



>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Christelijke Hogeschool Windesheim
T.a.v. College van Bestuur
Postbus 10090
8000 GB ZWOLLE

**Hoger Onderwijs en
Studiefinanciering**
Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon



Onze referentie
54656287

Bijlagen
1

*Als u belang hebt bij dit besluit,
dan kunt u hiertegen binnen 6
weken, gerekend vanaf de
verzenddatum, bezwaar maken.
Stuur uw bezwaarschrift naar
DUO, Postbus 30205, 2500 GE
Den Haag. U kunt uw bezwaar
ook digitaal indienen op
www.bezwaarschriftenocw.nl.*

Datum 08-10-2025

Betreft Besluit macrodoelmatigheid Toegepaste Psychologie

Geacht bestuur,

Met de brief van 9 juli 2025, door de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (hierna: CDHO) ontvangen op die datum, hebt u mij het voornemen voorgelegd om de hbo bacheloropleiding-opleiding Toegepaste Psychologie als bekostigde opleiding te verzorgen in Almere.

Advies CDHO

De CDHO heeft mij bij brief van 16 september 2025, kenmerk 2025-035, negatief geadviseerd over uw aanvraag. Dit advies, dat integraal deel uitmaakt van dit besluit, treft u hierbij aan.

Besluit

Gelet op het bovengenoemd advies van de CDHO, het bepaalde in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod hoger onderwijs 2023 (hierna: Regeling), heb ik besloten niet in te stemmen met uw voornemen om de hbo bacheloropleiding-opleiding Toegepaste Psychologie als bekostigde opleiding te verzorgen in Almere.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor mijn besluitvorming is gelegen in artikel 6.2, eerste lid, van de WHW. Voorts is de Regeling leidraad geweest voor mijn afwegingen.

Motivering

Overeenkomstig het advies van de CDHO concludeer ik dat uw aanvraag wel voldoet aan het behoeftecriterium, maar niet voldoet aan het ruimtecriterium.¹ Voor de nadere motivering verwijs ik u naar het, als bijlage bij dit besluit meegestuurde, advies van de CDHO.

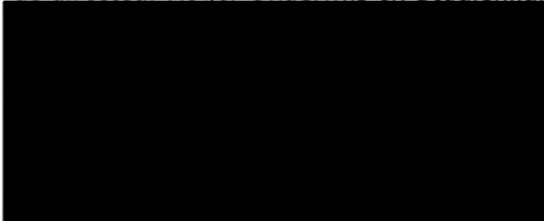
¹ Artikel 6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod hoger onderwijs 2023.

Een afschrift van deze brief is verzonden aan de CDHO, de NVAO, DUO-Groningen, de Inspectie van het Onderwijs en de VH.

Onze referentie
54656287

Met vriendelijke groet,

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
namens deze,
de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,



drs. Heidi Boussen

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
T.a.v. de minister
Dhr. G. Moes
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag

Contactgegevens CDHO

Postbus 85498
2508 CD Den Haag
070-8505300
www.cdho.nl
info@cdho.nl

Onderwerp

Nieuwe opleiding
Voltijd hbo bachelor
Toegepaste Psychologie
Christelijke Hogeschool Windesheim
Almere

Kenmerk CDHO

2025-035

Kenmerk aanvrager

2025-520

Datum

16 september 2025

Geachte heer Moes,

De Christelijke Hogeschool Windesheim heeft een aanvraag ingediend om de nieuwe hbo bachelor Toegepaste Psychologie als bekostigde voltijdopleiding in de gemeente Almere aan te mogen bieden. Hierbij ontvangt u het advies van de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (CDHO) over deze aanvraag. De toelichting maakt integraal onderdeel uit van het advies.

Advies CDHO

1. Bekostiging

De CDHO adviseert *negatief* te besluiten op het verzoek van de Christelijke Hogeschool Windesheim om de hbo bachelor Toegepaste Psychologie als bekostigde opleiding te mogen verzorgen in de gemeente Almere.

Omdat de CDHO negatief adviseert over de bekostiging van de opleiding, brengt zij geen advies uit over de RIO- en ISCED-indeling.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

KEvanKammen

K.E. van Kammen
Voorzitter CDHO

Algemene toelichting op de aanvraag

Omschrijving van de opleiding

De aanvrager wil de opleiding Toegepaste Psychologie in de gemeente Almere verzorgen. Het gaat om een Nederlandstalige hbo bachelor van 240 studiepunten die de aanvrager in voltijd wil aanbieden. De aanvrager wil de opleiding in het RIO-onderdeel 'Gedrag en Maatschappij' en de ISCED-rubriek 'psychologie' (31301) laten opnemen.

Studenten worden opgeleid om menselijk gedrag te observeren, interpreteren, verklaren en beïnvloeden. Naast een brede basis kunnen studenten zich specialiseren in één van de vier thema's uit het landelijk opleidingsprofiel: (1) Mens en werk (preventie, organisatieadvies, re-integratie), (2) Onderwijs en ontwikkeling (onderwijsbegeleiding, schooluitval en jeugdcriminaliteit), (3) Welzijn en gezondheid (leefstijl coaching, begeleiding van chronisch zieken, gezondheidszorg en ggz) en (4) Mens en maatschappij (veiligheid, leefbaarheid, gezondheid en duurzaamheid).

De opleiding is toegankelijk voor studenten met een mbo-4-, havo- of vwo-diploma.

Afgestudeerden kunnen onder andere functies zoals psychosociaal welzijnsadviseur, preventiemedewerker, behandelaar in de forensische zorg, conflictbegeleider, interventieontwerper en adviseur voor beleidsontwikkeling vervullen.

Afstemming en zienswijze

De aanvrager geeft aan afgestemd te hebben met de Hogeschool van Arnhem en Nijmegen en de Hogeschool van Amsterdam als vertegenwoordigers van het Landelijk Opleidingsoverleg Toegepaste Psychologie. Een verslag van het gesprek is aan het dossier toegevoegd. De aanvrager heeft in het gesprek de regionale binding toegelicht en zal niet actief studenten werven buiten de regio. Beide vertegenwoordigers hebben aangegeven dat zij de keuze voor de maatschappelijke insteek in de regio begrijpen maar de vertegenwoordigers van de zes bestaande bekostigde hbo bachelors Toegepaste Psychologie hebben ook aangegeven dat de landelijke markt op dit moment goed bediend kan worden. De Hogeschool van Amsterdam heeft in een later gesprek haar standpunt gewijzigd en aangegeven ruimte te zien voor zowel de voorgenomen opleiding als de bestaande opleiding in Amsterdam.

De CDHO heeft een negatieve zienswijze op deze aanvraag ontvangen van Saxion Hogeschool. De inhoud van de zienswijze is betrokken bij criterium a en bij criterium b onder de subcriteria 'noodzaak' en 'instellingsprofiel'.

Analyse verwant aanbod

De CDHO vindt met de aanvrager de hbo bachelor Toegepaste Psychologie (aangeboden door zes instellingen) sterk verwant aan de voorgenomen opleiding.

Verder vindt de CDHO met de aanvrager de volgende hbo bachelors zijdelings verwant:

1. Sociaal Werk (aangeboden door één instelling)

2. Social Work (aangeboden door vijftien instellingen)
3. Gezondheid (aangeboden door één instelling)

De CDHO vindt in dit geval de door de aanvrager genoemde onbekostigde opleidingen onvoldoende verwant omdat deze niet onder vergelijkbare condities worden aangeboden.

De instroom in de verwante opleidingen is in de afgelopen vijf jaar gedaald (zie Bijlage 2).

De aanvrager hanteert een numerus fixus van 90 studenten.

Toelichting op advies 1: bekostiging¹

Er is een behoefte aan nieuwe medewerkers aangetoond zoals bedoeld in criterium a²

De CDHO concludeert dat de aanvrager een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding heeft aangetoond.

Een algemene arbeidsmarktbehoefte aan medewerkers in de psychosociale zorg is aangetoond³

De ROA-prognoses geven een negatief beeld

De CDHO stelt vast dat de ROA-prognoses een negatief beeld geven van de arbeidsmarktperspectieven voor afgestudeerden van de voorgenomen opleiding. De CDHO overweegt hierbij het volgende:

- Het door de aanvrager betrokken opleidingstype 'bachelor psychologie, sociale en maatschappijwetenschappen' is ten dele relevant omdat de sterk verwante hbo bachelor Toegepaste Psychologie hierin is opgenomen naast een groot aantal niet en nauwelijks verwante opleidingen. ROA typeert de vooruitzichten in 2028 voor afgestudeerden van dit opleidingstype als slecht en verwacht geen knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening.
- De door de aanvrager betrokken beroepsgroep 'maatschappelijk werkers' is relevant omdat afgestudeerden van de voorgenomen opleiding in aanmerking komen voor beroepen binnen deze beroepsgroep, zoals maatschappelijk werkers en specialistische sociale hulpverleners. ROA verwacht voor deze beroepsgroep geen knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening.
- De door de aanvrager betrokken beroepsgroep 'specialisten personeels- en loopbaanontwikkeling' is relevant omdat afgestudeerden van de voorgenomen opleiding in aanmerking komen voor beroepen binnen deze beroepsgroep, zoals specialisten personeels- en loopbaanontwikkeling. ROA verwacht voor deze beroepsgroep vrijwel geen knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening.
- De door de aanvrager betrokken beroepsgroep 'psychologen en sociologen' is ten dele relevant omdat afgestudeerden van de voorgenomen opleiding in aanmerking komen voor

¹ De CDHO betreft bij dit advies alleen gegevens die zijn aangeleverd door de aanvrager, tenzij anders vermeld.

² Art. 6 lid 1 sub a in samenhang met lid 2 van de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod 2023

³ De CDHO betreft ambtshalve de arbeidsmarktprognoses in het AIS van het ROA (<https://roastatistics.shinyapps.io/AISot2028>) en de gegevens uit de Spanningsindicator van het UWV (www.werk.nl/arbeidsmarktinformatie/dashboards). De CDHO hanteert altijd de meest actuele gegevens.

het beroep psychologen. Zij komen echter niet in aanmerking voor in deze beroepsgroep opgenomen beroepen zoals (1) sociologen, antropologen, (2) filosofen, historici en politicologen en (3) theologen en voorgangers van de eredienst. ROA verwacht voor deze beroepsgroep vrijwel geen knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening.

- De door de aanvrager betrokken beroepsgroep 'sociaal werkers, groeps- en woonbegeleiders' is ten dele relevant omdat afgestudeerden van de voorgenomen opleiding in aanmerking komen voor het beroep sociaal werkers, groeps- en woonbegeleiders. Zij komen echter niet in aanmerking voor in deze beroepsgroep opgenomen beroepen zoals pastoraal werkers en notarieel en juridisch assistenten en deurwaarders. ROA verwacht voor deze beroepsgroep geen knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening.
- De door de aanvrager betrokken opleidingstypen 'bachelor maatschappelijk werk' en 'bachelor sociaal pedagogisch werk' zijn niet relevant omdat hier geen sterk verwante opleidingen in zijn opgenomen.

De arbeidsmarktinformatie van het UWV geeft een positief beeld

De CDHO concludeert dat de behoefte aan werknemers in de beroepsgroep 'specialisten personeels- en loopbaanontwikkeling' onverminderd groot is. De UWV-spanningsindicator typeert de spanning van deze beroepsgroep landelijk in de laatste vier kwartalen als "zeer krap". Dit geeft een indicatie van een grote arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding.

Voor de arbeidsmarktregio Flevoland wordt de spanning van deze beroepsgroep in de laatste vier kwartalen als "krap" getypeerd. Dit is in lijn met de algemene krapte op de arbeidsmarkt.

De CDHO concludeert dat de behoefte aan werknemers in de ten dele relevante beroepsgroep 'psychologen en sociologen' onverminderd groot is. De UWV-spanningsindicator typeert de spanning van deze beroepsgroepen zowel landelijk als in de arbeidsmarktregio Flevoland in de laatste vier kwartalen als "zeer krap". Dit geeft een indicatie van een grote arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding.

De CDHO concludeert dat de behoefte aan werknemers in de beroepsgroepen 'maatschappelijk werk' en de ten dele relevante beroepsgroep 'sociaal werkers, groeps- en woonbegeleiders' vrij groot is. De UWV-spanningsindicator typeert de spanning van deze beroepsgroepen zowel landelijk als in de arbeidsmarktregio Flevoland in de laatste vier kwartalen als "krap". Dit is in lijn met de algemene krapte op de arbeidsmarkt.

Verder concludeert de CDHO dat er in de laatste vier kwartalen maandelijks vrij veel vacatures openstonden voor de beroepsgroepen 'specialisten personeels- en loopbaanontwikkeling', 'maatschappelijk werkers', 'psychologen en sociologen' en 'sociaal werkers, groeps- en woonbegeleiders'. De CDHO overweegt daarbij dat:

- Het Dashboard Online Vacatures van het UWV laat zien dat er tussen de 1816 en 3549 vacatures online stonden voor de beroepsgroep 'specialisten personeels- en loopbaanontwikkeling'.
- Het Dashboard Online Vacatures van het UWV laat zien dat er tussen de 312 en 955 vacatures online stonden voor de beroepsgroep 'maatschappelijk werkers'.

- Het Dashboard Online Vacatures van het UWV laat zien dat er tussen de 612 en 1756 vacatures online stonden voor de ten dele relevante beroepsgroep ‘psychologen en sociologen’.
- Het Dashboard Online Vacatures van het UWV laat zien er in de laatste vier kwartalen maandelijks tussen de 2375 en 7039 vacatures online stonden voor de ten dele relevante beroepsgroep ‘sociaal werkers, groeps- en woonbegeleiders’.

De CDHO stelt vast dat de beroepsklasse zorg & welzijn in het UWV-rapport ‘Regio in Beeld – Flevoland’⁴ te breed is om een uitspraak te kunnen doen over de arbeidsmarktbehoefte aan het type afgestudeerde waar de voorgenomen opleiding tot opleidt.

De CDHO laat de gegevens uit de Nationale Beroepengids buiten beschouwing aangezien deze gebaseerd zijn op de hierboven besproken Spanningsindicator van het UWV.

De overige algemene arbeidsmarktgegevens geven een positief beeld

De CDHO stelt vast dat het VWS-prognosemodel voor de sector Zorg en Welzijn (breed)⁵, waar relevante beroepsgroepen onder vallen, laat zien dat er sprake is van toenemende arbeidsmarkttekorten tussen 2024 en 2034. Voor het beroep ‘maatschappelijke hulp en dienstverlening (niveau 6)’ groeit het tekort het meest: van een tekort van 4.100 personen in 2024 naar 16.900 personen in 2034. Voor het beroep ‘psychologie (niveau 6 en 7)’ neemt het tekort juist af van 600 personen in 2024 naar 100 personen in 2034. De aanvrager geeft aan dat afgestudeerden van de voorgenomen opleiding werkzaam zullen zijn binnen deze beroepen.

De CDHO stelt vast dat de door de aanvrager aangehaalde bronnen blijken te geven van een actuele kwalitatieve ontwikkeling die de arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding ten goede kan komen. Het Nationale Preventieakkoord⁶, waarin plannen staan voor een gezonder Nederland in 2040, en de daar bijbehorende kamerbrief⁷ laten zien dat er de komende jaren veel ingezet wordt het verminderen van overgewicht, roken en alcoholgebruik. Een ander rapport⁸ gaat in op het bevorderen van mentale gezondheid. De aanvrager stelt dat uit gesprekken met het werkveld blijkt dat afgestudeerden van de voorgenomen opleiding een bijdrage kunnen leveren aan gezondheidspreventie. Het Programma Toekomstbestendige Arbeidsmarkt Zorg en Welzijn⁹ laat daarnaast zien dat de zorg zich richt op het bevorderen van zelfredzaamheid van burgers (eenzaamheid onder jongeren en coaching van jongeren om instroom in justitie- en veiligheidsketen te verminderen). De aanvrager stelt dat afgestudeerden van de voorgenomen opleiding veel kennis hebben van gedragsverandering, onder andere met betrekking tot beleid en de transformatie naar een participatiemaatschappij.

⁴ Het rapport ‘Regio in Beeld - Flevoland 2024-2025’ (UWV 2024)

⁵ <https://prognosemodelzw.nl/dashboard/stories-dashboard/zorg-en-welzijn--breed->

⁶ Het rapport ‘Nationaal Preventieakkoord. Naar een Gezonder Nederland’ (Rijksoverheid 2018)

⁷ De kamerbrief ‘Doorrekening RIVM acties Nationaal Preventieakkoord’ (Rijksoverheid 2024, p. 2)

⁸ Het rapport ‘Aanpak ‘Mentale gezondheid: van ons allemaal’ (Rijksoverheid 2022, p. 1-2)

⁹ Het rapport ‘Programma Toekomstbestendige Arbeidsmarkt Zorg & Welzijn’ (Rijksoverheid 2020)

De CDHO stelt dat de door de aanvrager aangehaalde bronnen over forensische zorg¹⁰ laten zien dat er personeelstekorten zijn binnen de forensische zorg. Er is een toenemende vraag naar forensische zorg in combinatie met een groeiend tekort aan zorgprofessionals. De sector wil ook in de toekomst voldoende kwalitatief goede forensische zorg kunnen aanbieden. De aanvrager stelt dat studenten die binnen de voorgenomen opleiding de specialisatie gericht op veiligheid hebben afgerond, kunnen bijdragen aan de arbeidsmarktbehoefte binnen de forensische zorg.

Ten slotte stelt de CDHO dat de door de aanvrager aangehaalde bronnen over de provincie Flevoland blijk geven van een actuele kwalitatieve ontwikkeling die de regionale arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding ten goede kan komen. Het CBS¹¹ laat zien dat er in de provincie grote uitdagingen zijn op het gebied van veiligheid, jeugd en sociale cohesie. Er is sprake van hoge schooluitval, een groot lerarentekort, jeugdwerkloosheid en hoge jeugdcriminaliteit. In Flevoland wonen de meeste inwoners in de twee stedelijke gebieden Almere en Lelystad. Door de snelle stedelijke ontwikkeling zijn ook grootstedelijke sociale uitdagingen toegenomen. De gemeente Almere onderschrijft deze problematiek en wil de komende jaren effectief inzetten om samen met inwoners, maatschappelijke organisaties en ondernemers de sociale en maatschappelijke veerkracht te versterken.¹² Dit blijkt ook uit het Almeers Preventieakkoord.¹³ De aanvrager stelt dat afgestudeerden van de voorgenomen opleiding kunnen bijdragen aan het ondersteunen van bewoners en organisaties bij deze taak.

Een specifieke behoefte aan nieuwe medewerkers is aangetoond

De CDHO concludeert dat de aanvrager een behoefte aan nieuwe medewerkers met het profiel van de voorgenomen opleiding heeft aangetoond. Dit blijkt uit (1) een vacatureanalyse, (2) de werkgeversenquête en (3) interviews met potentiële werkgevers.

De vacatureanalyse die Lexnova heeft uitgevoerd geeft blijk van een arbeidsmarktbehoefte aan nieuwe medewerkers met het profiel van de voorgenomen opleiding.¹⁴ De CDHO vindt het onderzoek valide, navolgbaar en relevant. De CDHO baseert dit op de volgende analyse. Het onderzoeksbureau heeft de gehanteerde methode en zoektermen beschreven in het rapport. De CDHO vindt de onderzoeksmethode valide. Er is gebruikt gemaakt van de vacaturedatabase van Jobfeed. Lexnova stelt dat de vacatures zijn ontdekt door Jobfeed voordat zij in de databank zijn opgenomen. Er is in het onderzoek gekeken naar vacatures voorafgaand aan de peildatum 22 mei 2024 en naar vacatures in de laatste zestien weken voor de peildatum. Het onderzoeksbureau heeft hierbij de zoektermen 'toegepaste psychologie' of 'toegepast psycholoog' gehanteerd met als opleidingseis hbo of hbo/wo.

In de afgelopen vijf jaar zijn er 5314 vacatures geplaatst die voldoen aan de zoekopdracht. In deze vijf jaar is het aantal vacatures toegenomen van 554 vacatures in de periode van 22 mei 2019 tot en met

¹⁰ Het rapport 'Stand van de zorg 2024' (Nederlandse Zorg Autoriteit 2024, p. 36); de 'Kennisbundel Forensische Zorg' (Forensisch Netwerk 2024, p. 5), het rapport 'Toekomstverkenning sector Forensische Zorg. Startpunt voor prioritering, richting en strategische samenwerking' (Ministerie van Justitie en Veiligheid 2024, p. 50), het rapport 'Kwaliteitskader Forensische Zorg 2022-2028' (Kwaliteitskader forensische zorg 2022, p. 24) en de 'Meerjarenagenda Forensische Zorg 2024-2029' (Rijksoverheid 2024, p.10).

¹¹ <https://opendata.cbs.nl/statline/#/CBS/nl/dataset/85146NED/table?ts=1744204083651>

¹² Het rapport 'Sociale Veerkracht van Almeerders. Advies over de sociale staat van Almere' (Gemeente Almere 2024, p. 19)

¹³ <https://www.almere.nl/zorg-en-welzijn/almeers-preventieakkoord>

¹⁴ Het rapport 'Vacatureanalyse Bsc Toegepaste Psychologie. Hogeschool Windesheim Almere' (Lexnova 2024)

mei 2020 tot 1448 vacatures in de periode van juni 2022 tot en met 22 mei 2023. In het afgelopen jaar is dit iets gedaald naar 1356 vacatures tussen juni 2023 en 22 mei 2024. De meeste vacatures hadden betrekking op de beroepen ambulant hulpverlener (522 vacatures), maatschappelijk werker (371 vacatures) en testassistent psychologisch onderzoek (352 vacatures). 4669 van de vacatures vragen om een hbo-niveau. In de afgelopen vijf jaar zijn de meeste vacatures geplaatst voor de provincies Zuid-Holland (1192), Noord-Holland (840) en Gelderland (654). In de zestien weken voorafgaand aan de peildatum zijn er 532 vacatures geplaatst.

Voor de regionale analyse heeft het onderzoeksbureau gekeken naar de provincie Flevoland en de arbeidsmarktregio's Gooi en Vechtstreek en Stedendriehoek en Noordwest-Veluwe. In de afgelopen vijf jaar zijn er 468 vacatures geplaatst die voldoen aan de zoekopdracht. Het aantal vacatures is gestegen van 58 vacatures in de periode van mei 2019 tot en met mei 2020 tot 129 vacatures in de periode juni 2023 tot en met 22 mei 2024. In de zestien weken voorafgaand aan de peildatum zijn er 52 vacatures geplaatst.

De werkgeversenquête die Lexnova heeft uitgevoerd geeft blijk van een arbeidsmarktbehoefte aan nieuwe medewerkers met het profiel van de voorgenomen opleiding.¹⁵ De CDHO vindt het onderzoek valide. De CDHO neemt alleen de antwoorden van de 63 navolgbare en relevante respondenten mee in de kwantificering van de arbeidsmarktbehoefte.

De enquête is in april en mei 2024 afgenomen en ingevuld door 77 respondenten. Alle respondenten zijn (enigszins) betrokken bij het aannemen van nieuw personeel. De meeste organisaties hebben 20-49 medewerkers (23%) of meer dan 500 medewerkers (16%). 42% van de organisaties is gevestigd in de provincie Utrecht en 39% van de organisaties is gevestigd in de provincie Noord-Holland. De navolgbaarheid wordt beperkt doordat de organisatiename van twee respondenten niet is vermeld en doordat de omschrijving daarvan niet duidelijk maakt of dit een voor de voorgenomen opleiding relevante organisatie betreft. Daarnaast merkt de CDHO op dat vijftien respondenten niet voor een voor de voorgenomen opleiding relevante organisatie werken. 77% van de respondenten geeft aan de opleiding (zeer) aansprekend te vinden. 35% van de respondenten heeft op dit moment medewerkers in dienst met het profiel van de voorgenomen opleiding. 30% van de respondenten geeft aan behoefte te hebben aan nieuwe medewerkers met het profiel van de voorgenomen opleiding. De totale behoefte van de relevante en navolgbare respondenten is minimaal 83 en maximaal 230 nieuwe medewerkers in de komende drie jaar. Dit komt neer op een jaarlijkse behoefte van minimaal 28 en maximaal 77 nieuwe medewerkers.

De interviews die Lexnova heeft uitgevoerd onder potentiële werkgevers geven blijk van een regionale arbeidsmarktbehoefte aan medewerkers met het profiel van de voorgenomen opleiding.¹⁶ De CDHO vindt het onderzoek valide, navolgbaar en relevant. De CDHO baseert dit op de volgende analyse.

Tussen november 2024 en maart 2025 zijn er vijftien interviews afgenomen onder potentiële regionale werkgevers in de provincie Flevoland. De verslagen van de interviews zijn als bijlage bij het rapport gevoegd, net als een lijst van de respondenten en hun functies. De geïnterviewden geven aan dat afgestudeerden kunnen bijdragen aan het oplossen van regionale sociale problematiek.

¹⁵ Het rapport 'Marktpotentieel bachelor Toegepaste Psychologie. Hogeschool Windesheim Almere' (Lexnova 2024)

¹⁶ Het rapport 'Macrodoelmatigheid bachelor Toegepaste Psychologie. Hogeschool Windesheim Almere' (Lexnova 2025)

Daarnaast zien de geïnterviewden een behoefte aan afgestudeerden bij welzijnsorganisaties, jeugdzorgaanbieders/instellingen, gevangenissen/klinieken, onderwijs, gemeenten en de GGZ. Tien geïnterviewden hebben behoefte aan nieuwe medewerkers met dit profiel binnen de organisatie. Zes van deze geïnterviewden geven aan een gezamenlijke behoefte te hebben van 33 tot 44 nieuwe medewerkers per jaar die de voorgenomen opleiding hebben afgerond.

De zienswijzen geven geen reden tot een ander oordeel

De CDHO heeft op basis van bovenstaande geconcludeerd dat er een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van Toegepaste Psychologie blijkt. De argumenten van Saxion Hogeschool brengen geen verandering in deze conclusie. De CDHO overweegt daarbij het volgende:

- De CDHO erkent met Saxion Hogeschool dat de ROA-prognoses voor het relevante opleidingstype en de beroepsgroepen een negatief algemeen beeld geven van de arbeidsmarktbehoefte. Echter heeft de CDHO uit de vacatureanalyse, de werkgeversenquête en de interviews de conclusie getrokken dat er wel een specifieke behoefte bestaat aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding.
- Saxion Hogeschool stelt dat de meeste afgestudeerden aan de slag willen in de GGZ, maar dat deze mogelijkheden beperkt zijn omdat zij nog specifieke nascholing moeten volgen voor een registratie. De CDHO stelt echter op basis van de vacatureanalyse dat er voldoende functies zijn waar afgestudeerden van de voorgenomen opleiding voor in aanmerking komen. De aanvrager geeft ook aan dat uit de vacatureanalyse en de interviews blijkt er in Flevoland ook vraag is naar nieuwe medewerkers die de voorgenomen opleiding hebben afgerond zonder specifieke nascholing.

Er is geen ruimte binnen het bestaande opleidingsaanbod zoals bedoeld in criterium b¹⁷

De CDHO concludeert dat er geen ruimte is om de hbo bachelor Toegepaste Psychologie binnen het bekostigde domein vorm te geven. De CDHO overweegt hierbij dat er al voldoende studenten worden opgeleid om in de aangetoonde arbeidsmarktbehoefte te kunnen voorzien en dat vestiging van de opleiding in de gemeente Almere een negatief effect heeft op de landelijke spreiding.

De noodzaak voor de nieuwe opleiding is niet aangetoond

De hbo bachelor Toegepaste Psychologie past niet binnen het bestaande opleidingsaanbod

De CDHO constateert dat de voorgenomen opleiding inhoudelijk zo afwijkt van de bestaande opleidingen dat de gewenste vernieuwing in de vorm van een nieuwe opleiding noodzakelijk is.

De aanvrager stelt dat de bachelor Toegepaste Psychologie niet als afstudeerrichting of curriculumwijziging binnen een bestaande opleiding van de Christelijke Hogeschool Windesheim kan worden vormgegeven. Zij geeft hierbij aan dat er wel enige raakvlakken zijn met de bachelor Social Work maar dat, gezien de landelijke opleidingskaders, er geen ruimte is voor voldoende verdieping op psychologie.

¹⁷ Art. 6 lid 1 sub b in samenhang met leden 3 en 4 van de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod 2023

De aanvrager stelt daarnaast dat de voorgenomen opleiding ook niet binnen het bestaande opleidingsaanbod van andere instellingen kan worden vormgegeven, gezien de regionale focus binnen deze opleiding op grootstedelijke problematiek in Flevoland centraal staat. De aanvrager stelt daarbij dat de vestigingsplaats in Almere een sterk regionale instroom kent en verwijst hierbij naar de instroom in de opleiding Sociaal Werk waarbij 76% afkomstig is uit de gemeenten Almere en Lelystad. De aanvrager stelt dat bij gebrek aan sterk verwant aanbod in de provincie Flevoland, de voorgenomen opleiding een goede aanvulling is het op het bestaande opleidingsaanbod.

De arbeidsmarktbehoefte wordt voldoende bediend door het bestaande opleidingsaanbod

De CDHO constateert dat, wanneer de instroom in de verwante opleidingen wordt afgezet tegen de arbeidsmarktbehoefte, er voldoende studenten worden opgeleid om in de behoefte te voorzien. De CDHO neemt daarbij in overweging dat er in het collegejaar 2024-2025 landelijk al 2367 studenten instroomden in de opleidingen Toegepaste Psychologie. De aangetoonde arbeidsmarktbehoefte is niet zo groot dat er niet al in kan worden voorzien door deze opleidingen.

Vestiging in de gemeente Almere heeft een negatief effect op de landelijke spreiding

De CDHO stelt vast dat de landelijke spreiding van het opleidingsaanbod waarschijnlijk enigszins negatief wordt beïnvloed als de voorgenomen opleiding wordt gevestigd in de gemeente Almere. De CDHO overweegt daarbij dat de sterk verwante opleiding Toegepaste Psychologie al in Amsterdam wordt aangeboden, op slechts 30 km afstand van Almere.

De zienswijze geeft ook aan dat de arbeidsmarkt al voldoende wordt bediend

De CDHO concludeert dat de zienswijze en de reactie daarop geen aanleiding geeft om tot een ander oordeel te komen. De CDHO overweegt daarbij het volgende.

- De CDHO is met de aanvrager van mening dat Almere en Lelystad niet binnen het gebruikelijke verzorgingsgebied van Saxion vallen. Saxion Hogeschool laat met haar eigen instroomgegevens zien dat één vijfde van haar instroom uit de regio Zwolle en Flevoland komt. De CDHO is met de aanvrager van mening dat de instroom uit Zwolle niet relevant is. Daarnaast stelt de CDHO vast dat de instroom uit Almere en Lelystad in deze opleiding minimaal is. Er is dus geen sprake van een onevenredig nadelig effect op de instroom in de opleiding van Saxion.
- De CDHO stelt met Saxion Hogeschool vast dat er op dit moment sprake is van een goede geografische dekking. De provincie Flevoland wordt ten dele door Saxion en ten dele door de Hogeschool van Amsterdam bediend.
- De CDHO vindt met Saxion Hogeschool dat de arbeidsmarkt al voldoende wordt bediend. Saxion Hogeschool geeft in de zienswijze aan dat de bestaande opleidingen de kwantitatieve en kwalitatieve behoefte al ruimschoots kunnen bedienen en dat, mocht dit in de toekomst nodig zijn, zij de numerus fixus op de opleidingen kunnen ophogen of er af kunnen halen. Saxion erkent wel de behoefte aan professionals in het forensische werkveld maar is van mening dat hiervoor een aparte specialistische opleiding nodig is. De aanvrager stelt daarop dat zij met de numerus fixus van 90 studenten aansluit op de regionale arbeidsmarktbehoefte aan toegepast psychologen in Flevoland. De CDHO concludeert, gelet op de verhouding tussen de arbeidsmarktbehoefte en de instroom in de bestaande opleidingen, dat er al voldoende studenten worden opgeleid om in

deze (landelijke) behoefte te voorzien. Daarnaast vindt de CDHO dat een numerus fixus van 90 studenten niets afdoet aan het feit dat de arbeidsmarktbehoefte al bediend kan worden met het huidige opleidingsaanbod. Tot slot vindt de CDHO de regionale behoefte niet groot genoeg om een extra opleiding in Flevoland te rechtvaardigen.

De hbo bachelor Toegepaste Psychologie sluit aan bij het instellingsprofiel van de aanvrager

De CDHO constateert dat de voorgenomen opleiding aansluit op het instellingsprofiel van de aanvrager. De aanvrager stelt dat de opleiding goed aansluit bij haar instellingsplan 2023-2028¹⁸. De opleiding sluit goed aan op de ambitie 'samen transities versnellen' waarbij de focus ligt op transities naar een betere samenleving. De aanvrager stelt dat met de voorgenomen opleiding professionals worden opgeleid die veranderingen op het gebied van zorg, ondersteuning en preventie kunnen doorvoeren.

De CDHO vindt met de aanvrager dat de opleiding ook aansluit op de profielen van andere instellingen. Echter ziet de CDHO geen zwaarwegende reden om te concluderen dat de voorgenomen opleiding beter aansluit op het profiel van een andere instelling. De aanvrager geeft aan dat de opleiding ook bij andere instellingen wordt aangeboden en dat deze allemaal het thema 'gezondheid' in het profiel hebben zitten. De aanvrager geeft daarnaast aan dat Hogeschool Leiden zich als enige ook op het forensische profiel richt en daarmee overlap heeft met het thema veiligheid dat onderdeel is van de voorgenomen opleiding.

De zienswijze geeft geen reden tot een ander oordeel

De CDHO concludeert dat de zienswijze geen aanleiding geeft om tot een ander oordeel te komen. De CDHO volgt het standpunt van Saxion Hogeschool dat de opleiding goed aansluit bij de specialismen en het instellingsprofiel van Saxion Hogeschool en andere hogescholen die de opleiding Toegepaste Psychologie al aanbieden. De CDHO stelt vast dat de opleiding in dezelfde mate aansluit op het instellingsprofiel van de aanvrager.

¹⁸ Het rapport 'Dichterbij. Instellingsplan 2023-2028' (Christelijke Hogeschool Windesheim 2023)

Bijlage 1: juridisch kader

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in de Algemene wet bestuursrecht en artikel 6.2 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek. Verder heeft de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod hoger onderwijs 2023 van 28 april 2023 voor de CDHO als leidraad gediend.

Procedure

De CDHO heeft de aankondiging van deze aanvraag in maart 2025 gepubliceerd op haar website (A25-011). De CDHO heeft het dossier voor deze aanvraag op 9 juli 2025 ontvangen.

Vanaf 9 juli 2025 is op de website van de CDHO kennisgegeven van de aanvraag. Hiermee is aan belanghebbenden de mogelijkheid gegeven om hun zienswijzen op dit voornemen kenbaar te maken. Op 17 juli 2025 heeft de CDHO een zienswijze ontvangen van de Christelijke Hogeschool Windesheim. De CDHO heeft de aanvrager op 18 juli 2025 op de hoogte gesteld van de inhoud van de zienswijze en gelegenheid gegeven om een reactie te geven. De aanvrager heeft op 19 augustus 2025 op deze zienswijze gereageerd.

Op 19 augustus 2025 omwille van de zorgvuldige besluitvorming de beslistermijn verlengd tot 4 oktober 2025.

Bijlage 2: afbakening verwant aanbod (Bron: DUO)

Opleiding	Instelling	'20-'21			'21-'22			'22-'23			'23-'24			'24-'25		
		VT	DT	DU	VT	DT	DU	VT	DT	DU	VT	DT	DU	VT	DT	DU
Toegepaste Psychologie (34507)	Fontys Hogeschool (30GB), Eindhoven	748			676			720			628			575		
	Fontys Hogeschool (30GB), Tilburg		75			79			65			65			79	
	Hanzehogeschool Groningen (25BE), Groningen	198	22		194	27		204	22		201	34		249	33	
	Hogeschool Leiden (21RI), Leiden	233			272		29	244		25	266		34	315		38
	Hogeschool van Amsterdam (28DN), Amsterdam	375	23		382			412			413			426		
	Hogeschool van Arnhem en Nijmegen (25KB), Nijmegen	212			187			228			237			237		
	Saxion Hogeschool (23AH), Deventer	591	49		532	77		572	79		558	64		565	65	
Sociaal Werk (34608)	Hogeschool Leiden (21RI), Leiden	393			330			305			279			290		
Social Work (34116)	Avans Hogeschool (07GR), 's-Hertogenbosch	354	54		382	56		354	40		305	42		270	44	
	Avans Hogeschool (07GR), Breda	393	41		321	56		305	44		276	36		258	38	
	Christelijke Hogeschool Ede (25BA), Ede	215	155		173	176		163	139		171	137		140	139	
	Christelijke Hogeschool Windesheim (01VU), Almere	163	45		137	38		143	49		127	45	15	120	54	10
	Christelijke Hogeschool Windesheim (01VU), Zwolle	529	123		446	135		408	136		358	124	16	282	95	44
	De Haagse Hogeschool (27UM), 's-Gravenhage	293	42	38	276	50	48	250	43	36	277	34	29	227	26	25
	Fontys Hogeschool (30GB), Eindhoven	302	55		287	31		268	36		276	32		256	37	
	HZ University of Applied Sciences (21MI), Vlissingen	157	48	6	97	33	3	73	29	3	102	28	2	69	20	4

	Hanzehogeschool Groningen (25BE), Groningen	546	114		492	114		430	121		390	115		279	87	
	Hogeschool Inholland (27PZ), 's-Gravenhage	134	32		112	49		81	34		108	30		66	23	
	Hogeschool Inholland (27PZ), Alkmaar	169	64		109	49		120	43		135	41		116	44	
	Hogeschool Inholland (27PZ), Amsterdam	192	44		199	53		160	33		151	37		99	29	
	Hogeschool Inholland (27PZ), Haarlem	80	38		68	39		55	26		57	26		56	18	
	Hogeschool Inholland (27PZ), Rotterdam	228	55		226	52		221	50		240	55		177	59	
	Hogeschool Rotterdam (22OJ), Rotterdam	692	95		564	122		539	83		525	96		473	80	
	Hogeschool Utrecht (25DW), Utrecht	634	85		568	98		645	75		606	80		506	59	
	Hogeschool van Amsterdam (28DN), Amsterdam	672	59	20	549	73	25	546	47	33	602	43	29	608	36	20
	Hogeschool van Arnhem en Nijmegen (25KB), Arnhem													169		
	Hogeschool van Arnhem en Nijmegen (25KB), Nijmegen	665	95	53	727	99	56	762	88	87	640	81	79	437	65	69
	NHL Stenden Hogeschool (31FR), Leeuwarden	231	65		204	85		188	60		156	70		118	65	
	Saxion Hogeschool (23AH), Enschede	398	276		333	246		349	227		339	246		238	229	
	Stichting Hogeschool Viaa (22HH), Zwolle	118	23		98	25		71	21		110	23		79	20	
	Zuyd Hogeschool (25JX), Sittard-Geleen	224	33		236	30		186	41		158	35		152	54	
Gezondheid (39308)	Fontys Hogeschool (30GB), Tilburg										8			10		
	Fontys Hogeschool (30GB), Venlo				9			13			5	4		4	3	
Totaal Eerstejaarsinstroom		10139	1810	117	9186	1892	161	9015	1631	184	8704	1623	204	7866	1501	210