



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

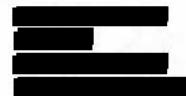
Ontvangen: 12 december 2024

2024-063++dt

>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Hogeschool Rotterdam
T.a.v. College van Bestuur
Postbus 25035
3001 HA ROTTERDAM

Hoger Onderwijs en
Studiefinanciering
Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl



Onze referentie
49686188

Bijlagen
1

*Als u belang hebt bij dit besluit,
dan kunt u hiertegen binnen 6
weken, gerekend vanaf de
verzendsdatum, bezwaar maken.
Stuur uw bezwaarschrift naar
DUO, Postbus 30205, 2500 GE
Den Haag. U kunt uw bezwaar
ook digitaal indienen op
www.bezwaarschriftenocw.nl.*

Datum 12 december 2024

Betreft Besluit macrodoelmatigheid Deeltijd hbo master Forensische Zorg
Specialist

Geacht bestuur,

Met de brief van 5 september 2024, door de Commissie Doelmatigheid Hoger
Onderwijs (hierna: CDHO) ontvangen op 5 september 2024, hebt u mij het
voornemen voorgelegd om de hbo-masteropleiding Forensische Zorg Specialist als
bekostigde opleiding te verzorgen in Rotterdam.

Advies CDHO

De CDHO heeft mij bij brief van 9 december 2024, kenmerk 2024-063, positief
geadviseerd over uw aanvraag. Dit advies, dat integraal deel uitmaakt van dit
besluit, treft u hierbij aan.

Besluiten

Gelet op het bovengenoemde advies van de CDHO, het bepaalde in de Wet op het
hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de Regeling
macrodoelmatig opleidingsaanbod hoger onderwijs 2023 (hierna: Regeling), heb
ik besloten in te stemmen met uw voornemen om de hbo-masteropleiding
Forensische Zorg Specialist als bekostigde opleiding te verzorgen in Rotterdam.
Met toepassing van artikel 6.2, derde lid, van de WHW, beperk ik mijn
instemming tot de deeltijdvariant.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor mijn besluitvorming is gelegen in artikel 6.2, eerste
lid, van de WHW. Voorts is de Regeling leidraad geweest voor mijn afwegingen.

Motivering

Overeenkomstig het advies van de CDHO concludeer ik dat uw aanvraag voldoet
aan zowel het behoefte- als het ruimtecriterium¹. Voor de nadere motivering
verwijs ik u naar het, als bijlage bij dit besluit meegestuurde, advies van de
CDHO.

¹ Artikel 6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod
hoger onderwijs 2023.

Procedure Registratie instellingen en opleidingen (Rio)²

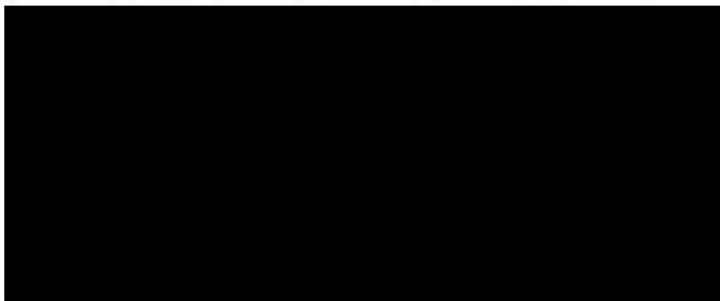
Onze referentie
49686188

Ingevolge artikel 6.2, negende lid, van de WHW vervalt dit besluit indien de opleiding niet binnen tien maanden na dagtekening van dit besluit is geregistreerd in de Registratie instellingen en opleidingen. Registratie binnen die termijn is niet eerder mogelijk dan nadat de NVAO een positief besluit heeft genomen in het kader van de toets nieuwe opleiding. In verband met de geldigheidsduur van dit besluit, adviseer ik u zo spoedig mogelijk bij de NVAO een aanvraag voor de toets nieuwe opleiding in te dienen. Voor de registratie van uw opleiding kunt u gebruik maken van aCroho³ van de Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO). U kunt de opleiding, conform het advies van de CDHO, registreren in het onderdeel 'Gedrag en maatschappij'. De opleiding past daarnaast, conform het advies van de CDHO, in de ISCED-rubriek 'sociaal-maatschappelijke dienstverlening' (92303). Mocht u vragen hebben over de registratie, dan kunt u contact opnemen met ssg@duo.nl.

Een afschrift van deze brief is verzonden aan de CDHO, de NVAO, DUO-Groningen, de Inspectie van het Onderwijs en de VH.

Met vriendelijke groet,

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
namens deze,
de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,



² Sinds 2023 vervangt Rio het Croho.

³ aCROHO wordt op termijn vervangen door LEO.

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
T.a.v. de Minister
Dhr. dr. E.E.W. Bruins
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag

Postadres CDHO
Postbus 85498
2508 CD Den Haag
Bezoekadres CDHO
Parkstraat 83
2514 JG Den Haag
T: 070 8505300
W: www.cdho.nl
E: info@cdho.nl

Onderwerp
Nieuwe opleiding
Hogeschool Rotterdam
Deeltijd hbo master
Forensische Zorg Specialist
Rotterdam

Kenmerk CDHO
2024-063

Kenmerk aanvrager
KB/OdJ-vb-2024-17

Datum
9 december 2024

Geachte heer Bruins,

Hierbij ontvangt u het advies van de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (hierna: de commissie) over de aanvraag van de Hogeschool Rotterdam tot bekostiging van de nieuwe hbo master Forensische Zorg Specialist in de gemeente Rotterdam (brief van 5 september 2024 met kenmerk KB/OdJ-vb-2024-17). De commissie heeft de aankondiging van deze aanvraag in september 2023 gepubliceerd op haar website (A23-055). De commissie heeft het dossier voor deze aanvraag op 5 september ontvangen. Op 28 oktober is de behandeling van de aanvraag opgeschort en is de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de ontbrekende informatie te leveren. Op 1 november heeft de commissie een zienswijze ontvangen van de Hogeschool Utrecht. Op 19 november is zowel de aanvulling als de reactie op de zienswijze ontvangen en is de aanvraag weer door de commissie in behandeling genomen. Op 20 november heeft de commissie omwille van de zorgvuldige besluitvorming de beslistermijn verlengd tot 23 december.

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in artikel 6.2 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek en de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Verder heeft de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod hoger onderwijs 2023 van 28 april 2023 (hierna: Regeling) voor de commissie als leidraad gediend.

Advies Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

De commissie adviseert u om *positief* te besluiten op het verzoek van de Hogeschool Rotterdam om de hbo master Forensische Zorg Specialist als bekostigde opleiding te verzorgen in de gemeente

Rotterdam. De commissie adviseert u daarbij om deze toestemming te beperken tot de deeltijdvariant.

De commissie adviseert u daarnaast om deze opleiding in het RIO in te delen in het onderdeel 'Gedrag en maatschappij'. Verder adviseert de commissie om de opleiding te laten registreren in de ISCED-rubriek 'sociaal-maatschappelijke dienstverlening' (92303).

1. Omschrijving van de aanvraag

De aanvrager wil de opleiding Forensische Zorg Specialist in de gemeente Rotterdam verzorgen. Het gaat om een Nederlandstalige hbo master van 60 studiepunten die de aanvrager in deeltijd wil aanbieden. De aanvrager wil de opleiding in het RIO-onderdeel 'Gedrag en maatschappij' en de ISCED-rubriek 'therapie en revalidatie' (0915)¹ laten opnemen.

De aanvraag is in samenhang behandeld met een aanvraag voor een vergelijkbare hbo master in de gemeente 's-Hertogenbosch die door Avans Hogeschool is ingediend (2024-064).

De forensische zorgspecialist werkt in direct contact met patiënten die ernstige delicten hebben gepleegd en recidivegevaarlijk worden geacht. De opleiding is gericht op maatschappijbeveiliging en het terugdringen van de kans op toekomstig delictgedrag. Het eerste studiejaar bestaat uit vier modules waarin de volgende thema's centraal staan: (1) morele dilemma's, (2) responsiviteit, (3) rehabilitatie en herstel en (4) mentale veerkracht. Het tweede studiejaar bestaat uit een praktijkgericht afstudeeronderzoek.

De opleiding is toegankelijk voor studenten die een bacheloropleiding binnen het sociaal of verpleegkundig domein hebben afgerond en die tenminste twee jaar relevante werkervaring binnen het forensisch domein hebben.

Afgestudeerden van de beoogde opleiding zullen werkzaam zijn als specialist binnen de forensische zorg, waarbij zij gericht zijn op het bieden van behandeling, begeleiding en beveiliging op maat aan mensen met zeer complexe psychopathologie die een straf of maatregel hebben gekregen.

2. Analyse verwant aanbod

De aanvrager vindt alleen de hbo master Forensisch Sociale Professional van de Hogeschool Utrecht "verwant" aan de voorgenomen opleiding.

De commissie begrijpt de term "verwant" als vergelijkbaar met de door de commissie gebruikte term "sterk verwant".

De commissie is met de aanvrager van mening dat de door de aanvrager genoemde hbo master Forensisch Sociale Professional sterk verwant is aan de voorgenomen opleiding.

De commissie is verder van mening dat de in samenhang behandelde hbo master Zorg & Veiligheid van Avans Hogeschool ook sterk verwant is aan de voorgenomen opleiding.

¹ De commissie constateert dat dit een detailgroep is.

De instroom in de sterk verwante hbo master Forensisch Sociale Professional is in de afgelopen vijf jaar gedaald (zie Bijlage 1).

De aanvrager verwacht dat in het eerste jaar 20 studenten zullen instromen en dat dit aantal zal oplopen tot 25 studenten per jaar.

3. Beoordeling criterium a

De commissie beoordeelt hieronder de argumentatie van de aanvrager over de arbeidsmarktbehoefte en opscholingsbehoefte aan de hbo master Forensische Zorg Specialist.²

De aanvrager vindt het opleidingstype master farmacie en gezondheidswetenschappen in ROA's AIS het meest relevant.

De commissie neemt dit opleidingstype niet mee bij de beoordeling van de arbeidsmarktbehoefte omdat hierin slechts één sterk verwante opleiding is opgenomen naast een groot aantal niet of nauwelijks verwante opleidingen.

De aanvrager vindt ook de prognoses van het ROA voor de beroepsgroepen gespecialiseerd verpleegkundigen en maatschappelijk werkers relevant. De commissie kent in beginsel meer gewicht toe aan de prognoses voor opleidingstypen omdat daarin de uitstroom uit een cluster verwante opleidingen wordt gerelateerd aan het aantal verwachte baanopeningen voor dit type afgestudeerden.

De commissie vindt de beroepsgroep gespecialiseerd verpleegkundigen onvoldoende relevant omdat de voorgenomen opleiding studenten niet beoogt op te leiden voor beroepen binnen deze beroepsgroep.

De commissie vindt met de aanvrager de beroepsgroep maatschappelijk werkers ten dele relevant omdat afgestudeerden van de voorgenomen opleiding in aanmerking komen voor de beroepen maatschappelijk werkers en specialistische sociale hulpverleners binnen deze beroepsgroep. Uit de prognoses van het ROA blijkt dat er voor deze beroepsgroep geen knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening worden verwacht (zie Bijlage 2, Tabel 1).

De commissie constateert dat de prognoses die zijn opgenomen in het AIS van het ROA voor de beroepsgroep maatschappelijk werkers die ten dele relevant zijn voor de voorgenomen opleiding een negatief beeld opleveren van de arbeidsmarktperspectieven voor afgestudeerden van de voorgenomen opleiding Forensische Zorg Specialist.

De aanvrager geeft aan dat er grote personeelstekorten bestaan in de forensische zorg. Uit het 'Prognosemodel Zorg en Welzijn' komt naar voren dat het arbeidsmarkttekort in de GGZ-sector toeneemt van 5.200 personen in 2023 tot 14.100 personen in 2033.³ In 2032 zullen er in de GGZ naar verwachting 262 vacatures per 100 werklozen zijn. Het arbeidstekort loopt op omdat de vraag naar werknemers in de GGZ sneller groeit (met 4.3% tussen 2022 en 2032) dan het aanbod (-1.5% tussen

² De commissie betreft ambtshalve de arbeidsmarktprognoses van het ROA (<https://roastatistics.shinyapps.io/AISot2028>). De commissie hanteert altijd de meest actuele arbeidsmarktprognoses.

³ <https://prognosemodelzw.nl/dashboard/stories-dashboard/5--geestelijke-gezondheidszorg>

2022 en 2032). Daarbij is het ziekteverzuim in de forensische zorg opvallend hoog, met name door de hoge werkdruk en emotionele belasting van het werk.⁴ De commissie concludeert met de aanvrager dat er grote personeelstekorten in zowel de brede GGZ-sector als binnen de forensische zorg bestaan. Dit wijst op een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de beoogde opleiding.

De commissie stelt vast dat de aanvrager aan de hand van een aantal bronnen beargumenteert dat de opleiding aansluit op een maatschappelijke behoefte. Gelet op de toelichting op de Regeling betreft de commissie deze bronnen bij de beoordeling van de onderbouwing van een actuele kwalitatieve ontwikkeling die de arbeidsmarktbehoefte ten goede kan komen.

De aanvrager gaat in het kader van de maatschappelijke behoefte onder andere in op het feit dat door de combinatie van schaarste aan personeel en lange wachttijden de voorzieningen binnen de forensische zorg onder hoge druk staan. De aanvrager stelt dat professionals in de forensische zorg een toename zien van het aantal mensen met complexe problematiek dat geen of geen tijdige behandeling kan krijgen. Dit leidt volgens de aanvrager tot een verhoogde kans op criminaliteit en een hogere instroom in de forensische zorg. Binnen het gevangeniswezen bestaan grote personeelstekorten en neemt de complexiteit van de behandelingen toe. Meer dan 3000 gedetineerden lopen in afwachting van behandeling al dan niet met enkelband rond in de samenleving.⁵ Uit een rapport van de Algemene Rekenkamer volgt daarnaast dat het aantal personen dat een beroep doet op ondersteuning door de GGZ al geruime tijd stijgt. Jaarlijks worden circa 20.000 mensen in de forensische zorg behandeld en de kosten van de forensische zorg zijn door het groeiende aantal tbs-opleggingen aanzienlijk gestegen.⁶ Ook uit een rapport van het Capaciteitsorgaan inzake beroepen binnen de GGZ⁷ volgt dat er veel wachtenden in Penitentiair Psychiatrisch Centra (PPC's) zijn voor beoordelingen. Daarnaast is er sprake van meer ambulante forensische zorg en wordt er vaker forensische zorg in het kader van beschermd wonen opgelegd. De aanvrager constateert dat dit de vraag naar GGZ-professionals binnen de forensische zorg vergroot. Uit een rapport van het Ministerie van Justitie en Veiligheid volgt verder dat als de bekostiging vanuit de publieke middelen niet meestijgt met de verzwaring van de patiëntenpopulatie wordt voorzien dat het verschil tussen de huidige bekostigingsprijs en verwachte kostprijs in 2032 zal zijn opgelopen tot ca. € 14 miljoen in de overige forensische zorg en tot ca. € 8 miljoen voor het tbs-stelsel.⁸ De commissie is van mening dat bovenstaande argumentatie blijkt geeft van een actuele kwalitatieve ontwikkeling die de arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding ten goede kan komen.

De aanvrager stelt verder dat door de hogere werkdruk, de personeelstekorten en uitstroom van ervaren medewerkers de effectiviteit van de forensische zorg onder druk staat. De kans op incidenten neemt toe en daardoor staat het werkplezier van professionals binnen de forensische

⁴ Het FWG Trendrapport GGZ 'Op het tweede gezicht. Een blik op ontwikkelingen in de ggz' (Stichting FWG 2023, p. 8 en 9)

⁵ Het nieuwsbericht 'Nog steeds veroordeelden op straat door personeelskort gevangenen' (NOS, 26 juni 2024)

⁶ Het rapport 'In de zorg, uit het zicht: Krijgen patiënten goede forensische zorg?' (Algemene Rekenkamer 2022, p. 11 en 12)

⁷ Het rapport 'Capaciteitsplan 2024-2027 - Beroepen Geestelijke Gezondheid. Deelrapport 7' (Capaciteitsorgaan 2023, p. 1, 25 en 31)

⁸ Het rapport 'Toekomstverkenning sector Forensische Zorg : Startpunt voor prioritering, richting en strategische samenwerking' (Ministerie van Justitie en Veiligheid 2023, p. 11, 17, 21, 24, 26 en 51).

zorg onder spanning. In 2018 is een onderzoek⁹ verricht dat bovenstaande ontwikkelingen bevestigt en het belang onderstreept van het opleiden van professionals voor de forensische zorg. Naar aanleiding van de resultaten van het onderzoek is een kwaliteitskader¹⁰ opgesteld, waarin de noodzaak voor het opzetten van specifieke opleidingen nogmaals wordt benoemd en waarin is beschreven waar het veld aan tegemoet moet komen om kwalitatief goede zorg te verlenen. Dit heeft volgens de aanvrager onder meer geleid tot het opzetten van het Lectoraat Vakmanschap Forensische Zorg en meer in het algemeen een prominente plaats van de pijler Vakmanschap in het Kwaliteitskader Forensische Zorg. De beoogde opleiding is in samenspraak met het Forensische Netwerk en het Ministerie van Justitie en Veiligheid en de GGZ in gang gezet. Van het forensisch werkveld wordt verwacht dat het Kwaliteitskader Forensische Zorg in 2028 is geïmplementeerd. De commissie is van mening dat de beschreven focus op de verbetering van de forensische zorg blijk geeft van een actuele kwalitatieve ontwikkeling die de arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding ten goede kan komen.

De aanvrager onderbouwt de landelijke arbeidsmarktbehoefte ten slotte aan de hand van een aantal intentieverklaringen¹¹ afkomstig van vijftien organisaties binnen de forensische zorg. De intentieverklaringen zijn afgegeven in de periode 15 tot 25 juni 2024 en omvatten de namen en functies van de ondertekenaars alsmede de vragen die aan hen zijn gesteld. Veertien ondertekenaars hebben een functie die hen in staat stelt uitspraken te doen over het scholingsbeleid binnen de organisatie. Eén ondertekenaar is werkzaam als veranderkundige. Alle ondertekenaars van de intentieverklaringen zijn positief over het profiel van de voorgenomen opleiding. Uit de intentieverklaringen komt een huidige behoefte naar voren van 154 op te scholen medewerkers. De opscholingsbehoefte over circa drie jaar bestaat uit 203 huidige medewerkers en de opscholingsbehoefte over circa vijf jaar uit 226 huidige medewerkers. De commissie constateert dat de opscholingsbehoefte van één organisatie zeer groot is in vergelijking met de overige organisaties. Op basis van de grootte van de organisatie constateert de commissie dat de opscholingsbehoefte van deze respondent reëel is. De huidige jaarlijkse behoefte bestaat uit 100 op te scholen medewerkers en de jaarlijkse behoefte over drie jaar en vijf jaar in beide gevallen uit 150 op te scholen medewerkers. De overige werkgevers hebben een huidige opscholingsbehoefte van nul tot vijf medewerkers per organisatie, een opscholingsbehoefte over drie jaar van nul tot acht medewerkers per organisatie en een opscholingsbehoefte over vijf jaar van nul tot tien medewerkers per organisatie.

De commissie concludeert dat de intentieverklaringen blijk geven van een opscholingsbehoefte van huidige medewerkers middels de beoogde opleiding binnen nu en vijf jaar.

De commissie concludeert op grond van het bovenstaande dat de aanvrager heeft aangetoond dat er een arbeidsmarktbehoefte, bestaande uit een opscholingsbehoefte, bestaat aan de voorgenomen opleiding Forensische Zorg Specialist. De aanvraag voldoet aan criterium a (art. 6 lid 1) van de Regeling.

⁹ Bijlage 7 van het dossier

¹⁰ Bijlage 5 van het dossier

¹¹ Bijlage 15a en 15b van het dossier

4. Beoordeling criterium b

4.1 Noodzaak nieuwe opleiding

Ter onderbouwing van de noodzaak van de beoogde opleiding stelt de aanvrager dat er in Nederland nog geen masteropleidingen worden aangeboden die zich richten op het versterken van de veiligheid in de forensische werk- en behandelpraktijken en het verbeteren van de forensische zorg. De aanvrager stelt dat er binnen de Hogeschool Rotterdam geen masteropleidingen worden aangeboden, die gericht zijn op de (forensische) zorg met een vergelijkbare instroom, opleidingsplan en leerresultaten en bovendien in deeltijd- of duale vorm worden aangeboden.

Daarnaast stelt de aanvrager dat er ook binnen de masteropleidingen van andere instellingen geen mogelijkheden bestaan om de inhoud van de beoogde hbo master Forensische Zorg Specialist onder te brengen. De Hogeschool Rotterdam heeft gesprekken gevoerd over samenwerking met de masteropleiding Forensisch Sociale Professional van de Hogeschool Utrecht, maar deze zag geen toegevoegde waarde in het onderbrengen van de beoogde opleiding als track binnen de opleiding Forensisch Sociale Professional.

De commissie volgt de argumentatie van de aanvrager en stelt vast dat de beoogde vernieuwing niet binnen het opleidingsaanbod van de aanvrager noch in dat van aanbieders van verwante opleidingen kan worden gerealiseerd.

Als de instroom in de bestaande opleidingen en de verwachte instroom in de voorgenomen opleiding wordt afgezet tegen de behoefte die bij criterium a is aangetoond, blijkt dat er voldoende ruimte is om deze opleiding binnen het bekostigde domein vorm te geven.

Vestiging van de opleiding in de gemeente Rotterdam heeft waarschijnlijk geen negatief effect op de landelijke spreiding van het onderwijsaanbod.

De commissie concludeert op grond van het bovenstaande dat de aanvrager heeft aangetoond dat er een noodzaak bestaat om de voorgenomen opleiding Forensische Zorg Specialist als nieuwe opleiding vorm te geven.

4.2 Aansluiting instellingsprofiel

De Hogeschool Rotterdam stelt dat in haar strategische agenda¹² de focus ligt op het opleiden van professionals die kunnen bijdragen aan de snel veranderende wereld. De aanvrager is van mening dat de beoogde opleiding met name aansluit op de transitieopgave Vitale gemeenschap, gericht op het verkleinen van onderwijs-, gezondheids- en welvaartverschillen en het versterken van de kracht van burgers. De aanvrager is van mening dat het specialisme forensische zorg aansluit op deze transitieopgave en geeft als voorbeeld het door de aanvrager ontwikkelde lectoraat Vakmanschap Forensische Zorg. Vanuit het lectoraat wordt ingezet op uitbreiding en doorontwikkeling van de leer- en werkgemeenschappen en daarmee op meer stageplaatsen en afstemming van onderzoek om de forensische werkpraktijk te versterken. Daarnaast bestaan sterke samenwerkingsverbanden met forensische zorginstellingen zoals Fivoor, Humanitas, de reclassering en detentiecentra. De aanvrager stelt ten slotte dat de opleiding aansluit op de inhoud van de Kennis- en onderzoeksagenda¹³ van de

¹² 'Strategische agenda 2023-2028 - Talent voor transitie: hoger beroepsonderwijs en praktijkgericht onderzoek voor de samenleving van morgen' (Hogeschool Rotterdam 2023, p. 5, 6, 15-16)

¹³ Bijlage 19 van het aanvraagdossier

hbo bachelor Social Work van de Hogeschool Rotterdam door middel van de focus op een veilige leefomgeving en het voorkomen van geweld.

De aanvrager heeft daarnaast onderbouwd waarom de voorgenomen opleiding niet binnen het instellingsprofiel van andere aanbieders past. De aanvrager heeft de instellingsplannen van zowel hogescholen als universiteiten bestudeerd en daarbij specifiek naar overeenkomsten gezocht op basis van de trefwoorden forensisch, zorg en veiligheid. Daarnaast is gekeken of er in de plannen ambities zijn opgenomen gericht op het initiëren van een masteropleiding op het gebied van veiligheid in de (forensische) zorg. De aanvrager stelt dat vier hogescholen in hun instellingsplannen aandacht hebben besteed aan veiligheid in de (forensische) zorg, te weten (1) de Hogeschool Utrecht (veiligheid in een sociale context en zorg en welzijn), (2) De Haagse Hogeschool (veiligheid en een veerkrachtige samenleving), (3) de Hogeschool Leiden (gezondheid, welzijn onderwijs en veiligheid) en (4) Saxion Hogeschool (veiligheid in de samenleving en daarnaast de ontwikkeling van een hbo Ad Forensische Zorg).

De aanvrager stelt dat alleen de Hogeschool Utrecht sterk verwant aanbod heeft. De aanvrager is van mening dat er geen gefundeerde ambities of argumentaties zijn op basis waarvan een collega-instelling de beoogde master beter kan aanbieden.

De aanvrager stelt verder dat vanwege de focus van de Hogeschool Rotterdam op Vitale Gemeenschappen, het lectoraat Vakmanschap Forensische Zorg en landelijke samenwerking met werkveldpartijen en kwaliteit- en onderzoekscentra de voorgenomen opleiding het best uitgevoerd kan worden door de Hogeschool Rotterdam zelf.

De commissie volgt de aanvrager in de argumentatie inzake de aansluiting op het eigen instellingsprofiel. De commissie stelt daarnaast vast dat uit de onderbouwing waarom de beoogde opleiding niet past binnen het instellingsprofiel van andere instellingen volgt dat de Hogeschool Rotterdam een specifieke focus en samenwerking heeft op het gebied van forensische zorg die het aanbieden van de beoogde opleiding door de aanvrager zelf logisch maakt.

De commissie concludeert op grond van het bovenstaande dat de aanvrager heeft aangetoond dat de voorgenomen opleiding aansluit op het instellingsprofiel.

4.3 Conclusies commissie

Op grond van het bovenstaande constateert de commissie dat de aanvrager heeft aangetoond dat de aanvraag voldoet aan criterium b (art. 6 lid 1) van de Regeling.

5. RIO- en ISCED-indeling

De aanvrager wil de voorgenomen opleiding in het RIO-onderdeel 'Gedrag en maatschappij' laten opnemen. Dit voorstel sluit in de ogen van de commissie aan op de inhoud van de voorgenomen opleiding en de indeling van verwante bestaande opleidingen. De commissie adviseert u daarom met deze indeling in te stemmen.

De aanvrager heeft geen voorstel gedaan wat betreft een ISCED-rubriek, maar wel voorgesteld dat de opleiding wordt ingedeeld in de detailgroep 'therapie en revalidatie' (0915). De commissie adviseert u de opleiding op te nemen in de ISCED-rubriek 'sociaal-maatschappelijke dienstverlening' (92303),

gezien de inhoud van de opleiding en de indeling van het verwante opleidingsaanbod.

6. Afstemming en zienswijzen

De aanvraag is door de aanvrager bij de commissie aangekondigd. De commissie heeft deze aankondiging in september 2023 onder kenmerk A23-055 gepubliceerd op haar website.

De aanvrager geeft aan dat afstemmingsgesprekken zijn gevoerd met zowel de Hogeschool Utrecht als het opleidingsinstituut RINO (opleidingen op het gebied van geestelijke gezondheid). De aanvrager geeft aan dat beide instellingen hebben verklaard geen bezwaar te hebben tegen de komst van de beoogde opleiding. Een verslag van de afstemmingsgesprekken is als bijlage bij het aanvraagdossier toegevoegd.¹⁴ Uit de gesprekken met de Hogeschool Utrecht komt naar voren dat de opleiding Forensisch Sociale Professional bredere thema's op het gebied van geestelijke gezondheid behandelt en gericht is op reclassering, terwijl de beoogde opleiding specifiek gericht is op forensische zorg. De Hogeschool Utrecht heeft aangegeven dat de beoogde opleiding en de master Forensisch Sociale Professional elkaar aanvullen. De aanvrager beschrijft dat Avans Hogeschool, de Hogeschool Utrecht en de Hogeschool Rotterdam in een samenwerkingsverband werken, gericht op een betere afstemming van vragen uit de forensische praktijk.

Vanaf 5 september 2024 is op de website van de commissie kennisgegeven van de aanvraag van de Hogeschool Rotterdam tot bekostiging van de nieuwe hbo master Forensische Zorg Specialist in de gemeente Rotterdam. Hiermee is aan belanghebbenden de mogelijkheid gegeven om hun zienswijzen op dit voornemen kenbaar te maken. Op 1 november 2024 is een zienswijze ingediend door de Hogeschool Utrecht. Daarin geeft de Hogeschool Utrecht aan van mening te zijn dat de eigen opleiding en de opleiding van de aanvrager verschillende studiecodes zouden moeten krijgen. Dit is volgens de Hogeschool Utrecht tijdens afstemmingsgesprekken veelvuldig ter sprake gekomen, maar in het aanvraagdossier van de beoogde opleiding onderbelicht gebleven. De Hogeschool Utrecht stelt dat de markt voor deeltijd hbo masters op het terrein van forensische zorg niet heel groot is en dat het daarom belangrijk is om een duidelijk onderscheid te maken tussen de voorgenomen opleiding en de opleiding Forensisch Sociale Professional.

De aanvrager heeft op 19 november kort gereageerd op de inhoud van de zienswijze en stelt dat uit de zienswijze en ook uit de afstemmingsgesprekken met de Hogeschool Utrecht naar voren komt dat de beoogde master een ander opleidingsprofiel heeft dan de opleiding van de Hogeschool Utrecht. De aanvrager beschouwt de zienswijze als een steunbetuiging voor het realiseren van de opleiding Forensische Zorg Specialist en ziet het verzoek tot toekenning van een andere studiecodel als onderkenning van het eigen karakter van de voorgenomen opleiding.

De commissie is van mening dat de aanvrager voldoende afstemming heeft gezocht met de aanbieders van verwante opleidingen. Wat betreft de inhoud van de zienswijze merkt de commissie op dat zij niet verantwoordelijk is voor het toekennen van studiecodes en/of de naamgeving van opleidingen.

¹⁴ Bijlage 20 van het aanvraagdossier.

Conclusie

Gelet op het voorgaande adviseert de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs u om *positief* te besluiten op het voorliggende verzoek. De commissie adviseert u daarbij deze toestemming te beperken tot de deeltijdvariant.

De commissie adviseert u daarnaast om deze opleiding in het RIO in te delen in het onderdeel '*Gedrag en maatschappij*'. Verder adviseert de commissie om de opleiding te laten registreren in de ISCED-rubriek '*sociaal-maatschappelijke dienstverlening*' (92303).

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs



drs. P.M.M. Rullmann
Voorzitter CDHO

Bijlage 1: afbakening verwant aanbod (Bron: DUO)

Opleiding	Instelling	'19-'20	'20-'21	'21-'22	'22-'23	'23-'24
M Forensisch Sociale Professional (45285)	Hogeschool Utrecht (25DW), Utrecht	29	32	33	20	19
<i>Totaal Eerstejaarsinstroom</i>		29	32	33	20	19

Bijlage 2: tabellen arbeidsmarktprognoses (Bron: ROA, AIS)*Tabel 1. Arbeidsmarktprognoses beroepsgroep maatschappelijk werkers*

Beroepsgroep	Arbeidsmarktprognose variabele	Aantal	Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Indicator	Typering
Maatschappelijk werkers	verwachte uitbreidingsvraag tot 2028	-1100	-1	-0,2		laag
Maatschappelijk werkers	verwachte vervangingsvraag tot 2028	9000	11	1,7		laag
Maatschappelijk werkers	verwachte baanopeningen tot 2028	9000	11	1,7		laag
Maatschappelijk werkers	ITKB toekomstige knelpunten beroepsgroep in 2028				0,936	geen