



Ontvangen: 22 mei 2025

2025-014--

>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Hanzehogeschool Groningen
T.a.v. College van Bestuur
Postbus 30030
9700 RM GRONINGEN

**Hoger Onderwijs en
Studiefinanciering**

Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Onze referentie
52299798

Bijlagen
1

*Als u belang hebt bij dit besluit,
dan kunt u hiertegen binnen 6
weken, gerekend vanaf de
verzendsdatum, bezwaar maken.
Stuur uw bezwaarschrift naar
DUO, Postbus 30205, 2500 GE
Den Haag. U kunt uw bezwaar
ook digitaal indienen op
www.bezwaarschriftenocw.nl.*

Datum 22 mei 2025
Betreft Besluit macrodoelmatigheid hbo associate degree opleiding Life
Sciences

Geacht bestuur,

Met aanvraag door de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (hierna:
CDHO) ontvangen op 16 april 2025, hebt u mij het voornemen voorgelegd om de
associate degree-opleiding Life Sciences als bekostigde opleiding te verzorgen in
Groningen.

Advies CDHO

De CDHO heeft mij bij brief van 15 april 2025, kenmerk 2025-014, negatief
geadviseerd over uw aanvraag. Dit advies, dat integraal deel uitmaakt van dit
besluit, treft u hierbij aan.

Besluit

Gelet op het bovengenoemd advies van de CDHO, het bepaalde in de Wet op het
hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de Regeling
macrodoelmatig opleidingsaanbod hoger onderwijs 2023 (hierna: Regeling), heb
ik besloten niet in te stemmen met uw voornemen om de associate degree-
opleiding Life Sciences als bekostigde opleiding te verzorgen in Groningen.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor mijn besluitvorming is gelegen in artikel 6.2, eerste
lid van de WHW. Voorts is de Regeling leidraad geweest voor mijn afwegingen.

Motivering

Overeenkomstig het advies van de CDHO concludeer ik dat uw aanvraag niet
voldoet aan het behoeftecriterium. Aan de beoordeling van het ruimtecriterium is
daarom niet toegekomen.¹ Voor de nadere motivering verwijs ik u naar het, als
bijlage bij dit besluit meegestuurde, advies van de CDHO.

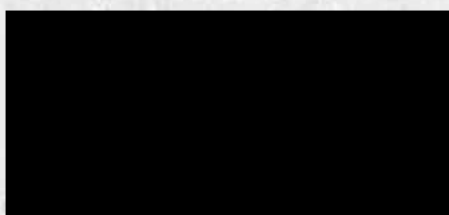
¹ Artikel 6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod
hoger onderwijs 2023.

Een afschrift van deze brief is verzonden aan de CDHO, de NVAO, DUO-Groningen, de Inspectie van het Onderwijs en de VH.

Onze referentie
52299798

Met vriendelijke groet,

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
namens deze,
de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
T.a.v. de minister
Dhr. dr. E.E.W. Bruins
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag

Contactgegevens CDHO

Postbus 85498
2508 CD Den Haag
070-8505300
www.cdho.nl
info@cdho.nl

Onderwerp
Nieuwe opleiding
Deeltijd hbo Associate degree
Life Sciences
Hanzehogeschool Groningen
Groningen

Kenmerk CDHO
2025-014

Kenmerk aanvrager
O&O 255005

Datum
15 april 2025

Geachte heer Bruins,

De Hanzehogeschool Groningen heeft een aanvraag ingediend om de nieuwe hbo Associate degree Life Sciences als bekostigde deeltijdopleiding in de gemeente Groningen te mogen aanbieden. Hierbij ontvangt u het advies van de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (CDHO) over deze aanvraag. De toelichting maakt integraal onderdeel uit van het advies.

Advies CDHO

1. Bekostiging

De CDHO adviseert *negatief* te besluiten op het verzoek van de Hanzehogeschool Groningen om de hbo Associate degree Life Sciences als bekostigde opleiding te mogen verzorgen in de gemeente Groningen.

Omdat de CDHO negatief adviseert over de bekostiging van de opleiding, brengt zij geen advies uit over de RIO- en ISCED-indeling.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs



K.E. van Kammen
Voorzitter CDHO

Algemene toelichting op de aanvraag

Omschrijving van de opleiding

De aanvrager wil de opleiding Life Sciences in de gemeente Groningen verzorgen. Het gaat om een Nederlandstalige hbo Associate degree van 120 studiepunten die de aanvrager in deeltijd wil aanbieden. De aanvrager wil de opleiding in het RIO-onderdeel 'Techniek' laten opnemen. De aanvrager heeft een voorstel gedaan om de opleiding in de ISCED-detailgroep 'biologie' (0511) in te delen.

De opleiding biedt werkenden in laboratoria een opscholingsmogelijkheid. Zij worden opgeleid tot digitaal-vaardige professionals met een analytisch, coördinerend en probleemoplossend vermogen. Studenten worden, afhankelijk van hun achtergrond, opgeleid in chemische en/of biomedische analyses. Verder verwerven studenten competenties zoals experimenteren, beheren en zelfsturing.

De opleiding is toegankelijk voor studenten met een mbo-4 diploma van een verwante opleiding, of een havo- of vwo-diploma. Verder moeten zij over een relevante werkplek beschikken.

Afgestudeerden van de voorgenomen opleiding kunnen de functie laborant in chemische of biomedische laboratoria vervullen. Zij kunnen zich binnen deze functies onderscheiden vanwege hun coördinerende vaardigheden op het gebied van werkprocessen en technisch onderhoud.

Afstemming

De aanvrager heeft het voornemen om deze opleiding op te zetten besproken in het overleg van het Domein Applied Science, waar de hogescholen met opleidingen in dit domein in zijn vertegenwoordigd. Hier is positief gereageerd op het voornemen. Verder is afgestemd met de Hogeschool van Arnhem en Nijmegen, die voornemens is een Associate degree Chemie te starten. Beide instellingen hebben hun opleidingen zo opgezet dat zij complementair aan elkaar zijn.

De aanvrager heeft verder afgestemd met de andere hogescholen in het noorden van Nederland. NHL Stenden Hogeschool heeft hierbij aangegeven een vergelijkbare Associate degree te willen starten, maar hier nog geen concrete plannen voor te hebben. De instellingen hebben afgesproken met elkaar in contact te blijven. Tot slot heeft de aanvrager ook afgestemd met de aanbieders van aansluitende mbo-opleidingen in de regio. Ook zij hebben positief gereageerd op het voornemen van de aanvrager.

Analyse verwant aanbod

De CDHO is met de aanvrager van mening dat er geen sterk verwante opleidingen worden aangeboden.

De CDHO vindt de hbo Associate degree Voedingsmiddelentechnologie van de Hogeschool Van Hall Larenstein zijdelings verwant aan de voorgenomen opleiding. De aanvrager heeft deze opleiding getypeerd als "enigszins verwant".

De instroom in de verwante opleiding schommelde in de afgelopen vijf jaar rond de vijftien studenten (zie Bijlage 2).

De aanvrager verwacht dat er zo'n 24 à 25 studenten zullen instromen.

Toelichting op advies 1: bekostiging¹

Er is geen opscholingsbehoefte aangetoond zoals bedoeld in criterium a²

De CDHO concludeert dat de aanvrager een geringe behoefte aan nieuwe medewerkers met het profiel van de voorgenomen opleiding heeft aangetoond. De aanvraag heeft echter uitsluitend betrekking op een deeltijdopleiding, en de aanvrager heeft geen opscholingsbehoefte door middel van de voorgenomen opleiding aangetoond.³

Een algemene arbeidsmarktbehoefte aan laboranten is aangetoond⁴

De ROA-prognoses geven een neutraal beeld

De CDHO stelt vast dat het ROA verwacht dat het aantal afgestudeerden en het aantal baanopeningen in evenwicht zullen zijn. De CDHO overweegt hierbij het volgende:

- Geen van ROA's opleidingstypen is relevant omdat er geen sterk verwante opleidingen in zijn opgenomen.
- De door de aanvrager aangedragen beroepsgroep laboranten is relevant omdat afgestudeerden van de voorgenomen opleiding in aanmerking komen voor de beroepen binnen deze beroepsgroep. ROA verwacht voor deze beroepsgroep enige knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening.

De arbeidsmarktinformatie van het UWV geeft een positief beeld

De CDHO constateert dat de behoefte aan werknemers in de beroepsgroep laboranten onverminderd groot is. Het UWV typeert de spanning van deze beroepsgroep in de laatste vier kwartalen namelijk als "zeer krap". Dit geeft een indicatie van een grote arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding.

De CDHO stelt vast dat het rapport 'Kansrijke beroepen' van het UWV⁵ duidelijk maakt dat het beroep 'biochemisch en microbiologisch analisten, chemisch en fysisch analisten / laboranten' als kansrijk is aangemerkt. Deze bron geeft daarmee blijk van goede arbeidsmarktkansen voor laboranten, waar afgestudeerden van de voorgenomen opleiding onder vallen.

¹ De CDHO betreft bij dit advies alleen bronnen die zijn aangeleverd door de aanvrager, tenzij anders vermeld.

² Art. 6 lid 1 sub a in samenhang met lid 2 van de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod 2023

³ De CDHO heeft de argumentatie over de stichting Life Cooperative buiten beschouwing gelaten omdat de vermelde webpagina's niet langer beschikbaar zijn.

⁴ De CDHO betreft ambtshalve de arbeidsmarktprognoses in het AIS van het ROA (<https://roastatistics.shinyapps.io/AIStot2028>) en de gegevens uit de Spanningsindicator van het UWV (www.werk.nl/arbeidsmarktinformatie/dashboards). De CDHO hanteert altijd de meest actuele gegevens.

⁵ Het rapport 'Kansrijke beroepen 2024-2025' (UWV 2024)

De overige algemene arbeidsmarktgegevens zijn overwegend positief

De CDHO constateert verder dat de aangehaalde bronnen over de kwalitatieve arbeidsmarktbehoefte blijken te geven van een actuele kwalitatieve ontwikkeling die de arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden ten goede kan komen. De CDHO weegt hierbij mee dat in het Toekomstpact Biotechnologie Nederland 2025⁶ wordt gesteld dat (op het moment van schrijven) een derde van de biotechnologiebedrijven problemen ondervindt bij het vinden van goed personeel. Ook stelt de CDHO vast dat in het deskresearch dat is uitgevoerd door Lexnova⁷ een kwalitatieve arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding is onderbouwd. Hieruit komt naar voren dat de arbeidsmarkt in verschillende brede sectoren (waaronder chemische industrie, gezondheids- en welzijnzorg, en de life sciences industrie) groeit en/of werkgevers moeite ervaren met het vervullen van vacatures.

De CDHO is van mening dat de bronnen over een regionale kwalitatieve arbeidsmarktbehoefte, waaronder de website van het Akkoord van Groningen⁸, te algemeen zijn om er een specifieke arbeidsmarktbehoefte aan deze afgestudeerden van de beoogde opleiding uit af te leiden.

Een specifieke behoefte aan nieuwe medewerkers is aangetoond

De CDHO constateert dat de aanvrager een geringe (regionale) behoefte aan nieuwe medewerkers met het profiel van de voorgenomen opleiding heeft aangetoond. Dit blijkt uit een vacatureanalyse en een werkgeversonderzoek.

De CDHO stelt vast dat de vacatureanalyse die Lexnova⁹ heeft uitgevoerd in opdracht van de aanvrager een regionale arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding aannemelijk maakt. De CDHO vindt de methode valide, maar vindt de navolgbaarheid en relevantie beperkt. De CDHO baseert dit op de volgende analyse.

Het onderzoek is in juli 2024 uitgevoerd op basis van de gegevens van Jobfeed. De CDHO vindt de beschreven onderzoeksmethode valide. De aanvrager gaat in het dossier alleen in op de regionale behoefte (in Groningen, Friesland, Drenthe, Overijssel en Flevoland) in de zestien weken voorafgaand aan de peildatum (15 juli 2024).

Uit het onderzoek blijkt dat (in de vijf genoemde provincies) in de zestien weken voorafgaand aan de peildatum 71 vacatures zijn uitgezet die aan deze zoekopdracht voldoen (waarvan 47 in Groningen, Friesland en Drenthe). Het gaat hierbij voornamelijk om vacatures voor de functies scheikundig analist (n=7), beheerder (overig) (n=5), scheikundig laborant (n=4), kwaliteitsmanager (n=4) en functioneel applicatiebeheerder (n=4).

De CDHO merkt op dat er ook vacatures voor functies als adviseur kwaliteit, arbo en milieu, boekhouder en doktersassistent in de analyse zijn meegenomen. De CDHO vindt het niet zonder meer aannemelijk dat afgestudeerden voor deze functies in aanmerking komen. Dit beperkt de relevantie van de onderzoeksresultaten.

De CDHO weegt ook de in het onderzoek besproken ontwikkelingen op lange termijn mee en stelt vast dat in de vijf jaar voorafgaand aan de peildatum landelijk 13.086 vacatures zijn geplaatst die op

⁶ Het rapport 'Toekomstpact Biotechnologie Nederland 2025' (VNO-NCW 2021, p. 8)

⁷ Het rapport 'Macrodoelmatigheidsonderzoek Ad Life Sciences De Hanze - Deelrapportage: deskresearch' (Lexnova 2024)

⁸ www.groningen.nl/akkoord

⁹ De 'Vacatureanalyse Ad Life Sciences Hanzehogeschool Groningen' (Lexnova 2024)

de zoekopdracht aansluiten. Over het algemeen is het aantal vacatures in deze periode vrij stabiel. In de vijf jaar voorafgaand aan de peildatum zijn er in de vijf genoemde provincies 1138 vacatures geplaatst. Hiervan waren er 146 voor de functie scheikundig analist.

De CDHO merkt op dat er één abnormale piek aan vacatures is in december 2021, die niet nader wordt verklaard. Ook heeft een groot deel van de vacatures in de lange termijn-analyse (385 op landelijk niveau, 30 op regionaal niveau) de functietitel “onbekend”. Deze twee factoren beperken de navolgbaarheid en relevantie van de onderzoeksresultaten.

De werkgeversenquête die Lexnova heeft uitgevoerd¹⁰ geeft blijk van een kleine arbeidsmarktbehoefte aan nieuwe werknemers met het profiel van de voorgenomen opleiding. De CDHO vindt het onderzoek valide, relevant en overwegend navolgbaar. De CDHO baseert dit op de volgende analyse.

De enquête is in december 2024 afgenomen en ingevuld door 34 respondenten. 92% is (enigszins) betrokken bij het aannemen van nieuw personeel. De CDHO betreft alleen de antwoorden van deze respondenten bij de weging.

Alle respondenten zijn werkzaam voor een voor de voorgenomen opleiding relevante organisatie. Het grootste deel van de respondenten werkt voor een organisatie die in Groningen is gevestigd (65%), gevolgd door Drenthe (15%) en Overijssel (12%). De CDHO merkt op dat de gegevens van enkele respondenten niet gekoppeld zijn aan hun antwoorden, maar dat de meeste antwoorden wel vermeld zijn en dat de relevante antwoorden gegeven zijn door respondenten die in een positie zijn om een gezaghebbende uitspraak over het aanname- en opscholingsbeleid van hun organisatie te kunnen doen. Dit beperkt de navolgbaarheid van het onderzoek enigszins.

77% van de respondenten geeft aan het profiel van de opleiding (zeer) aansprekend te vinden. Wel stelt slechts 9% dat er geen alternatief is voor de voorgenomen opleiding; 38% is van mening dat hbo opleidingen (eventueel in deeltijd) of modulaire training als alternatief dienen. Ook heeft 59% van de respondenten momenteel medewerkers met dit profiel in dienst.

56% van de respondenten geeft aan in de komende twee jaar (misschien) behoefte hebben aan nieuwe medewerkers die de voorgenomen opleiding hebben afgerond. De totale behoefte van deze respondenten is minimaal 27 en maximaal 64 nieuwe medewerkers in de komende twee jaar. De CDHO stelt vast dat het hier gaat om een kleine arbeidsmarktbehoefte.

Een specifieke opscholingsbehoefte is niet aangetoond

De CDHO constateert dat de aanvrager geen opscholingsbehoefte door middel van de voorgenomen opleiding heeft aangetoond. De enige bron die ingaat op een specifieke opscholingsbehoefte is de hierboven besproken werkgeversenquête. De behoefte die hieruit naar voren komt is te gering om tot een positief oordeel te komen.

De CDHO vindt dat de opscholingsbehoefte die de respondenten in de eerder besproken werkgeversenquête van Lexnova zo klein is dat deze hooguit illustratief is. De CDHO komt tot deze conclusie op grond van de volgende analyse.

94% van de 34 respondenten geeft aan (enigszins) betrokken te zijn bij het scholen van huidig personeel. De CDHO betreft alleen de antwoorden van deze respondenten bij de weging. 21% van de respondenten geeft aan in de komende twee jaar behoefte aan op- of bijscholing van huidige

¹⁰ Het rapport ‘Marktpotentieel Ad Life Sciences De Hanze - Deelrapportage: arbeidsmarktanalyse’ (Lexnova 2024)

medewerkers te verwachten. De totale behoefte van deze respondenten betreft opscholing van minimaal 7 en maximaal 24 huidige medewerkers in de komende twee jaar. De CDHO stelt vast dat deze behoefte zo klein is dat hier geen structurele opscholingsbehoefte uit blijkt.

Bijlage 1: juridisch kader

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in de Algemene wet bestuursrecht en artikel 6.2 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek. Verder heeft de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod hoger onderwijs 2023 van 28 april 2023 voor de CDHO als leidraad gediend.

Procedure

De CDHO heeft de aankondiging van deze aanvraag in september 2024 gepubliceerd op haar website (A24-063). De CDHO heeft het dossier voor deze aanvraag op 10 maart 2025 ontvangen.

Vanaf 10 maart is op de website van de CDHO kennisgegeven van de aanvraag. Hiermee is aan belanghebbenden de mogelijkheid gegeven om hun zienswijzen op dit voornemen kenbaar te maken. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Bijlage 2: afbakening verwant aanbod (Bron: DUO)

Opleiding	Instelling	'19-'20	'20-'21	'21-'22	'22-'23	'23-'24
Ad Voedingsmiddelentechnologie (80141)	Hogeschool Van Hall Larenstein (30HD), Leeuwarden	11	11	9	16	7
	Hogeschool Van Hall Larenstein (30HD), Rheden			6	15	7
Totaal Eerstejaarsinstroom		11	11	15	31	14