



>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Ontvangen: 5 maart 2024

2023-115++vt

Zuyd Hogeschool
T.a.v. het College van Bestuur
Postbus 550
6400 AN HEERLEN

**Hoger Onderwijs en
Studiefinanciering**
Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Onze referentie
44270947

Bijlagen
1

Datum 5 maart 2024

Betreft Besluit macrodoelmatigheid hbo associate degree-opleiding Finance

*Als u belang hebt bij dit besluit,
dan kunt u hiertegen binnen 6
weken, gerekend vanaf de
verzenddatum, bezwaar maken.
Stuur uw bezwaarschrift naar
DUO, Postbus 30205, 2500 GE
Den Haag. U kunt uw bezwaar
ook digitaal indienen op
www.bezwaarschriftenocw.nl.*

Geacht bestuur,

Met de brief van 20 december 2023, door de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (hierna: CDHO) ontvangen op 20 december 2023, hebt u mij het voornemen voorgelegd om de hbo associate degree-opleiding Finance als bekostigde opleiding te verzorgen in Sittard.

Advies CDHO

De CDHO heeft mij bij brief van 12 februari 2024, kenmerk 2023/115, positief geadviseerd over uw aanvraag. Dit advies, dat integraal deel uitmaakt van dit besluit, treft u hierbij aan.

Besluiten

Bekostigingsbesluit

Gelet op het bovengenoemde advies van de CDHO, het bepaalde in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod hoger onderwijs 2023 (hierna: Regeling), heb ik besloten in te stemmen met uw voornemen om de hbo associate degree-opleiding Finance als bekostigde opleiding te verzorgen in Sittard. Met toepassing van artikel 6.2, derde lid, van de WHW, beperk ik mijn instemming tot de voltijdvariant.

Besluit Rio-indeling

Daarnaast heb ik besloten dat de hbo associate degree-opleiding Finance, conform het advies van de CDHO, in de Registratie instellingen en opleidingen (Rio, voorheen Croho) wordt ingedeeld in het onderdeel Economie.

Besluit registratie ISCED-rubriek

Tevens heb ik besloten de hbo associate degree-opleiding Finance, conform het advies van de CDHO, te laten registreren in de ISCED-rubriek Geld- en Bankzaken (41201).

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor mijn besluitvorming is gelegen in artikel 6.2, eerste lid van de WHW. Voorts is de Regeling leidraad geweest voor mijn afwegingen.

Onze referentie
44270947

Motivering

Overeenkomstig het advies van de CDHO concludeer ik dat uw aanvraag voldoet aan zowel het behoefte- als het ruimtecriterium¹. Voor de nadere motivering verwijs ik u naar het, als bijlage bij dit besluit meegestuurde, advies van de CDHO.

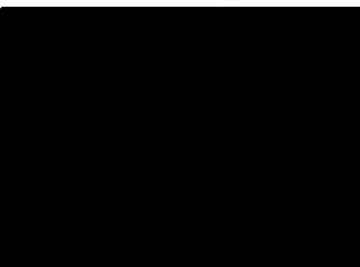
Procedure Registratie instellingen en opleidingen (Rio)²

Ingevolge artikel 6.2, negende lid van de WHW vervalt dit besluit indien de opleiding niet binnen tien maanden na dagtekening van dit besluit is geregistreerd in de Registratie instellingen en opleidingen. Registratie binnen die termijn is niet eerder mogelijk dan nadat de NVAO een positief besluit heeft genomen in het kader van de toets nieuwe opleiding. In verband met de geldigheidsduur van dit besluit, adviseer ik u zo spoedig mogelijk bij de NVAO een aanvraag voor de toets nieuwe opleiding in te dienen. Voor de registratie van uw opleiding kunt u gebruik maken van aCroho³ van de Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO). Mocht u vragen hebben over de registratie, dan kunt u contact opnemen met ssg@duo.nl.

Een afschrift van deze brief is verzonden aan de CDHO, de NVAO, DUO-Groningen, de Inspectie van het Onderwijs en de VH.

Met vriendelijke groet,

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
namens deze,
de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,



¹ Artikel 6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod hoger onderwijs 2023.

² Sinds 2023 vervangt Rio het Croho.

³ aCROHO wordt op termijn vervangen door LEO.

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
T.a.v. de Minister
Dhr. dr. R.H. Dijkgraaf
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag

Postadres CDHO
Postbus 85498
2508 CD Den Haag
Bezoekadres CDHO
Parkstraat 83
2514 JG Den Haag
T: 070 8505300
W: www.cdho.nl
E: info@cdho.nl

Onderwerp	Kenmerk CDHO	Kenmerk aanvrager
Nieuwe opleiding	2023-115	U23-00311/PdK/sn
Zuyd Hogeschool		
Voltijd hbo Associate degree		Datum
Finance		12 februari 2024
Sittard		

Geachte heer Dijkgraaf,

Hierbij ontvangt u het advies van de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (CDHO) over het voornemen van Zuyd Hogeschool om de nieuwe hbo Associate degree Finance als bekostigde opleiding te verzorgen in de gemeente Sittard (brief van 20 december 2021 met kenmerk U23-00311/PdK/sn). De commissie heeft de aankondiging van deze aanvraag op 30 september jongstleden gepubliceerd op haar website (A23-039). De commissie heeft het dossier voor deze aanvraag op 20 december 2023 ontvangen. Op 21 december 2023 is de behandeling van de aanvraag opgeschort en is de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de ontbrekende informatie te leveren. Op 11 januari 2024 is de aanvulling ontvangen en is de aanvraag weer door de commissie in behandeling genomen.

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in artikel 6.2 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (WHW). Verder heeft de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod hoger onderwijs 2023 van 28 april 2023, voorts te noemen de Regeling, voor de commissie als leidraad gediend.

Advies Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

Gelet op het hiernavolgende adviseert de commissie u om *positief* te besluiten op het verzoek van Zuyd Hogeschool om de hbo Associate degree Finance als bekostigde opleiding te verzorgen in de gemeente Sittard. De commissie adviseert u daarbij deze toestemming met toepassing van artikel 6.2 lid 3 van de WHW te beperken tot de voltijdvariant.

De commissie adviseert u daarnaast om deze opleiding in het RIO in te delen in het onderdeel 'Economie'. Verder adviseert de commissie om de opleiding te laten registreren in de ISCED-rubriek 'Geld- en bankzaken' (41201).¹

1. Omschrijving van de aanvraag

De aanvrager wil de opleiding Finance in de gemeente Sittard verzorgen. Het gaat om een Nederlandstalige hbo Associate degree van 120 studiepunten die de aanvrager in voltijdvorm wil aanbieden. De aanvrager wil de opleiding in het RIO-onderdeel 'Economie' laten opnemen. De aanvrager heeft geen voorstel gedaan wat betreft de indeling in een ISCED-rubriek.

De opleiding combineert financiële, fiscale en juridische kennis met vaardigheden in het verzamelen en vastleggen van voor de bedrijfsvoering relevante klant-, proces- en financiële data. In de opleiding leren studenten onder andere financieel administratief werk uitvoeren, jaarrekeningen opstellen en fiscale aangiftes verzorgen. De inhoud van de vakken bestaat onder andere uit beroepsgerichte kennis zoals boekhouding, btw-aangifte, jaarrekening en procesverbetering.

De opleiding is toegankelijk voor studenten met een mbo-4, havo- of vwo-diploma. De aanvrager geeft aan dat de opleiding vooral geschikt is voor studenten zonder werkervaring, studenten die een vierjarige opleiding te lang vinden of voor studenten die de overstap willen maken vanuit een hbo-bacheloropleiding in (met name) het economische domein.

Afgestudeerden van de voorgenomen opleiding kunnen volgens de aanvrager aan de slag als financieel medewerker, junior (assistent)-controller, (junior) business analyst, value officer of business support officer.

2. Analyse verwant aanbod

De aanvrager acht de volgende hbo Associate degrees sterk verwant aan de voorgenomen opleiding:

1. Finance (aangeboden door vier instellingen²)
2. Finance & Control (aangeboden door vier instellingen)
3. Accountancy (aangeboden door vier instellingen)

De commissie volgt de aanvrager in de afbakening van het verwante aanbod.

De instroom van de verwante opleidingen is in de afgelopen vijf jaar eerst gedaald en in het collegejaar 2022-2023 weer gestegen (zie Bijlage 1).

De aanvrager heeft een prognose gemaakt van de instroom in de voorgenomen opleiding op grond van de instroom bij andere Ad-opleidingen gebaseerd op een bron van de Inspectie van het

¹ De Ad Finance is reeds ingedeeld in deze ISCED-rubriek. Het CBS is met de commissie van mening dat de ISCED-rubriek 'financieel management en administratie' (41101) passender is en dat met de eerstvolgende revisie van de ISCED-rubrieken de opleidingen Ad Finance in laatstgenoemde rubriek worden geplaatst.

² Waar de commissie spreekt over "instelling", wordt "bekostigde instelling" bedoeld.

Onderwijs³ en op grond van een analyse van een onderzoek naar de regionale interesse. De aanvrager verwacht dat in het eerste jaar 15 tot 25 studenten zullen instromen en dat dit daarna oploopt tot een instroom van 30 studenten per jaar. De commissie acht deze prognose realistisch gezien de instroom in het bestaande aanbod.

3. Beoordeling criterium a

De commissie betreft ambtshalve de arbeidsmarktprognoses in het AIS van het ROA⁴. De aanvrager heeft een beroep gedaan op de prognoses tot 2026. De commissie constateert dat het ROA in december 2023 de gegevens in AIS heeft bijgewerkt en de prognoses tot 2026 heeft vervangen door prognoses tot 2028. De commissie hanteert de meest actuele arbeidsmarktprognoses.

De aanvrager beschouwt het opleidingstype bachelor financieel management en fiscaal recht dat is opgenomen in ROA's AIS als relevant voor de voorgenomen opleiding Finance.

De commissie acht het opleidingstype bachelor financieel management en fiscaal recht ten dele relevant omdat de sterk verwante opleidingen Finance, Finance & Control en Accountancy hierin zijn opgenomen naast een groot aantal niet en nauwelijks verwante opleidingen. ROA typeert de vooruitzichten in 2028 voor afgestudeerden van dit opleidingstype als matig en verwacht vrijwel geen knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening (zie Bijlage 2, Tabel 1).

De aanvrager beroept zich tevens op de prognoses van het ROA voor de beroepsgroepen (1) boekhouders, (2) boekhoudkundig medewerkers, (3) accountants en (4) financieel specialisten en economen. De commissie kent in beginsel meer gewicht toe aan de prognoses voor opleidingstypen omdat daarin de uitstroom uit een cluster verwante opleidingen wordt gerelateerd aan verwachte baanopeningen voor dit type afgestudeerden.

De commissie acht de beroepsgroepen accountants en financieel specialisten en economen onvoldoende relevant omdat de voorgenomen opleiding studenten niet opleidt voor beroepen in deze beroepsgroep. Om deze reden kent de commissie geen gewicht toe aan de prognoses voor deze beroepsgroepen.

De commissie acht met de aanvrager de beroepsgroep boekhoudkundig medewerkers relevant omdat afgestudeerden van de voorgenomen opleiding in aanmerking komen voor een substantieel deel van de beroepen binnen deze beroepsgroep, zoals boekhoudkundig medewerkers, loonadministrateurs en administratief medewerkers statistiek, financiën en verzekeringen. Uit de prognoses van het ROA blijkt dat er voor deze beroepsgroep enige knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening worden verwacht (zie Bijlage 2, Tabel 2).

De commissie acht de beroepsgroep boekhouders ten dele relevant omdat afgestudeerden van de voorgenomen opleiding slechts in aanmerking komen voor een deel van de beroepen binnen deze beroepsgroep, zoals de groep boekhouders, financieel administrateurs en assistent accountants. Zij komen echter niet in aanmerking voor in deze beroepsgroep opgenomen beroepen zoals effecten- en valutahandelaren en -makelaars en taxateurs en schade-experts. Uit de prognoses van het ROA

³ 'Factsheet Associate degree-opleidingen 2017-2021' (Inspectie van het Onderwijs 2022)

⁴ <https://roastatistics.maastrichtuniversity.nl/AIS/login.aspx>

blijkt dat er voor deze beroepsgroep geen knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening worden verwacht (zie Bijlage 2, Tabel 3).

De commissie concludeert dat de prognoses die zijn opgenomen in ROA's AIS voor het opleidingstype en de beroepsgroepen die (ten dele) relevant zijn voor de onderhavige opleiding een negatief beeld geven van de arbeidsmarktperspectieven voor afgestudeerden van de voorgenomen opleiding Finance.

De aanvrager verwijst vervolgens naar de gegevens afkomstig uit de Spanningsindicator van het UWV betreffende de beroepsklasse bedrijfseconomische en administratieve beroepen op zowel een landelijke als regionale schaal (regio's Zuid-, Midden- en Noord-Limburg). De commissie weegt enkel de perspectieven van beroepsgroepen om een zo nauwkeurig mogelijk beeld te geven van de arbeidsmarktbehoefte aan verschillende typen afgestudeerden en laat deze bron daarom buiten beschouwing.

De aanvrager beroept zich tevens op de barometer van het UWV voor de arbeidsmarkt financiële dienstverlening.⁵ De aanvrager stelt dat hieruit blijkt dat de coronacrisis geen negatief effect heeft gehad op de financiële sector. Er is een stabiele ontwikkeling van het aantal banen en een daling van het aantal WW-uitkeringen zichtbaar. De aanvrager geeft ook aan dat er een dalende vraag naar personeel zichtbaar was in 2020, met name binnen het administratieve personeel. De aanvrager stelt dat er wel goede baankansen zijn voor specialisten (ICT, financieel en juridisch) op hbo-/wo-niveau. De aanvrager verwijst vervolgens naar een update over deze barometer⁶ waaruit blijkt dat in 2021 en 2022 het aantal openstaande vacatures binnen deze sector snel toenam. In 2023 is er stabilisatie zichtbaar. De commissie stelt vast dat bovenstaande gegevens niet direct blijken te geven van een arbeidsmarkttekort maar wel dat de arbeidsmarkt voor deze sector de afgelopen jaren relatief stabiel is gebleven. De commissie concludeert dat dit een indicatie geeft van arbeidsmarktkansen voor afgestudeerden van de voorgenomen opleiding.

Vervolgens refereert de aanvrager aan een bron van het UWV⁷ waarin de meest kansrijke beroepen voor de sector financieel en administratie worden aangegeven. De aanvrager stelt dat de volgende beroepen die hierin zijn opgenomen relevant zijn voor afgestudeerden van de Ad Finance: AA- en assistent accountants, (assistent) controllers, boekhouders en financieel administrateurs. De aanvrager betreft tevens de kansrijke beroepen⁸ voor de voornoemde sector voor de regio die de aanvrager bedient (Zuid-, Midden- en Noord-Limburg). Deze komen overeen met de landelijke kansrijke beroepen. De commissie stelt vast dat afgestudeerden van de voorgenomen opleiding voor de beroepen assistent accountants, (assistent) controllers, boekhouders en financieel administrateurs in aanmerking komen. De commissie concludeert dat deze bron een positieve indicatie biedt van de (regionale) arbeidsmarktkansen voor afgestudeerden van de voorgenomen opleiding.

De aanvrager verwijst ook naar een artikel van de Rabobank⁹ waarin het vooruitzicht van accountancy- en administratiekantoren wordt beschreven. Er wordt gesteld dat ontwikkelingen op

⁵ 'UWV barometer arbeidsmarkt Financiële dienstverlening' (UWV 2021)

⁶ <https://www.werk.nl/arbeidsmarktinformatie/sector/financieel-dienstverlening>

⁷ 'Kansrijke beroepen' (UWV 2023)

⁸ 'Kansrijke beroepen – Zuid-Limburg' (UWV 2023), 'Kansrijke beroepen – Midden-Limburg' (UWV 2023) en 'Kansrijke beroepen – Noord-Limburg' (UWV 2023).

⁹ 'Vooruitzicht accountancy en administratiekantoren blijft goed' (Rabobank, 16 augustus 2022)

het gebied van wet- en regelgeving, zoals Europese regelgeving rondom duurzaamheid, zorgen voor een toename in het werk voor de sector. Daarnaast wordt er in de bron aangegeven dat er minder behoefte is binnen het financieel-economische domein aan het huidige handmatige administratiewerk vanwege nieuwe technologieën. Hierdoor is er een verschuiving naar meer adviserend werk. De aanvrager geeft aan dat ontwikkelingen rondom nieuwe regelgeving en technologie zijn opgenomen in het curriculum van de opleiding en dat afgestudeerden van de voorgenomen opleiding dus kennis hebben die past bij het veranderende werkveld. De commissie stelt vast dat er sprake is van sterke digitalisering in de financiële sector en dat afgestudeerden van de voorgenomen opleiding beschikken over kennis en vaardigheden die aansluiten op ontwikkelingen in deze sector. De commissie concludeert dat dit een positieve indicatie biedt van een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding.

De commissie stelt vast dat de aanvrager aan de hand van een groot aantal bronnen beargumenteert dat de opleiding aansluit op een maatschappelijke behoefte. Gelet op de toelichting op de Regeling betreft de commissie deze bronnen bij de beoordeling van de onderbouwing van een actuele kwalitatieve ontwikkeling die de actuele arbeidsmarktbehoefte ten goede komt.

De aanvrager verwijst in dit kader naar een artikel¹⁰ dat ingaat op de digitalisering van het financieel-economische domein. De verwachting is dat er in de toekomst verandering in de kennis en vaardigheden van werknemers nodig is om hierop aan te kunnen sluiten. De aanvrager stelt dat de voorgenomen opleiding Finance door middel van het opnemen van data-analyse en datavisualisatie in het curriculum aansluit op deze verandering in het beroepsprofiel. De commissie stelt vast dat de voorgenomen opleiding kennis van digitalisering beoogt op te nemen in het curriculum waardoor de vaardigheden van afgestudeerden beter aansluiten bij actuele ontwikkelingen in het werkveld. De commissie concludeert dat deze bron blijk geeft van een actuele ontwikkeling die de arbeidsmarktkansen voor afgestudeerden van de voorgenomen opleiding ten goede komt.

De aanvrager beroept zich op een rapport van de Sociaal Economische Raad¹¹ waarin wordt gesteld dat er een groeiende behoefte is aan het ontwikkelen en aanbieden van Ad-opleidingen. In dit kader verwijst de aanvrager ook naar de Strategische agenda hoger onderwijs¹² en naar een bron van de Vereniging Hogescholen¹³ waarin de meerwaarde aan hbo Associate degrees wordt bevestigd voor de doorstroom van het mbo naar het hbo. De commissie constateert dat de algemene behoefte aan hbo Associate degrees geen blijk geeft van een actuele ontwikkeling die de arbeidsmarktkansen voor afgestudeerden van de voorgenomen opleiding ten goede komt en laat dit deel van het betoog dan ook buiten beschouwing.

De aanvrager verwijst vervolgens naar een vacatureanalyse die Markteffect in opdracht van de aanvrager heeft uitgevoerd.¹⁴ Het onderzoek is uitgevoerd in juli en augustus 2023 en er is gezocht naar vacatures op het platform Jobfeed. Er is gezocht naar vacatures in Nederland op mbo-, mbo-/hbo- en hbo-niveau in de periode 2018 tot en met 2022. Er is gezocht op functietitels die volgens

¹⁰ <https://www.highq.nl/trends-en-ontwikkelingen-in-de-financiele-sector-2024/?cn-reloaded=1>

¹¹ 'Klaar voor de groei? Monitor uitrol Associate degree' (SEO economisch onderzoek 2015, p. 80)

¹² 'Strategische agenda hoger onderwijs en onderzoek: Houdbaar voor de toekomst' (Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap 2019, p. 48)

¹³ 'Professionals voor morgen Strategische agenda Vereniging Hogescholen 2019 – 2023' (Vereniging Hogescholen 2019, p. 10)

¹⁴ 'Vacatureanalyse Associate degree Finance' (Markteffect 2023)

het onderzoeksbureau relevant zijn voor afgestudeerden van de voorgenomen opleiding zoals (1) financieel administratief medewerker, (2) boekhouder, (3) assistent accountant, (4) financieel adviseur en (5) salarisadministrateur. De volledige lijst zoektermen is opgenomen in het onderzoek. Voorbeelden van gevonden vacatures zijn toegevoegd als bijlage. In het onderzoek is aangegeven dat de resultaten zijn ontdubbeld.

De vacatureanalyse laat zien dat het totaal aantal landelijke vacatures met relevante functietitels vanaf 2018 is gestegen met 20% naar 57.000 vacatures in 2022. Daarbij is zichtbaar dat deze stijging betrekking heeft op het aantal mbo en de mbo/hbo vacatures terwijl het totaal aantal hbo-vacatures iets is afgenomen. De vraag naar de functies financieel medewerker, financieel administratief medewerker groeide op mbo- en op mbo-/hbo-niveau het sterkst. De aanvrager merkt op dat het aantal hbo-vacatures is gedaald, met name vanwege de functie assistent accountant. Op hbo-niveau is het aantal vacatures gedaald van 13.316 vacatures in 2018 naar 6.430 vacatures in 2022. Dit is echter nog steeds de groep waar de meeste vacatures voor zijn. Op mbo-/hbo-niveau is de daling voor deze groep kleiner (van 2.633 vacatures in 2018 naar 666 vacatures in 2022). De aanvrager licht toe dat zij bij verschillende werkgevers nadere toelichting heeft gevraagd over deze functie, waaruit blijkt dat er juist grote arbeidsmarktkrapte is maar dat het plaatsen van vacatures geen zin meer heeft en werving nu plaatsvindt via persoonlijke benadering. De commissie kan dit niet verifiëren aangezien niet bekend is welke werkgevers benaderd zijn en er geen ondertekende verklaringen vanuit deze werkgevers zijn bijgevoegd. De commissie neemt dit deel van de argumentatie dan ook niet mee in de weging van de vacatureanalyse.

Daarnaast is er een kwalitatieve analyse gedaan naar de inhoud van de vacatures. Hierbij is er gebruik gemaakt van dezelfde functietitels als bij het kwantitatieve onderzoek. Er is gekeken naar 74 vacatures die in de afgelopen 2 jaar zijn uitgezet. De selectie van de vacatures is gedaan op basis van de organisatie die de vacature heeft uitgezet, namelijk organisaties in de financiële sector of gerenommeerde organisaties binnen Nederland. Uit de onderzochte vacatures blijkt dat er vraag is naar werknemers die verantwoordelijkheid kunnen dragen over de financiële administratie. In de vacatureteksten blijkt het verschil tussen hbo- en mbo-niveau vaak uit de (eind)verantwoordelijkheid die de medewerker draagt, bijvoorbeeld bij het voorbereiden, opstellen, controleren en analyseren van jaarrapportages. De aanvrager stelt dat een afgestudeerde van de Ad Finance tussen deze niveaus in zit. Daarbij kan de afgestudeerde zelfstandig werken en daarmee een deel van de verantwoordelijkheid overnemen.

De commissie constateert dat het onderzoek volgens een valide methode is uitgevoerd en dat de resultaten navolgbaar zijn. De commissie merkt op dat de daling van de vacatures op hbo-niveau toe te schrijven is aan de functie assistent accountant maar dat het aantal vacatures bij andere functietitels op dit niveau toeneemt. De commissie kent daarbij alleen gewicht toe aan de vacatures op mbo-/hbo- en hbo-niveau aangezien deze relevant zijn voor afgestudeerden van de voorgenomen opleiding. Dit inachtnemend concludeert de commissie dat de vacature-analyse blijkt geeft van een stabiele arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de opleiding Finance.

Vervolgens verwijst de aanvrager naar een werkgeversonderzoek dat is uitgevoerd door de aanvrager zelf.¹⁵ Het onderzoek bestaat uit een enquête die is uitgezet onder 136 regionale werkgevers tussen eind september en eind oktober 2023. Na het ontdubbelen zijn de antwoorden van 56 respondenten bij het onderzoek betrokken. De respondenten werken voor diverse organisaties zoals accountancykantoren, transportbedrijven en horecabedrijven. De respondenten

¹⁵ 'Resultaten enquête arbeidsmarktbehoefte Ad Finance' (Zuyd Hogeschool 2023)

zijn allemaal werkzaam binnen de financiële afdeling van het bedrijf. De meeste respondenten werken voor een organisatie met meer dan 100 medewerkers (59%). 82% van de respondenten geeft aan invloed te hebben op het aannamebeleid van de organisatie, 16% van de respondenten geeft aan deels invloed hierop te hebben en 2% geeft aan helemaal geen invloed te hebben. Een lijst met de namen van de respondenten en hun functies is toegevoegd als bijlage.

Uit het onderzoek blijkt dat 91% van de respondenten het geschetste profiel van de Ad Finance volledig of grotendeels herkent binnen de eigen organisatie. Daarnaast vindt 86% dat de opleiding meerwaarde heeft voor de regionale arbeidsmarkt. In de enquête is tevens gevraagd naar de landelijke arbeidsmarktbehoefte. 61% van de respondenten geeft aan dat de arbeidsmarkt de komende zeven jaar blijft kampen met krapte, terwijl 27% van mening is dat dit zal stabiliseren binnen drie tot zeven jaar. Van de respondenten geeft 69% aan in de toekomst zeker afgestudeerden van de opleiding Finance aan te willen nemen binnen de eigen organisatie, 27% van de respondenten geeft aan dit misschien te doen. In toelichtingen op de antwoorden is door meerdere respondenten aangegeven dat ze moeite hebben met het vervullen van de vacatures binnen de sector. De meesten geven aan meerwaarde te zien aan de opleiding op het Ad-niveau. Een enkeling geeft aan behoefte te hebben aan hoger opgeleid personeel. Er is aan de respondenten ook gevraagd of ze de behoefte aan nieuwe werknemers met dit beroepsprofiel kunnen kwantificeren voor de komende drie jaar. De commissie merkt op dat 'één van de categorieën van de behoefte is aangeduid als 'overig' en kan deze niet meenemen in de analyse van de kwantificatie. De behoefte aan nieuwe werknemers met dit beroepsprofiel komt gezamenlijk uit op minimaal 72 nieuwe medewerkers tot maximaal 149 nieuwe medewerkers in de regio in de komende drie jaar.

De commissie acht het onderzoek valide, navolgbaar en grotendeels relevant. De relevantie wordt in de ogen van de commissie iets beperkt doordat 18% van de respondenten slechts deels of geen invloed heeft op het aannamebeleid van de eigen organisatie. De groep die wel invloed heeft op het aannamebeleid van de organisaties is substantieel genoeg om gewicht toe te kennen aan de resultaten. Dit inachtnemend concludeert de commissie dat het arbeidsmarktonderzoek een regionale arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding aannemelijk maakt.

Tot slot verwijst de aanvrager naar de resultaten uit interviews die zijn uitgevoerd door Sparke & Keane.¹⁶ De interviews zijn gehouden onder elf bedrijven en organisaties uit de regio die relevant zijn voor afgestudeerden van de voorgenomen opleiding. De vragen en gegeven antwoorden zijn toegevoegd bij het onderzoek eveneens een koppeling met de respondenten en de functies. Alle geïnterviewden zijn werkzaam ofwel bij accountantskantoren ofwel binnen de financiële afdeling van het bedrijf.

Negen van de elf respondenten geven aan krapte te ervaren binnen het bedrijf. Uit de interviews blijkt ook dat vier van de respondenten meerwaarde zien van de opleiding op het Ad-niveau ten opzichte van afgestudeerden met een mbo-4 profiel omdat het type afgestudeerden van de voorgenomen opleiding de adviserende rol, die ontstaat vanwege digitalisering, kan innemen. Respondenten geven aan dat het profiel van een afgestudeerde van de voorgenomen opleiding vooral goed past binnen het mkb, waar iemand met een mbo-diploma vaak niet voldoende gekwalificeerd is en een hbo-bachelor onvoldoende praktijkgericht is. Respondenten geven daarnaast ook aan dat het Ad-diploma vaak niet het gewenste eindniveau is en dat werkgevers het doorstuderen om een bachelor-diploma te behalen, belangrijk achten. Wel zien ze het Ad-profiel een

¹⁶ 'Ad Finance: Arbeidsmarktrelevantie onderzoek' (Sparke & Keane 2023)

verlaagde drempel is om het financiële vakgebied in te gaan waarmee de totale instroom toeneemt. De aanvrager stelt dat dit voornamelijk te maken heeft met de nog relatieve onbekendheid van het Ad-opleidingsniveau en hoe dit goed in het functiegebouw van een organisatie of bedrijf past. De commissie acht de interviews valide en navolgbaar. De commissie merkt op dat drie van de organisaties ook opgenomen zijn in het voorgenoemde arbeidsmarktonderzoek. Omdat in de interviews geen uitspraken worden gedaan over een kwantitatieve arbeidsmarktbehoefte, acht de commissie deze complementair aan de enquête. De commissie concludeert dat de interviews blijken te geven van een kwalitatieve arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding.

De commissie concludeert reeds op grond van het bovenstaande dat de aanvrager heeft aangetoond dat er een bescheiden (regionale) arbeidsmarktbehoefte bestaat aan de voorgenomen opleiding Finance. De aanvraag voldoet aan criterium a (art. 6 lid 1) van de Regeling.

4. Beoordeling criterium b

4.1 Noodzaak nieuwe opleiding

De aanvraag beargumenteert de noodzaak allereerst op basis van haar huidige visie op het onderwijs. De aanvrager stelt dat zij ambieert haar onderwijsaanbod af te stemmen op de arbeidsmarkt, op de regionale behoefte en op de diversiteit van de studenteninstroom. Hierbij past een onderwijsportfolio dat bestaat uit opleidingen op verschillende niveaus in verschillende varianten. De aanvrager geeft aan dat het huidige opleidingsportfolio van de 'Academie voor Financieel Management' twee voltijd bacheloropleidingen bevat, namelijk Finance & Control en Accountancy. De aanvrager stelt dat de Ad Finance een toevoeging is aan dit aanbod waarbij de opleiding tegemoet komt aan de behoefte van studenten die normaliter geen hbo bacheloropleiding zullen kiezen. Hiermee biedt de aanvrager studenten die ofwel uitvallen bij een bacheloropleiding ofwel een vierjarige opleiding te lang vinden, de mogelijkheid om de financiële arbeidsmarkt toch te betreden.

De aanvrager geeft voorts een toelichting waarom de voorgenomen opleiding niet binnen bestaande verwante bekostigde opleidingen in de regio (Zuid- en Midden-Limburg) kan worden aangeboden. De aanvrager beroept zich hiervoor op de instroom in de reeds bestaande voltijd bacheloropleidingen Finance & Control en Accountancy, die door de aanvrager worden aangeboden. De instroom in deze opleidingen bestaat voor 81% uit studenten afkomstig uit Limburg, waarvan 73% afkomstig uit Zuid-Limburg. Naar verwachting zullen toekomstige Ad-studenten eveneens uit de regio (Zuid-)Limburg komen. De aanvrager concludeert dat er geen verwante opleidingen in de regio worden aangeboden, noch door haarzelf noch door andere instellingen, waarin deze opleiding geïntegreerd kan worden en die daarmee deze studenten zou kunnen opvangen.

De commissie volgt de aanvrager in de bovenstaande argumentatie. De commissie merkt daarbij op dat de dichtstbijzijnde verwante opleidingen van Fontys Hogeschool zijn gevestigd in Eindhoven (69 km) en 's-Hertogenbosch (106 km) en dat de reisafstand groot genoeg is om te stellen dat de nabijheid van een Ad-opleiding Finance in de regio van de aanvrager van belang is.

Vestiging van de opleiding in de gemeente Sittard heeft geen negatief effect op de landelijke spreiding van het onderwijsaanbod.

De commissie concludeert op grond van het bovenstaande dat de aanvrager heeft aangetoond dat er een noodzaak bestaat om de voorgenomen opleiding Finance als nieuwe opleiding vorm te geven.

4.2 Aansluiting instellingsprofiel

De aanvrager geeft aan dat zij een brede hogeschool is met opleidingen in acht verschillende domeinen. De aanvrager verwijst tevens naar de strategie voor 2024-2028 waarin wordt beschreven breed en passend onderwijs te bieden voor studenten en professionals. De aanvrager geeft aan dat zij dit wil realiseren door het aanbod af te stemmen op de behoefte uit de regionale arbeidsmarkt en deze afgestudeerden te kunnen behouden binnen het regionale werkveld. Dit is van belang vanwege de demografische krimp en krapte op de arbeidsmarkt. Deze regionale verankering komt ook naar voren in de vier transitithema's waaraan de aanvrager werkt. Eén van de transitithema's is 'Toekomstbestendig bedrijfsleven' waar het lectoraat 'Future Proof Financial' onderdeel van is. De aanvrager stelt dat zij daarmee het juiste kennisteam heeft voor een goede aansluiting op de arbeidsmarkt en dat dit team ook betrokken is bij het ontwikkelen van het curriculum van de voorgenomen opleiding.

De aanvrager vermeldt tevens dat de voorgenomen opleiding goed aansluit op het instellingsprofiel vanwege het bestaande domein Financieel Management waarin al verschillende opleidingen op bachelor- en masterniveau worden aangeboden. Een Associate degree wordt door de aanvrager als goede aanvulling op dit aanbod gezien. De aanvrager stelt tevens dat zij vanwege de bestaande bachelor- en masteropleidingen op binnen dit domein ook de onderwijsinfrastructuur bezitten om deze studenten door te laten stromen naar een bachelor. Dit past binnen de visie van de aanvrager rondom leven lang leren.

De aanvrager onderstreept dat in de regio geen verwante bestaande bekostigde opleidingen worden aangeboden. De aanvrager geeft aan dat de opleiding inhoudelijk ook passend zou zijn binnen andere instellingen die een breed profiel hebben in nabije verzorgingsgebieden, zoals Fontys Hogeschool in Eindhoven waar verwante opleidingen worden aangeboden, maar dat vanwege de afstand studenten uit Zuid- en Midden-Limburg niet snel zullen kiezen voor deze opleidingen. De aanvrager geeft aan wel in gesprek te zijn met Fontys Hogeschool voor de curriculumontwikkeling en mogelijke samenwerking.

De commissie volgt de aanvrager in de bovenstaande argumentatie.

De commissie concludeert op grond van het bovenstaande dat de aanvrager heeft aangetoond dat de voorgenomen opleiding Finance aansluit op het instellingsprofiel.

4.3 Conclusies commissie

Op grond van het bovenstaande constateert de commissie dat de aanvrager heeft aangetoond dat de aanvraag voldoet aan criterium b (art. 6 lid 1) van de Regeling.

5. RIO- en ISCED-indeling

De aanvrager wil de voorgenomen opleiding in het RIO-onderdeel 'Economie' indelen. Dit voorstel sluit in de ogen van de commissie aan op de inhoud van de voorgenomen opleiding. De commissie adviseert u daarom met deze indeling in te stemmen.

De aanvrager heeft niet aangegeven in welke ISCED-rubriek zij de voorgenomen opleiding wil laten opnemen. De commissie adviseert u de opleiding op te nemen in de ISCED-rubriek 'geld- en bankzaken' (41102) gezien de inhoud van de opleiding.¹⁷

6. Afstemming en zienswijzen

De onderhavige aanvraag is door de aanvrager bij de commissie aangekondigd. De commissie heeft deze aankondiging op 28 september 2023 onder kenmerk A23-039 gepubliceerd op haar website.

De aanvrager geeft in het dossier aan dat zij het voornemen om deze aanvraag in te dienen heeft aangekondigd bij diverse collega-hogescholen in Nederland en ook tijdens het Landelijk Ad-overleg op 7 november 2023. Een volledig overzicht met instellingen waarmee afstemming heeft plaatsgevonden is opgenomen in het dossier. Volgens de aanvrager werd er positief op het voornemen gereageerd en zijn er ook gesprekken gaande met een andere instelling om samenwerking te verkennen.

Vanaf 20 december 2023 is op de website van de commissie kennisgegeven van het voornemen van Zuyd Hogeschool om de nieuwe hbo Associate degree Finance als bekostigde opleiding te verzorgen in de gemeente Sittard. Hiermee is aan de instellingen voor hoger onderwijs en andere belanghebbenden de mogelijkheid gegeven om hun zienswijzen op dit voornemen kenbaar te maken. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Conclusie

Gelet op het voorgaande adviseert de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs u om *positief* te besluiten op het voorliggende verzoek en deze toestemming met toepassing van artikel 6.2 lid 3, van de WHW te beperken tot de voltijdvariant.

De commissie adviseert u daarnaast om deze opleiding in het RIO in te delen in het onderdeel '*Economie*'. Verder adviseert de commissie om de opleiding te laten registreren in de ISCED-rubriek '*geld- en bankzaken*' (41102).

¹⁷ De Ad Finance is reeds ingedeeld in deze ISCED-rubriek. Het CBS is met de commissie van mening dat de ISCED-rubriek 'financieel management en administratie' (41101) passender is en dat met de eerstvolgende revisie van de ISCED-rubrieken de opleidingen Ad Finance in laatstgenoemde rubriek worden geplaatst.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs



drs. P.M.M. Rullmann
Voorzitter CDHO

Bijlage 1: afbakening verwant aanbod (Bron: DUO, peildatum 1 oktober)

Opleiding	Instelling	'18-'19			'19-'20			'20-'21			'21-'22			'22-'23		
		VT	DT	DU	VT	DT	DU	VT	DT	DU	VT	DT	DU	VT	DT	DU
Ad Finance (80143)	Avans Hogeschool (07GR), 's-Hertogenbosch	48			41			43			45			60		
	Avans Hogeschool (07GR), Breda		39			45		47				45			46	
	Avans Hogeschool (07GR), Roosendaal	27			36			32			30			30		
	Christelijke Hogeschool Windesheim (01VU), Almere	28			53			39			41			28		
Ad Finance & Control (80065)	De Haagse Hogeschool (27UM), 's-Gravenhage		29			33		26				30			23	
	Hogeschool Inholland (27PZ), Rotterdam	45			48			30			33			26		
	Hogeschool van Amsterdam (28DN), Amsterdam													47		
	NHL Stenden Hogeschool (31FR), Leeuwarden	19			38			32		6	24		10	26		9
Ad Accountancy (80008)	Fontys Hogescholen (30GB), Eindhoven	1			1											
	Fontys Hogeschool (30GB), Eindhoven		15			34		10				11			11	
	Hogeschool Rotterdam (22OJ), Rotterdam	96	22		77	17		69	13		60	19		62	35	
	Hogeschool van Arnhem en Nijmegen (25KB), Arnhem		9	14		9	11	16	16	16		14	12		12	19
Totaal Eerstejaarsinstroom		264	114	14	294	138	11	245	112	22	233	119	22	279	127	28

Bijlage 2: tabellen arbeidsmarktprognoses (Bron: ROA, AIS)

Tabel 1. Arbeidsmarktprognoses opleidingstype bachelor financieel management en fiscaal recht

Opleidingstype	Arbeidsmarktprognose variabele	Aantal	Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Indicator	Typering
Bachelor - financieel management en fiscaal recht	verwachte uitbreidingsvraag tot 2028	3100	3	0.5		gemiddeld
Bachelor - financieel management en fiscaal recht	verwachte vervangingsvraag tot 2028	12100	11	1.8		laag
Bachelor - financieel management en fiscaal recht	verwachte baanopeningen tot 2028	15200	14	2.2		laag
Bachelor - financieel management en fiscaal recht	verwachte instroom van schoolverlaters tot 2028	32900	30	4.5		gemiddeld
Bachelor - financieel management en fiscaal recht	ITKP toekomstige knelpunten personeelsvoorziening in 2028				1.15	vrijwel geen
Bachelor - financieel management en fiscaal recht	ITA toekomstige arbeidsmarktsituatie in 2028				1.15	matig

Tabel 2. Arbeidsmarktprognoses beroepsgroep boekhoudkundig medewerkers

Beroepsgroep	Arbeidsmarktprognose variabele	Aantal	Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Indicator	Typering
Boekhoudkundig medewerkers	verwachte uitbreidingsvraag tot 2028	12400	8	1.3		hoog
Boekhoudkundig medewerkers	verwachte vervangingsvraag tot 2028	23000	14	2.3		gemiddeld
Boekhoudkundig medewerkers	verwachte baanopeningen tot 2028	35400	22	3.4		gemiddeld
Boekhoudkundig medewerkers	ITKB toekomstige knelpunten beroepsgroep in 2028				0.892	enige

Tabel 3. Arbeidsmarktprognoses beroepsgroep boekhouders

Beroepsgroep	Arbeidsmarktprognose variabele	Aantal	Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Indicator	Typering
Boekhouders	verwachte uitbreidingsvraag tot 2028	-2100	-1	-0.2		laag
Boekhouders	verwachte vervangingsvraag tot 2028	25200	16	2.6		gemiddeld
Boekhouders	verwachte baanopeningen tot 2028	25200	16	2.6		laag
Boekhouders	ITKB toekomstige knelpunten beroepsgroep in 2028				0.928	geen