs en  
Studiefinanciering**  
Rijnstraat 50  
Den Haag  
Postbus 16375  
2500 BJ Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

**Contactpersoon**

Datum 28 augustus 2023  
Betreft Besluit macrodoelmatigheid nevenvestiging hbo-bacheloropleiding  
Integrale Veiligheidskunde

**Onze referentie**  
40420289

*Als u belang hebt bij dit besluit,  
dan kunt u hiertegen binnen 6  
weken, gerekend vanaf de  
verzenddatum, bezwaar maken.  
Stuur uw bezwaarschrift naar  
DUO, Postbus 30205, 2500 GE  
Den Haag. U kunt uw bezwaar  
ook digitaal indienen op  
[www.bezwaarschriftenocw.nl](http://www.bezwaarschriftenocw.nl).*

Geacht college,

Met de brief van 9 juni 2023, door de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (hierna: CDHO) ontvangen op 14 juni 2023, hebt u mij het voornemen voorgelegd om de hbo-bacheloropleiding Integrale Veiligheidskunde tevens als bekostigde opleiding te verzorgen in Assen.

**Advies CDHO**

De CDHO heeft mij bij brief van 14 augustus 2023, kenmerk 2023/055, positief geadviseerd over uw aanvraag. Dit advies, dat integraal deel uitmaakt van dit besluit, treft u hierbij aan.

**Besluit**

Gelet op het bovengenoemd advies van de CDHO, het bepaalde in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs (hierna: Regeling), heb ik besloten in te stemmen met uw voornemen om de hbo-bacheloropleiding Integrale Veiligheidskunde tevens als bekostigde opleiding te verzorgen in Assen. Met toepassing van artikel 6.2, derde lid, van de WHW, beperk ik mijn instemming tot de voltijdvariant en deeltijdvariant.

**Beoordelingskader**

De wettelijke grondslag voor mijn besluitvorming is gelegen in artikel 6.2 in samenhang met artikel 7.17, tweede lid, van de WHW. Voorts is de Regeling leidraad geweest voor mijn afwegingen.

**Motivering**

Overeenkomstig het advies van de CDHO concludeer ik dat uw aanvraag, voldoet aan de criteria a en b van artikel 4, eerste lid, van de Regeling. Voor de nadere motivering verwijs ik u naar het genoemde advies van de CDHO.

**Croho-procedure**

Voor de Croho-procedure is het voorwaardelijk dat de hoofdvestiging reeds in het Croho geregistreerd staat. Omdat u de nevenvestiging gelijktijdig met de hoofdvestiging hebt aangevraagd, geldt in dit geval voor de nevenvestiging dat u

deze gelijktijdig met de hoofdvestiging in het Croho laat registreren. Dit besluit vervalt indien de nieuwe opleiding (hoofdvestiging) en de onderhavige nevenvestiging niet binnen tien maanden na dagtekening van dit besluit zijn geregistreerd in het Croho. Registratie binnen die termijn is niet eerder mogelijk dan nadat de NVAO een positief besluit heeft genomen over de hbo-bacheloropleiding Integrale Veiligheidskunde in het kader van de toets nieuwe opleiding. In verband met het vervallen van dit besluit na tien maanden, raad ik u aan zo spoedig mogelijk bij de NVAO een aanvraag voor de toets nieuwe opleiding in te dienen.

**Onze referentie**  
40420289

### **Croho-procedure**

Ingevolge artikel 7.17, vierde lid, van de WHW vervalt dit besluit indien de opleiding niet binnen zes maanden na dagtekening van dit besluit is geregistreerd in het Centraal Register opleidingen hoger onderwijs (Croho). Voor de registratie van uw opleiding kunt u gebruik maken van a-Croho. Mocht u vragen hebben over de registratie, dan kunt u contact opnemen met [ssg@duo.nl](mailto:ssg@duo.nl).

Een afschrift van deze brief is verzonden aan de CDHO, de NVAO, DUO-Groningen, de Inspectie van het Onderwijs en de VH.

De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,  
namens deze,  
de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,



**Commissie  
Doelmatigheid  
Hoger Onderwijs**

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap  
T.a.v. de Minister  
Dhr. dr. R.H. Dijkgraaf  
Postbus 16375  
2500 BJ DEN HAAG

*Postadres*  
Postbus 85498  
2508 CD Den Haag  
*Bezoekadres*  
Parkstraat 83  
2514 JG Den Haag  
T: 070 8505300  
W: [www.cdho.nl](http://www.cdho.nl)  
E: [info@cdho.nl](mailto:info@cdho.nl)

### Advies nevenvestiging

<i>Onderwerp</i>	<i>Ons Kenmerk</i>	<i>Datum</i>
Nevenvestiging NHL Stenden Hogeschool Voltijd en deeltijd hbo bachelor Integrale Veiligheidskunde Assen	2023/055	14/08/2023

Geachte heer Dijkgraaf,

Op 14/06/2023 heeft de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs het voornemen ontvangen van NHL Stenden Hogeschool om de hbo bachelor Integrale Veiligheidskunde tevens als bekostigde opleiding te verzorgen te Assen (brief van 09/06/2023 zonder kenmerk). De aanvraag was voorzien van alle voor de beoordeling benodigde gegevens en is door de commissie in behandeling genomen. Omwille van de zorgvuldige besluitvorming heeft de commissie op 06/07/2023 de beslistermijn verlengd tot 28/08/2023.

#### **Advies Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs**

Gelet op het hiernavolgende adviseert de commissie u om positief te besluiten op het verzoek van NHL Stenden Hogeschool om de hbo bachelor Integrale Veiligheidskunde als bekostigde opleiding te Assen te verzorgen. De commissie adviseert daarbij de toestemming te beperken tot de voltijd- en de deeltijdvariant op grond van art. 6.2 lid 3 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (WHW).

#### **Beoordelingskader**

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in art. 6.2 in samenhang met art 7.17 van de WHW. Voorts heeft de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs van 20 juni 2018, verder te noemen de Regeling, voor de commissie als leidraad gediend. Het beoordelingskader treft u in de bijlage bij dit advies aan.

#### **Omschrijving van de aanvraag**

De aanvrager biedt de hbo bachelor Integrale Veiligheidskunde in Leeuwarden aan en wil deze opleiding tevens in Assen vestigen. Het gaat om een Nederlandstalige hbo bachelor in het Croho onderdeel Economie. De opleiding omvat 240 studiepunten en de aanvrager wil deze in voltijd- en

in deeltijdvorm aanbieden.

De opleiding is vormgegeven aan de hand van het landelijk beroepsprofiel Integrale Veiligheidskunde. Studenten leren (1) ontwikkelingen signaleren en agenderen die kunnen leiden tot veiligheidsvraagstukken, (2) veiligheidsvraagstukken analyseren, (3) maatregelen ontwerpen om risico's te verminderen en de veiligheid te vergroten, (4) veiligheidsmaatregelen implementeren en (5) het effect van veiligheidsmaatregelen evalueren. Daarbij is aandacht voor digitale veiligheid en voor de menselijke factor, zowel in het private als het publieke domein. Studenten kunnen zich specialiseren in twee richtingen: digitale veiligheid en human factors in safety and security.

De opleiding is toegankelijk voor studenten met een mbo4-diploma van een veiligheidsgerelateerde opleiding ('uniformberoepen'), een havo- of een vwo-diploma.

Afgestudeerden van de opleiding kunnen aan het werk als veiligheidskundige bij uiteenlopende organisaties, van gemeenten en provincies tot financiële instellingen en productiebedrijven.

### **Motivering**

De aanvraag voldoet naar mening van de commissie aan de criteria a en b in art. 4 lid 1 van de Regeling.

#### *Beoordeling criterium a*

De aanvrager stelt dat de hbo bachelor Integrale Veiligheidskunde aansluit op een arbeidsmarktbehoefte in combinatie met een maatschappelijke behoefte.

#### Beoordeling arbeidsmarktbehoefte

Ter onderbouwing van de arbeidsmarktbehoefte verwijst de aanvrager onder andere naar de prognoses voor beroepsgroepen zoals deze zijn opgenomen in ROA's Arbeidsmarktinformatiesysteem (AIS), het rapport 'Kansrijke beroepen' van het UWV (2022), de Spanningsindicator van het UWV ([www.werk.nl/arbeidsmarktinformatie/dashboards/spanningsindicator](http://www.werk.nl/arbeidsmarktinformatie/dashboards/spanningsindicator)), de 'Personeelsmonitor gemeenten 2020' van het A&O Fonds gemeenten (2020), het rapport 'Onderbouwing macrodoelmatigheid Nevenvestiging B Integrale Veiligheidskunde' van NIDAP (2022), het 'Werkgeversonderzoek t.b.v. macrodoelmatigheidsaanvraag B Integrale Veiligheidskunde' van NIDAP (19 december 2022), de 'Vacatureanalyse ter ondersteuning van doelmatigheidsonderbouwing BSc Integrale Veiligheidskunde' van NIDAP (2022) en een steunbetuiging van de Provincie Drenthe en de gemeente Assen (2022).

De aanvrager beroept zich niet op de opleidingstypen in het AIS van het ROA, maar wel op beroepsgroepen. De commissie stelt vast dat de hbo bachelor Integrale Veiligheidskunde niet is opgenomen in de opleidingstypen in het AIS van het ROA en dat er geen andere sterk verwante opleidingen zijn. De commissie betreft derhalve ROA's prognoses per opleidingstype niet bij de beoordeling van deze aanvraag.

De aanvrager is van mening dat de beroepsgroepen medisch vakspecialisten, databank- en netwerkspecialisten, beleidsadviseurs, overheidsambtenaren en politie-inspecteurs in ROA's AIS relevant zijn voor de beoogde hbo bachelor Integrale Veiligheid. De commissie kent in beginsel meer gewicht toe aan de prognoses voor opleidingstypen omdat daarin de uitstroom uit een cluster verwante opleidingen wordt gerelateerd aan verwachte baanopeningen voor dit type afgestudeerden. De commissie acht de beroepsgroep medisch vakspecialisten onvoldoende relevant, omdat in deze beroepsgroep naast de relevante beroepsgroep inspecteurs veiligheid, gezondheid en voeding uitsluitend beroepsgroepen zijn opgenomen waar afgestudeerden van de bachelor Integrale Veiligheid niet voor in aanmerking komen, zoals prothese- en tandtechnici, specialisten alternatieve geneeskunde, opticiens en ambulancepersoneel. De commissie laat de prognoses voor deze beroepsgroep dan ook buiten beschouwing.

De commissie acht de beroepsgroep databank- en netwerkspecialisten relevant omdat afgestudeerden van de voorgenomen opleiding in aanmerking komen voor de beroepen binnen deze beroepsgroep, te weten databank- en netwerkspecialisten en ontwerpers en beheerders van databases. Uit de prognose van het ROA blijkt dat er voor deze beroepsgroep grote knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening worden verwacht (zie Tabel 1).

Tabel 1. Arbeidsmarktprognose beroepsgroep databank- en netwerkspecialisten

Beroepsgroep	Arbeidsmarktprognose variabele	Indicator	Aantal	Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Typering
Databank- en netwerkspecialisten	verwachte uitbreidingsvraag tot 2026		8200	11		1.8 erg hoog
Databank- en netwerkspecialisten	verwachte vervangingsvraag tot 2026		8100	11		1.8 laag
Databank- en netwerkspecialisten	verwachte baanopeningen tot 2026		16300	23		3.5 gemiddeld
Databank- en netwerkspecialisten	ITKB toekomstige knelpunten beroepsgroep in 2026	0.832				groot

Bron: ROA, AIS

De commissie acht de beroepsgroep beleidsadviseurs relevant omdat afgestudeerden van de voorgenomen opleiding in aanmerking komen voor opleiding in aanmerking komen voor beleidsadviseurfuncties rondom het thema veiligheid. Uit de prognose van het ROA blijkt dat er voor deze beroepsgroep grote knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening worden verwacht (zie Tabel 2).

Tabel 2. Arbeidsmarktprognose beroepsgroep beleidsadviseurs

Beroepsgroep	Arbeidsmarktprognose variabele	Indicator	Aantal	Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Typering
Beleidsadviseurs	verwachte uitbreidingsvraag tot 2026		6900	9		1.4 hoog
Beleidsadviseurs	verwachte vervangingsvraag tot 2026		11300	15		2.3 gemiddeld
Beleidsadviseurs	verwachte baanopeningen tot 2026		18300	24		3.6 gemiddeld
Beleidsadviseurs	ITKB toekomstige knelpunten beroepsgroep in 2026	0.834				groot

Bron: ROA, AIS

De commissie acht de beroepsgroep overheidsambtenaren ten dele relevant omdat afgestudeerden van de voorgenomen opleiding in aanmerking komen voor een deel van de beroepen binnen deze beroepsgroep, zoals vakspecialisten overheid en douane-inspecteurs en grensbewakers. Uit de prognose van het ROA blijkt dat er voor deze beroepsgroep grote knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening worden verwacht (zie Tabel 3).

Tabel 3. Arbeidsmarktprognose beroepsgroep overheidsambtenaren

Beroepsgroep	Arbeidsmarktprognose variabele	Indicator	Aantal	Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Typering
Overheidsambtenaren	verwachte uitbreidingsvraag tot 2026		3900	5		0.8 gemiddeld
Overheidsambtenaren	verwachte vervangingsvraag tot 2026		12400	16		2.6 gemiddeld
Overheidsambtenaren	verwachte baanopeningen tot 2026		16300	22		3.3 gemiddeld
Overheidsambtenaren	ITKB toekomstige knelpunten beroepsgroep in 2026	0.879				groot

Bron: ROA, AIS

De commissie acht de beroepsgroep politie-inspecteurs relevant omdat afgestudeerden van de voorgenomen opleiding in aanmerking komen voor de gelijknamige beroepen binnen deze beroepsgroep. Uit de prognose van het ROA blijkt dat er voor deze beroepsgroep grote knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening worden verwacht (zie Tabel 4).

Tabel 4. Arbeidsmarktprognose beroepsgroep politie-inspecteurs

Beroepsgroep	Arbeidsmarktprognose variabele	Indicator	Aantal	Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Typering
Politie-inspecteurs	verwachte uitbreidingsvraag tot 2026		900	8		1.2 gemiddeld
Politie-inspecteurs	verwachte vervangingsvraag tot 2026		900	8		1.2 erg laag
Politie-inspecteurs	verwachte baanopeningen tot 2026		1900	15		2.4 laag
Politie-inspecteurs	ITKB toekomstige knelpunten beroepsgroep in 2026	0.842				groot

Bron: ROA, AIS

De commissie concludeert dat de prognoses die zijn opgenomen in het AIS van het ROA voor de beroepsgroepen die (ten dele) relevant zijn voor de onderhavige opleiding een positief beeld geven van een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding Integrale Veiligheidskunde.

De aanvrager stelt onder verwijzing naar het rapport 'Kansrijke beroepen' van het UWV (2022) dat het UWV veiligheidskundigen op hoger opleidingsniveau en securityspecialisten ICT aanduidt als kansrijke beroepen in de sectoren veiligheid en ICT. De commissie is met de aanvrager van mening dat afgestudeerden van de beoogde opleiding Integrale Veiligheidskunde in aanmerking komen voor deze kansrijke beroepen. Dit levert een positieve indicatie op van een arbeidsmarktbehoefte aan dit type afgestudeerden.

De aanvrager verwijst vervolgens naar de gegevens afkomstig uit de Spanningsindicator van het UWV betreffende de beroepsgroepen medisch vakspecialisten, databank- en netwerkspecialisten, beleidsadviseurs, overheidsambtenaren en politie-inspecteurs op zowel landelijk als regionaal niveau ([www.werk.nl](http://www.werk.nl)). De commissie laat in lijn met het bovenstaande de beroepsgroep medisch vakspecialisten buiten beschouwing. De commissie merkt op dat de arbeidsmarkt begin 2020 is gekrompen als gevolg van de coronacrisis en dat deze krimp vervolgens is omgeslagen naar een (zeer) grote krapte op de arbeidsmarkt die zichtbaar is bij alle beroepsgroepen en alle sectoren. Het feit dat de arbeidsmarktspanning bij de door de aanvrager relevant geachte beroepsgroepen als (zeer) krap wordt getypeerd, is daarom niet onderscheidend. De commissie kent daarom minder gewicht toe aan deze bron en stelt vast dat zij een (zeer) kleine positieve indicatie geeft van een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding.

De aanvrager stelt verder dat in de 'Personeelsmonitor gemeenten 2021' van het A&O Fonds gemeenten (2021, p. 23) is aangegeven dat het functiegebied openbare orde en veiligheid in de top 5 staat van functiegebieden waar in de komende drie jaar groei wordt verwacht. De commissie stelt vast dat afgestudeerden van de bachelor Integrale Veiligheidskunde in deze functiegebieden binnen gemeenten kunnen werken en dat deze bron daarmee een positieve indicatie oplevert van een arbeidsmarktbehoefte aan dit type afgestudeerden.

De aanvrager verwijst naar een onderzoek dat het NIDAP in opdracht van de aanvrager heeft uitgevoerd. Het onderzoek is eind 2022 uitgevoerd. De aanvrager beroept zich ten eerste op het 'Werkgeversonderzoek t.b.v. macrodoelmatigheidsaanvraag B Integrale Veiligheidskunde' dat NIDAP in opdracht van de aanvrager heeft uitgevoerd (2022). Het werkgeversonderzoek is uitgevoerd in de vorm van een online vragenlijst, uitgezet onder 260 personen werkzaam bij 223 verschillende organisaties. 71 respondenten hebben de vragenlijst volledig ingevuld. Na ontdebelling zijn de resultaten van 68 unieke respondenten in het rapport meegenomen. Het onderzoek bevat een lijst van 210 organisaties die zijn aangeschreven voor dit onderzoek; de organisaties waar de respondenten voor werken zijn in deze lijst opgenomen. 13 andere organisaties zijn door de aanvrager zelf benaderd, hiervan zijn de namen niet in het dossier opgenomen. Het onderzoek vermeldt ook de typen organisaties waar respondenten voor werken: het gaat hierbij vooral om bedrijfsveiligheid (16), gemeenten en kwaliteitszorgorganisaties (beide 5), industrie en bouw (beide 4) en politie en provincie (beide 3). De organisaties verschillen sterk in grootte, maar de meeste respondenten werken voor bedrijven van 500-999 medewerkers (13 organisaties), 100-199 en 200-499 medewerkers (beide 12). De functies van de respondenten zijn in het onderzoek vermeld. 40% van de respondenten geeft aan betrokken te zijn bij het personeelsbeleid of de werving. 31% geeft aan dit enigszins te zijn, waarbij van de meeste respondenten een uitleg is gegeven. De commissie constateert dat van de meerderheid van deze groep kan worden gesteld dat zij in staat zijn om gezaghebbende uitspraken over de arbeidsmarktbehoefte in de eigen organisatie en de sector kunnen doen.

De respondenten is gevraagd welke behoefte aan nieuwe medewerkers zij op de middellange termijn (tussen 2023 en 2028) en de lange termijn (tussen 2028 en 2033) verwachten. Het onderzoek betreft alleen de antwoorden van de respondenten die hebben aangegeven (in enige mate) betrokken te zijn bij het aannamebeleid van hun organisatie.

Wat betreft de middellange termijn hebben 28 respondenten (62%) aangegeven een behoefte te hebben aan nieuwe medewerkers binnen de eigen organisatie die de voorgenomen opleiding hebben gevolgd. 13 respondenten hebben aangegeven geen zicht te hebben op het aantal afgestudeerden dat nodig zal zijn. De resterende respondenten zien een behoefte van 88 tot 121 nieuwe medewerkers tussen 2023 en 2028.

Wat betreft de lange termijn hebben 31 respondenten (69%) aangegeven een behoefte te hebben aan nieuwe medewerkers binnen de eigen organisatie die de voorgenomen opleiding hebben gevolgd. 13 respondenten hebben aangegeven geen zicht te hebben op het aantal afgestudeerden dat nodig zal zijn. De resterende respondenten zien een behoefte van 92 tot 122 nieuwe medewerkers tussen 2028 en 2033.

In het onderzoek is de werkgevers ook gevraagd naar de behoefte aan een deeltijdvariant van de beoogde bachelor Integrale Veiligheidskunde. Zeven respondenten, allen verantwoordelijk voor het aannamebeleid binnen de organisatie hebben aangegeven dat er binnen hun eigen organisatie binnen vijf jaar mensen opgeschoold zouden moeten worden middels de beoogde bachelor. De totale opscholingsvraag van deze zeven respondenten komt uit op 16 tot 25 werknemers. Twee overige respondenten die niet betrokken zijn bij het personeelsbeleid van hun organisatie zien ook een bijscholingsbehoefte onder werknemers in hun organisaties.

De commissie acht het arbeidsmarktonderzoek valide en overwegend navolgbaar. De navolgbaarheid wordt in de ogen van de commissie beperkt doordat de aanvrager een lijst van de 210 aangeschreven bedrijven heeft meegeleverd, maar niet heeft aangegeven voor welke bedrijven op deze lijst de 68 deelnemende respondenten precies werkzaam zijn. Daarbij constateert de commissie dat alle benaderde bedrijven waarschijnlijk relevant zijn voor de voorgenomen opleiding. Verder constateert de commissie dat 29% van de respondenten (11

personen) niet of nauwelijks betrokken is bij het aannamebeleid van de organisatie. Omdat het dossier verder niet vermeldt welke respondent welke antwoorden heeft gegeven is het voor de commissie niet mogelijk te bepalen welke antwoorden relevant zijn voor het bepalen van de arbeidsmarktbehoefte.

De commissie constateert op grond van het bovenstaande dat het onderzoek een positieve indicatie geeft van een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding.

Vervolgens refereert de aanvrager aan de 'Vacatureanalyse ter ondersteuning van doelmatigheidsonderbouwing BSc Integrale Veiligheidskunde' die door NIDAP is uitgevoerd in opdracht van de aanvrager (29 november 2022). Het onderzoek heeft plaatsgevonden in november 2022. Er is aangegeven dat landelijk en in de regio Assen (Drenthe, regio Zwolle, Friesland, Groningen, Noordoostpolder) gezocht is naar vacatures op hbo-niveau in de periode van 16 november 2021 tot 16 november 2022 zoals deze zijn opgenomen in de vacaturedatabase van SBB en het UWV. De vacatures zijn ontdebeld, vacatures van intermediairs zijn niet meegenomen en de gehanteerde zoektermen zijn in de vacatureanalyse vermeld. In het onderzoek wordt geconstateerd dat er in het onderzochte jaar landelijk 2938 unieke vacatures openstonden waar afgestudeerden van de beoogde bacheloropleiding voor in aanmerking komen. De aanvrager benadrukt daarbij dat bij een aantal functies specifiek om een afgeronde opleiding hbo Integrale Veiligheidskunde wordt gevraagd. Het betreft de functies Veiligheidskundig-beleidsmedewerker of -adviseur (100% van de vacatures vraagt naar de vooropleiding hbo Integrale Veiligheidskunde), Veiligheidskundig consultant (69%), OOV-adviseur (69%), OOV-medewerker (46%) en Beleidsmedewerker OOV (45%). De aanvrager stelt vast dat de arbeidsmarkt vraag in het onderzochte jaar in de regio Assen bestond uit 674 vacatures. De commissie constateert dat het onderzoek volgens een valide methode is uitgevoerd en dat de resultaten ontdebeld zijn. Verder stelt de commissie vast dat de gebruikte zoektermen en filters relevant zijn en dat de resultaten navolgbaar zijn. De commissie constateert dat het onderzoek blijk geeft van een landelijke en een regionale arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de bachelor Integrale Veiligheidskunde.

Ten slotte refereert de aanvrager aan een steunbetuiging van de Provincie Drenthe en de gemeente Assen, verzonden om 30 november 2022. Hieruit blijkt dat deze regionale overheden realisatie van deze nevenvestiging in Assen van harte ondersteunen omdat deze de doorstroom van mbo naar hbo in Drenthe kan versterken, omdat vestiging van deze opleiding kan bijdragen aan het behoud van de Johan Willem Frisokazerne in Assen en het behoud en eventuele uitbreiding van Rijkswerkgelegenheid in Assen en Drenthe en omdat de opleiding inhoudelijk kan bijdragen aan het kennisprogramma van Defensie. De commissie stelt vast dat deze steunbetuiging een indicatie oplevert van een kwalitatieve arbeidsmarktbehoefte.

De commissie concludeert op grond van het bovenstaande dat de aanvrager heeft aangetoond dat de bachelor Integrale Veiligheidskunde beantwoordt aan een arbeidsmarktbehoefte die ten dele bestaat uit een opscholingsbehoefte.

#### Beoordeling maatschappelijke behoefte

Ter onderbouwing van de maatschappelijke behoefte aan de bachelor Integrale Veiligheidskunde verwijst de aanvrager naar een groot aantal bronnen, waaronder het Coalitieakkoord 'Omzien naar elkaar, vooruitkijken naar de toekomst' van het kabinet Rutte IV (2021), het 'Meerjarenplan 2021-2025 van het Sociaal Cultureel Planbureau (2021), het kamerdossier 'Nationale veiligheid' met daarin verschillende brieven van de Minister van Justitie en Veiligheid (Kamerstuk 30821), de kamerbrief 'Aanpak statelijke dreigingen en aanbieding dreigingsbeeld statelijke actoren 2' van de Minister van Justitie en Veiligheid (28 november 2022), de 'Kennis- en innovatieagenda Veiligheid. Samen organiseren, samen innoveren, één doel' van de Topsectoren (2019), het essay 'Lokaal veiligheidsbeleid 2030. Normaliseren, versnellen en alert blijven' van de VNG (2022), de handreiking voor gemeenten 'Kernbeleid Veiligheid 2021' van de VNG (2021) en het 'programmavlan Digitale Veiligheid 2022-2026' van de VNG (2022), het programma 'Bewust omgaan met veiligheid' van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu



([www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/gezonde-en-veilige-leefomgeving/documenten/rapporten/2017/08/23/programma-bewust-omgaan-met-veiligheid](http://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/gezonde-en-veilige-leefomgeving/documenten/rapporten/2017/08/23/programma-bewust-omgaan-met-veiligheid)), het 'Integraal veiligheidsplan Midden-Drenthe 2023-2027' (2023), het 'Bestuursakkoord 2022-2026: Dichtbij & Daadkrachtig' van de Gemeente Assen (2022), de 'Kadernota Integraal Veiligheidsbeleid 2020-2024' van de Gemeente Assen (2020), de 'Begroting Veiligheidsregio Drenthe 2023' van de Veiligheidsregio Drenthe (2022), 'Drenthe, mooi voor elkaar! Voorjaarsnota 2022' van de Provincie Drenthe (2022) en 'Uitvoeringsinformatie 2023 bij de Begroting 2023' van de Provincie Drenthe (2023).

De aanvrager stelt onder verwijzing naar het Coalitieakkoord 'Omzien naar elkaar, vooruitkijken naar de toekomst' (2021, p. 2, 32 en 46) van het kabinet Rutte IV dat de coalitie fors inzet op het verstevigen van de veiligheid, zowel fysiek als digitaal. De commissie is met de aanvrager van mening dat de benodigde kennis op het gebied van digitale veiligheid en veiligheidsbeleid onderdeel uitmaakt van de beoogde opleiding. De opleiding sluit daarmee aan op een maatschappelijke behoefte.

De aanvrager verwijst vervolgens naar drie onderzoeksprogramma's binnen het 'Meerjarenplan 2021-2025' (2021) van het Sociaal en Cultureel Planbureau waarin veiligheid een belangrijk thema vormt. Het betreft de programma's 'Beleidsvisies, burgervisies en gedragingen', 'Schaarste welvaart en welbevinden' en 'De diverse bevolking van Nederland: samenleven nu en in de toekomst' (p. 3, 9 en 14). De commissie stelt met de aanvrager vast dat afgestudeerden van de beoogde opleiding kunnen bijdragen aan het aanpakken van de veiligheidsvraagstukken die in deze onderzoeksprogramma's worden geadresseerd.

Voorts verwijst de aanvrager in algemene zin naar verschillende kamerbrieven van de Minister van Justitie en Veiligheid in het kamerdossier 'Nationale veiligheid' (Kamerstuk 30821) en naar de kamerbrief 'Aanpak statelijke dreigingen en aanbieding dreigingsbeeld statelijke actoren 2' van de Minister van Justitie en Veiligheid (28 november 2022), om te betogen dat een integrale aanpak van veiligheidsvraagstukken van belang is. De commissie is met de aanvrager van mening dat de beoogde opleiding daarop gericht is.

De aanvrager is van mening dat de beoogde bachelor Integrale Veiligheidskunde ook past binnen het Topsectorenbeleid. In dat kader verwijst de aanvrager naar de 'Kennis- en innovatieagenda Veiligheid: samen organiseren, samen innoveren, één doel' van de Topsectoren (2019, p. 11, 26-27, 48) waarin vier missies zijn geformuleerd waar de beoogde opleiding direct op aansluit. Het betreft de missies Integrale aanpak van georganiseerde criminaliteit, Cyberveiligheid, Data en intelligence en De veiligheidsprofessional. De commissie is met de aanvrager van mening dat de beoogde opleiding inhoudelijk aansluit op deze vier missies binnen de 'Kennis- en innovatieagenda Veiligheid'.

De aanvrager betoogt verder dat veiligheidsbeleid een belangrijk onderdeel is van gemeentelijk beleid. De aanvrager stelt dat in het essay 'Lokaal veiligheidsbeleid 2030. Normaliseren, versnellen en alert blijven' van de VNG is aangegeven dat een meer integrale en preventieve benadering van belang is in plaats van alleen te reageren op incidenten (2022, p. 9) en dat digitale veiligheid steeds belangrijker wordt (p. 7). De aanvrager beschrijft voorts dat de VNG in de handreiking voor gemeenten 'Kernbeleid Veiligheid 2021' gemeenten adviseert om op vijf veiligheidsvelden actief beleid te voeren (2021). De aanvrager is van mening dat de beoogde opleiding door de integrale benadering al deze terreinen en de dwarsverbanden daartussen bestrijkt. Ten slotte refereert de aanvrager aan het gehele 'programmaplan Digitale Veiligheid 2022-2026' van de VNG om te benadrukken dat gemeenten aan de slag moeten met de verbetering van de digitale weerbaarheid (2022). De commissie onderschrijft de stelling van de aanvrager dat uit deze stukken naar voren komt dat op gemeentelijk niveau meer en integrale aandacht nodig is voor veiligheidsvraagstukken en dat de beoogde opleiding daaraan bij kan dragen.

De aanvrager meldt verder dat het programma 'Bewust omgaan met veiligheid' van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu wederom beklemtoont dat veiligheidsvraagstukken, ook ten aanzien van het omgaan met gevaarlijke stoffen en het werken in risicovolle omgevingen, op integrale wijze aangepakt moeten worden ([www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)). De commissie stelt met de aanvrager vast dat binnen de beoogde bachelor Integrale Veiligheidskunde ook aan deze vorm van veiligheid aandacht wordt besteed.

Vervolgens betoogt de aanvrager dat er in de regio Assen behoefte is aan afgestudeerden van de beoogde opleiding om het gemeentelijke veiligheidsbeleid goed vorm te geven en ten uitvoer te leggen. De aanvrager verwijst daarbij naar de volledige tekst van het 'Integraal veiligheidsplan Midden-Drenthe 2023-2027' dat door een aantal Drentse gemeenten gezamenlijk is opgesteld (2023) en meer specifiek naar de beschrijving van het digitale veiligheidsbeleid in het 'Bestuursakkoord 2022-2026: Dichtbij & Daadkrachtig' van de gemeente Assen (2022, p. 9) en de aanpak van cybercriminaliteit en -fraude als vastgelegd in de 'Kadernota Integraal Veiligheidsbeleid 2020-2024' van de gemeente Assen (2020, pp. 7 en 12). De commissie onderkent dat de beoogde opleiding aansluit op een lokale maatschappelijke behoefte die naar voren komt uit deze bronnen rondom het gemeentelijke veiligheidsbeleid.

Verder beschrijft de aanvrager dat de werkzame beroepsbevolking in veiligheidsgerelateerde beroepen in de regio Drenthe te klein is en vergriest en dat er behoefte is aan kennisontwikkeling, bijscholing en verjonging. De aanvrager verwijst daarbij naar de 'Begroting Veiligheidsregio Drenthe 2023' van de Veiligheidsregio Drenthe (2022, p. 2, 6-9, 12-13, 41). De commissie acht het aannemelijk dat vestiging van de beoogde opleiding in Assen kan bijdragen aan het opleiden van nieuwe werknemers in deze sector en de kennisontwikkeling van de regionale beroepsbevolking kan bevorderen, dat laatste met name via de deeltijdvariant van de opleiding.

Ten slotte betoogt de aanvrager dat Drentse lokale overheden beter moeten samenwerken om criminele ondermijning tegen te gaan zoals beschreven in 'Drenthe, mooi voor elkaar! Voorjaarsnota 2022' van de Provincie Drenthe (2022, p. 13) en dat de provincie Drenthe meer zal investeren in digitale veiligheid, blijkens de 'Uitvoeringsinformatie 2023 bij de Begroting 2023' van de provincie Drenthe (2023, p. 9). De commissie is met de aanvrager van mening dat realisatie van de beoogde opleiding in Assen past bij deze beleidslijnen van de provincie Drenthe.

De commissie concludeert reeds op grond van het bovenstaande dat de beoogde bachelor Integrale Veiligheid aansluit op een maatschappelijke behoefte.

De commissie concludeert dat de aanvraag aansluit op een maatschappelijke en een arbeidsmarktbehoefte. De aanvraag voldoet aan criterium a in art. 4 lid 1 van de Regeling.

#### *Beoordeling criterium b*

De commissie bepaalt het verwante opleidingsaanbod door vast te stellen welke bestaande opleidingen inhoudelijk sterk met de voorgenomen opleiding overeenkomen en opleiden tot (min of meer) dezelfde beroepen (uitstroomprofiel(en)). Bij de inhoud wordt door de commissie gekeken of de kennisgebieden en vaardigheden die in het curriculum van de voorgenomen opleiding zijn opgenomen overlap vertonen met de bestaande opleidingen. Voorts kijkt de commissie naar de instroomdoelgroep die de opleiding bedient. Ten slotte is voor de beoordeling van het verwant aanbod van belang om welke onderwijsvariant (voltijd, deeltijd of duaal) het gaat.

De commissie beschouwt met de aanvrager uitsluitend de hbo bachelor integrale Veiligheidskunde als sterk verwant bekostigd aanbod. Deze bachelor wordt in bekostigde vorm aangeboden door de aanvrager zelf, Avans Hogeschool, De Haagse Hogeschool, Hogeschool Inholland, de Hogeschool Utrecht en Saxion Hogeschool. De bachelor Integrale Veiligheidskunde wordt ook in onbekostigde vorm aangeboden door NCOI. Daarnaast vermeldt de aanvrager dat LOI een sterk verwant onbekostigde hbo bachelor Security Management aanbiedt. Er zijn geen aanverwante opleidingen. De aanvrager heeft een overzicht geleverd van de instroom in de hbo bachelor Integrale Veiligheidskunde. De instroom in de onbekostigde opleidingen van NCOI en LOI is niet bekend. De

commissie heeft bij de beoordeling van de aanvraag dan ook geen rekening kunnen houden met de belangen van deze opleiding. De instroom in het verwante bekostigde onderwijsaanbod was de afgelopen jaren stabiel rond 1500 studenten (zie Tabel 5).

Tabel 5. Instroom in de hbo bachelor Integrale Veiligheid

Opleiding	Instelling	'18-'19			'19-'20			'20-'21			'21-'22			'22-'23		
		vt	dt	du	vt	dt	du	vt	dt	du	vt	dt	du	vt	dt	du
B Integrale Veiligheidskunde (39268)	Avans Hogeschool (07GR), 's-Hertogenbosch	147	16		152	27		178	17		193	14		182	14	
	Avans Hogeschool (07GR), Breda	133			137			151			127			137		
	De Haagse Hogeschool (27UM), 's-Gravenhage	159	27	196	190	27	205	162	28	178	180	44	146	165	29	136
	Hogeschool INHOLLAND (27PZ), Rotterdam	149	12		210	24		246	20		203	16		181	15	
	Hogeschool Utrecht (25DW), Utrecht	293	40		313	37		319	55		284	58		304	53	
	NHL Stenden Hogeschool (31FR), Leeuwarden	168			201			207	16		176	17		178	28	
	Saxion Hogeschool (23AH), Apeldoorn	56	2		70			81			104			109		
	Saxion Hogeschool (23AH), Deventer	94	12		90	27		100	27		19			16		
	Saxion Hogeschool (23AH), Enschede	70			100			91			85			89		
	<b>Eerstejaarsinstroom</b>		<b>1.269</b>	<b>109</b>	<b>196</b>	<b>1.463</b>	<b>142</b>	<b>205</b>	<b>1.535</b>	<b>163</b>	<b>178</b>	<b>1.352</b>	<b>168</b>	<b>146</b>	<b>1.345</b>	<b>155</b>

Bron: DUO

De aanvrager heeft een prognose gemaakt van de instroom in de voorgenomen opleiding op grond van de instroom in de opleiding die de aanvrager in Leeuwarden aanbiedt en het werkgeversonderzoek van NIDAP dat hierboven reeds besproken is. De aanvrager verwacht dat in de voltijdopleiding in het eerste jaar circa 40 studenten zullen instromen, oplopend naar 60 tot 70 studenten per jaar. Daarnaast verwacht de aanvrager dat in de deeltijdopleiding jaarlijks circa 10 studenten zullen instromen. De commissie acht deze prognose realistisch.

Vanaf 15/06/2023 is op de website van de CDHO kennisgegeven van het voornemen van NHL Stenden Hogeschool om de hbo bachelor Integrale Veiligheidskunde in Assen aan te bieden. Hiermee is aan de instellingen voor hoger onderwijs de mogelijkheid gegeven om hun zienswijzen op dit voornemen kenbaar te maken. Op 28/06/2023 heeft de Hanzehogeschool Groningen een zienswijze ingediend.

De Hanzehogeschool geeft in de zienswijze aan dat zij het onwenselijk vindt dat er geen

bestuurlijke afstemming heeft plaatsgevonden over dit voornemen. Verder is de Hanzehogeschool van mening dat vestiging van de hbo bachelor Integrale Veiligheidskunde in Assen een negatief effect kan hebben op de instroom in opleidingen van de Hanzehogeschool omdat sprake is van krimpende studentenaantallen in de regio. De Hanzehogeschool merkt voorts op dat er in het kader van de samenwerkingsregio Groningen-Assen geen signalen zijn gegeven dat er sprake zou zijn van een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de beoogde opleiding, dat NHL Stenden de opleiding reeds in Leeuwarden aanbiedt en voor die opleiding versterkingsbudget heeft aangevraagd vanuit de regeling krimpopleidingen in krimpregio's en dat vestiging in strijd is met de afspraak in het position paper 'Universiteit van het Noorden' die inhoudt dat het onderwijs in beginsel wordt geconcentreerd in de steden Emmen, Groningen en Leeuwarden.

Op 29/06/2023 heeft de CDHO de aanvrager in de gelegenheid gesteld om op deze zienswijze te reageren. De aanvrager heeft op 06/07/2023 inhoudelijk gereageerd op de zienswijze. De aanvrager geeft ten eerste aan dat er op 21 april 2023 wel degelijk bestuurlijk overleg heeft plaatsgevonden over het voornemen om de hbo bachelor Integrale Veiligheidskunde in Assen te realiseren. Ten tweede onderkent de aanvrager dat de regio Groningen-Assen in het verzorgingsgebied van de Hanzehogeschool ligt, maar merkt zij daarbij op dat zij zelf reeds lange tijd ook actief is in deze regio door onderwijs aan te bieden in de gemeenten Assen, Emmen en Meppel. Ten derde geeft de aanvrager aan dat er vanuit het regionale werkveld expliciet is gevraagd om een nevenvestiging van de beoogde opleiding in Assen, getuige de steunbetuiging die bij het dossier is geleverd. Verder weersprekt de aanvrager de stelling van de Hanzehogeschool dat er geen sprake zou zijn van een regionale arbeidsmarktbehoefte door te verwijzen naar de onderbouwing van de arbeidsmarktbehoefte in het macrodoelmatigheidsdossier. De aanvrager merkt daarbij op dat de Hanzehogeschool geen sterk verwante opleidingen aanbiedt die in deze vraag vanuit het werkveld kan voorzien, omdat HBO-rechten niet verwant is aan de bachelor Integrale Veiligheidskunde. De aanvrager stelt ten vierde dat het feit dat zij aanvraag doet op de kringgelden voor deze opleiding in Leeuwarden niet wegneemt dat de vestiging in Assen nodig is om daar de opleidings- en beroepskolom te versterken. Ten vijfde merkt de aanvrager op dat er geen overeenstemming is bereikt over het voorstel voor een campusstructuur in het position paper 'Universiteit van het Noorden' en dat dit paper daarmee geen grond biedt om bepaalde vestigingsplaatsen uit te sluiten.

De commissie stelt voorop dat zij voorstander is van een goede samenwerking tussen instellingen. De commissie merkt op dat in de zienswijze wordt gesteld dat de aanvrager geen afstemming heeft gezocht en dat de aanvrager dit weersprekt. Aangezien de commissie niet beschikt over stukken waaruit dit wel of niet zou blijken beperkt de commissie zich tot de aanbeveling om bij de ontwikkeling van nieuwe opleidingen altijd met collega-instellingen in overleg te treden. Ten aanzien van het verzorgingsgebied stelt de commissie vast dat de verzorgingsgebieden van de hogescholen organisch gegroeid zijn en ten dele overlappen. Vestiging in een bepaalde gemeente is niet exclusief voorbehouden aan de ene of een andere hogeschool. Voorts overweegt de commissie dat de aanvrager de arbeidsmarktbehoefte, zowel landelijk als regionaal, overtuigend heeft beargumenteerd. Het feit dat de Hanzehogeschool vanuit het samenwerkingsverband Groningen-Assen geen signalen heeft ontvangen over arbeidsmarkttekorten in de regio doet daar niet aan af. Verder stelt de commissie vast dat de Hanzehogeschool geen sterk verwante of aanverwante opleidingen aanbiedt. De commissie acht het daardoor onwaarschijnlijk dat realisatie van de bachelor Integrale Veiligheidskunde in Assen zal leiden tot een dalende instroom in opleidingen van de Hanzehogeschool. Ten slotte deelt de commissie het standpunt van de aanvrager dat het position paper 'Universiteit van het Noorden', gelet op het feit dat hier geen consensus over is noch er bestuurlijke afspraken over zijn gemaakt, geen bron is die de aanvrager kan belemmeren om haar opleidingsaanbod in een andere gemeente uit te breiden.

Als de instroom in de bestaande opleidingen en de verwachte instroom in de voorgenomen hbo bachelor Integrale Veiligheidskunde in Assen wordt afgezet tegen de behoefte die bij criterium a is aangetoond, blijkt dat er voldoende ruimte is om deze opleiding binnen het bekostigde domein

vorm te geven. De commissie overweegt daarbij dat de sterk verwante opleidingen op geruime afstand van Assen gevestigd zijn en dat de aanvrager heeft aangetoond dat de opleiding naast een landelijke arbeidsmarktbehoefte ook aansluit op een specifieke regionale arbeidsmarkt- en maatschappelijke behoefte. De commissie overweegt verder dat zij het betreurt dat er geen (of: geen voor beide partijen bevredigende) afstemming heeft plaatsgevonden met de Hanzehogeschool over dit voornemen, maar dat de Hanzehogeschool geen opleidingen aanbiedt die inhoudelijk sterk verwant zijn aan de beoogde bachelor Integrale Veiligheidskunde, waardoor realisatie van deze opleiding in Assen geen onevenredig effect zal hebben op de instroom in opleidingen van de Hanzehogeschool. Vestiging van de opleiding in Assen heeft geen negatief effect op de landelijke spreiding van het onderwijsaanbod.

De commissie concludeert dat er ruimte in het landelijk aanbod bestaat om de hbo bachelor Integrale Veiligheidskunde te realiseren. De aanvraag voldoet aan criterium b in art. 4 lid 1 van de Regeling.

Gelet op het vorenstaande adviseert de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs u om positief te besluiten op het voortliggende verzoek. De commissie adviseert daarbij de toestemming te beperken tot de voltijd- en de deeltijdvariant op grond van art. 6.2 lid 3 van de WHW.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs



drs. P.M.M. Rullmann  
Voorzitter CDHO

**Bijlage:****Beoordelingskader macrodoelmatigheid nieuwe opleiding of nevenvestiging**

Aan de hand van de in de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs van 20 juni 2018 genoemde voorwaarden worden voornemens tot het verzorgen van een nieuwe opleiding beoordeeld op doelmatigheid. Een nieuwe opleiding kan volgens artikel 4 van deze Regeling alleen doelmatig worden geacht indien het voornemen voldoet aan de criteria a en b.

Volgens criterium a heeft het instellingsbestuur aangetoond dat er behoefte bestaat aan de nieuwe opleiding of nevenvestiging, zijnde overwegend een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend maatschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend wetenschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte.

Volgens criterium b dient het instellingsbestuur aan te tonen dat in de behoefte die bij criterium a is aangetoond niet door het bestaande opleidingsaanbod wordt voorzien.