



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Hogeschool IPABO Amsterdam Alkmaar
T.a.v. het College van Bestuur
Postbus 90506
1006 BM AMSTERDAM

**Hoger Onderwijs en
Studiefinanciering**
Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

Onze referentie
54852110

Bijlagen
1

*Als u belang hebt bij dit besluit,
dan kunt u hiertegen binnen 6
weken, gerekend vanaf de
verzendsdatum, bezwaar maken.
Stuur uw bezwaarschrift naar
DUO, Postbus 30205, 2500 GE
Den Haag. U kunt uw bezwaar
ook digitaal indienen op
www.bezwaarschriftenocw.nl.*

Datum 24-10-2025

Betreft Besluit macrodoelmatigheid nieuwe opleiding deeltijd hbo
master

Geacht college,

Met de brief van 18 juli 2025, door de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (hierna: CDHO) ontvangen op 18 juli 2025, hebt u mij het voornemen voorgelegd om de hbo-masteropleiding Jonge Kind als bekostigde opleiding te verzorgen in Amsterdam.

Advies CDHO

De CDHO heeft mij bij brief van 13 oktober 2025, kenmerk CDHO: 2025-044, positief geadviseerd over uw aanvraag. Dit advies, dat integraal deel uitmaakt van dit besluit, treft u hierbij aan.

Besluit

Gelet op het bovengenoemde advies van de CDHO, het bepaalde in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod hoger onderwijs 2023 (hierna: Regeling), heb ik besloten in te stemmen met uw voornemen om de hbo-masteropleiding als bekostigde opleiding te verzorgen in Amsterdam. Met toepassing van artikel 6.2, derde lid, van de WHW, beperk ik mijn instemming tot de deeltijdvariant.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor mijn besluitvorming is gelegen in artikel 6.2, eerste lid, van de WHW. Voorts is de Regeling leidraad geweest voor mijn afwegingen.

Motivering

Overeenkomstig het advies van de CDHO concludeer ik dat uw aanvraag voldoet aan zowel het behoefte- als het ruimtecriterium.¹ Voor de nadere motivering

¹ Artikel 6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod hoger onderwijs 2023.

verwijs ik u naar het, als bijlage bij dit besluit meegestuurde, advies van de CDHO.

Onze referentie
54852110

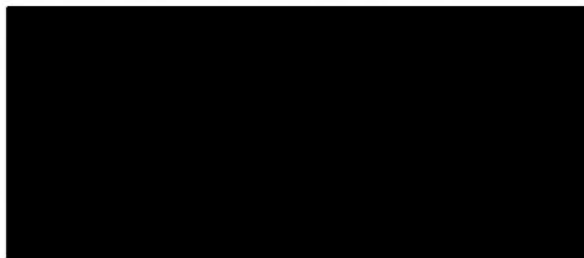
Procedure Registratie instellingen en opleidingen (Rio)²

Ingevolge artikel 6.2, negende lid van de WHW vervalt dit besluit indien de opleiding niet binnen tien maanden na dagtekening van dit besluit is geregistreerd in de Registratie instellingen en opleidingen. Registratie binnen die termijn is niet eerder mogelijk dan nadat de NVAO een positief besluit heeft genomen in het kader van de toets nieuwe opleiding. In verband met de geldigheidsduur van dit besluit, adviseer ik u zo spoedig mogelijk bij de NVAO een aanvraag voor de toets nieuwe opleiding in te dienen. Voor de registratie van uw opleiding kunt u gebruik maken van het Loket Erkenningen Onderwijs (LEO ho) van de Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO). U kunt de opleiding, conform het advies van de CDHO, registreren in het Onderwijs. De opleiding past daarnaast, conform het advies van de CDHO, in de ISCED-rubriek pedagogiek, andragogie (11102). Mocht u vragen hebben over de registratie, dan kunt u contact opnemen met ssg@duo.nl.

Een afschrift van deze brief is verzonden aan de CDHO, de NVAO, de Inspectie van het Onderwijs en de VH.

Met vriendelijke groet,

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
namens deze,
de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,



drs. Heidi Boussen

² Sinds 2023 vervangt Rio het Croho.

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
T.a.v. de minister
Dhr. G. Moes
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag

Contactgegevens CDHO
Postbus 85498
2508 CD Den Haag
070-8505300
www.cdho.nl
info@cdho.nl

Onderwerp

Nieuwe opleiding
Deeltijd hbo master
Jonge Kind
Hogeschool IPABO Amsterdam Alkmaar
Amsterdam

Kenmerk CDHO

2025-044

Kenmerk aanvrager

-

Datum

13 oktober 2025

Geachte heer Moes,

De Hogeschool IPABO Amsterdam Alkmaar heeft een aanvraag ingediend om de nieuwe hbo master Jonge Kind als bekostigde deeltijdopleiding in de gemeente Amsterdam aan te mogen bieden. Hierbij ontvangt u het advies van de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (CDHO) over deze aanvraag. De toelichting maakt integraal onderdeel uit van het advies.

Advies CDHO**1. Bekostiging**

De CDHO adviseert *positief* te besluiten op het verzoek van Hogeschool IPABO Amsterdam Alkmaar om de hbo master Jonge Kind als bekostigde opleiding te mogen verzorgen in de gemeente Amsterdam. De CDHO adviseert deze toestemming te beperken tot de deeltijdvariant.

2. RIO-indeling

De CDHO adviseert deze opleiding in te delen in het RIO-onderdeel 'Onderwijs'.

3. ISCED-indeling

De CDHO adviseert deze opleiding te laten registreren in de ISCED-rubriek '*pedagogiek, andragogiek*' (11102).

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

K.E. van Kammen

K.E. van Kammen
Voorzitter CDHO

Algemene toelichting op het advies

Omschrijving van de opleiding

De aanvrager wil de opleiding Jonge Kind in de gemeente Amsterdam verzorgen. Het gaat om een Nederlandstalige hbo master van 60 studiepunten die de aanvrager in deeltijd wil aanbieden. De aanvrager wil de opleiding in het RIO-onderdeel 'Onderwijs' en de ISCED-rubriek 'early childhood education' (0112) laten opnemen.¹

De opleiding leert studenten de ontwikkeling en ontplooiing van de kinderen van 0 tot 8 jaar te versterken om zo de kansengelijkheid te vergroten. Het doel is het verbreden van het perspectief op de interactie met en van de omgeving op de ontwikkeling van het jonge kind bij de in het sociale en educatieve domein werkende hbo-professionals. Afgestudeerden van de opleiding initiëren en ontwikkelen interventies binnen hun eigen werkomgeving en betrekken collega's actief bij de implementatie van praktijkverbeteringen.

De opleiding is toegankelijk voor studenten met minimaal een hbo- of wo-bachelordiploma en drie jaar relevante werkervaring. De opleiding is bedoeld voor professionals werkend met of rond het jonge kind (0-8 jaar) in het sociaal- of educatieve domein, bijvoorbeeld in de kinderopvang of het primair onderwijs in een uitvoerende of beleidsmatige functie.

Afgestudeerden van de voorgenomen opleiding zorgen voor meer expertise op de werkvloer en een verbreding van hun functie in (bijvoorbeeld) het onderwijs of de kinderopvang.

Afstemming

De aanvrager geeft aan met de Hogeschool Rotterdam samengewerkt te hebben bij de totstandkoming van de hbo master Jonge Kind. Ook in de uitvoering van deze door de Hogeschool Rotterdam verzorgde opleiding werken zij hecht samen. De Hogeschool Rotterdam steunt het initiatief van de aanvrager.²

Het initiatief is besproken in Radiant, een netwerk van hogescholen in het educatieve domein. Van daaruit is een verklaring van geen bezwaar tegen de start afgegeven. In de verklaring wordt opgemerkt dat, gelet op de druk op de markt, actieve steun niet is uitgesproken.³

Op instellingsniveau en opleidingsniveau is in de loop van 2025 afgestemd met de Hogeschool van Amsterdam en Hogeschool Inholland.⁴ Verder is afgestemd met de gemeenten Alkmaar en Amsterdam, die het initiatief steunen.⁵

¹ De CDHO stelt vast dat deze detailgroep in Nederland bekend staat onder de naam 'opleiding kleuterleidsters'.

² Bijlage 10a van het dossier

³ Bijlage 11 van het dossier

⁴ Bijlage 10b van het dossier

⁵ Bijlage 10c van het dossier

Analyse verwant aanbod

De CDHO vindt met de aanvrager de hbo master Jonge Kind van de Hogeschool Rotterdam sterk verwant aan de voorgenomen opleiding.

De CDHO vindt met de aanvrager daarnaast de volgende hbo masters zijdelings verwant:

1. Educational Needs (aangeboden door drie instellingen⁶)
2. Pedagogiek (aangeboden door zeven instellingen)

De aanvrager gebruikt hierbij de term “beperkt/mogelijk verwant”.

De CDHO vindt de andere opleidingen die door de aanvrager zijn betrokken nauwelijks verwant aan de voorgenomen opleiding.

De instroom in de verwante opleidingen schommelt de laatste vijf jaar rond de 950 studenten per jaar.

De aanvrager verwacht een instroom van 15 tot 20 studenten bij de start van de opleiding, oplopend naar 25 tot 30 studenten in de daaropvolgende cohorten.

Toelichting op advies 1: bekostiging⁷

Er is een arbeidsmarktbehoefte aangetoond zoals bedoeld in criterium a⁸

De CDHO concludeert dat de aanvrager een arbeidsmarktbehoefte door middel van de voorgenomen opleiding heeft aangetoond.

Een algemene arbeidsmarktbehoefte aan medewerkers in het onderwijs is aangetoond⁹

De ROA-prognoses zijn niet relevant

De CDHO laat de ROA-prognoses buiten beschouwing omdat er geen sterk verwante opleidingen in zijn opgenomen.

De overige algemene arbeidsmarktgegevens geven een positief beeld

De CDHO stelt vast dat de bronnen over een maatschappelijke behoefte blijken te geven van een actuele kwalitatieve ontwikkeling die de arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding ten goede kan komen.

De voorgenomen opleiding sluit aan op de doelstellingen en aanbevelingen in het onderzoeksrapport ‘Kansen op een goede start’.¹⁰ Zowel uit het rapport als uit de daaropvolgende beleidsreactie van de

⁶ Waar de CDHO spreekt over “instelling”, wordt “bekostigde instelling” bedoeld.

⁷ De CDHO betreft bij dit advies alleen gegevens die zijn aangeleverd door de aanvrager, tenzij anders vermeld.

⁸ Art. 6 lid 1 sub a in samenhang met lid 2 van de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod 2023.

⁹ De CDHO betreft ambtshalve de arbeidsmarktprognoses in het AIS van het ROA (<https://roastatistics.shinyapps.io/AIStot2028>) en de gegevens uit de Spanningsindicator van het UWV (www.werk.nl/arbeidsmarktinformatie/dashboards). De CDHO hanteert altijd de meest actuele gegevens.

¹⁰ Het rapport ‘Kansen op een goede start: Onderzoek naar het vergroten van onderwijskansen bij de start in het basisonderwijs’ (Sardes en SEO 2024).

Staatssecretaris¹¹ komt naar voren dat de focus voor het verkleinen van achterstanden van kinderen bij de start in het basisonderwijs moet liggen op een combinatie van beleidsmaatregelen. De aanvrager heeft de doelstellingen en aanbevelingen uit het rapport verwerkt in de thema's en doelstellingen van de opleiding. De opleiding beoogt de benodigde expertise in te brengen in de sectoren kinderopvang, voorschool en vroegschool.

Daarnaast sluit de voorgenomen opleiding aan op de bevindingen uit het Kort rapport 'De kwaliteit van de vroegschoolse educatie'¹², bijvoorbeeld op het punt van het belang van het verbeteren van de kwaliteit van het didactisch handelen van de leerkracht en het verbeteren van de doorgaande lijn en samenwerking met de voorschool.

Een specifieke behoefte aan nieuwe medewerkers is aangetoond

De CDHO concludeert dat de aanvrager een behoefte aan nieuwe medewerkers met het profiel van de voorgenomen opleiding heeft aangetoond. Dit blijkt uit de uitgevoerde werkgeversenquête.

De CDHO constateert dat de in eigen beheer uitgevoerde werkgeversenquête¹³ blijkt geeft van een regionale behoefte aan nieuwe medewerkers met het profiel van de opleiding. De CDHO vindt het onderzoek valide, overwegend navolgbaar en relevant. De navolgbaarheid is enigszins beperkt omdat de behoefte die één respondent heeft genoemd niet zonder meer reëel is. De CDHO neemt alleen de antwoorden van de navolgbare en relevante respondenten mee in de kwantificering van de arbeidsmarktbehoefte. De CDHO baseert haar oordeel op de volgende analyse.

De enquête is tussen april en juni 2025 uitgezet en is ingevuld door 47 respondenten. De aanvrager heeft de resultaten zelf verwerkt. Alleen de resultaten van respondenten die in staat zijn een gezaghebbende uitspraak te doen over het aannamebeleid en opscholing in hun organisatie zijn meegenomen in de gepresenteerde resultaten.

De antwoorden van 25 respondenten op de vraag hoeveel vacatures "met diepgaande expertise gericht op het jonge kind" zij momenteel in hun organisatie hebben en hoeveel zij er verwachten over drie en vijf jaar zijn betrokken in de resultaten. De CDHO laat de antwoorden van één respondent buiten beschouwing omdat de genoemde inschattingen niet reëel zijn ten opzichte van de grootte van de organisatie. De resterende respondenten geven aan momenteel 59 vacatures te hebben, over drie jaar 91 vacatures te verwachten en over vijf jaar 135 vacatures te verwachten.

Een specifieke opscholingsbehoefte is aangetoond

De CDHO concludeert dat de aanvrager een opscholingsbehoefte door middel van de voorgenomen opleiding heeft aangetoond. Dit blijkt uit de hiervoor besproken werkgeversenquête.

De enquête geeft blijk van een opscholingsbehoefte door middel van de voorgenomen opleiding. De CDHO vindt de gegevens over de opscholingsbehoefte valide, navolgbaar en relevant. In de enquête is de respondenten ook gevraagd naar de opscholingsbehoefte in de eigen organisatie. Ook hier is gevraagd naar de huidige behoefte en naar de verwachte behoefte over drie jaar en over vijf jaar. De antwoorden van 29 respondenten zijn betrokken in de resultaten. Zij geven aan in totaal 83

¹¹ De kamerbrief 'Beleidsreactie onderzoek Kansen op een goede start' (Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, 24 juni 2025).

¹² Kort rapport 'De kwaliteit van de vroegschoolse educatie' (Inspectie van het Onderwijs 2024).

¹³ Bijlage 13a en 13b

huidige medewerkers op te willen scholen. Over drie jaar verwachten zij 89 medewerkers te willen opscholen en over vijf jaar verwachten zij 97 medewerkers te willen opscholen.

Er is ruimte binnen het bestaande opleidingsaanbod zoals bedoeld in criterium b¹⁴

De CDHO concludeert dat er voldoende ruimte is om de hbo master Jonge Kind binnen het bekostigde domein vorm te geven.

De noodzaak voor de nieuwe opleiding is aangetoond

De hbo master Jonge Kind past niet binnen het bestaande opleidingsaanbod

De CDHO constateert dat de voorgenomen opleiding inhoudelijk zo afwijkt van de bestaande opleidingen dat de gewenste vernieuwing in de vorm van een nieuwe opleiding noodzakelijk is.

De CDHO stelt met de aanvrager vast dat de hbo master Jonge Kind niet binnen een bestaande opleiding van de aanvrager zelf kan worden ingebed omdat zij geen andere hbo master verzorgt.

De CDHO stelt vast dat de inhoud van de voorgenomen opleiding wel kan worden ingebed in de hbo master Jonge Kind van de Hogeschool Rotterdam. Deze opleiding wordt echter niet in de regio Amsterdam aangeboden.

De CDHO volgt de aanvrager in de constatering dat de voorgenomen hbo master verder niet binnen het bestaande opleidingsaanbod van andere instellingen kan worden vormgegeven. Het verwante opleidingsaanbod ziet niet op de ontwikkeling van het jonge kind (0-8 jaar) en is sterk gericht op jonge kinderen met specifieke zorgbehoeften (gedrags- of leermoeilijkheden) in het onderwijs, en niet bijvoorbeeld op de kinderopvang.

De CDHO onderschrijft daarbij de stelling van de aanvrager dat de opleiding past bij de specifieke situatie in de metropoolregio Amsterdam, waar deelname aan voor- en vroegschoolse educatieprogramma's daalt en de problematiek van kansenongelijkheid sterk speelt.

De arbeidsmarktbehoefte wordt onvoldoende bediend door het bestaande opleidingsaanbod

De CDHO constateert dat, wanneer de instroom in de verwante opleidingen wordt afgezet tegen de arbeidsmarktbehoefte, er onvoldoende studenten worden opgeleid om in de behoefte te voorzien.

De negatieve effecten op de landelijke spreiding met de vestiging in Amsterdam zijn beperkt

De CDHO stelt vast dat de landelijke spreiding van het opleidingsaanbod mogelijk enigszins negatief wordt beïnvloed als de voorgenomen opleiding wordt gevestigd in de gemeente Amsterdam. De CDHO overweegt hierbij dat de zijdelings verwante hbo masters Educational Needs (van de Hogeschool Utrecht) en Pedagogiek (van de Hogeschool van Amsterdam en de Hogeschool Inholland) ook in de gemeente Amsterdam zijn gevestigd. De CDHO verwacht echter dat de voorgenomen opleiding geen onevenredig negatief effect zal hebben op de instroom in deze opleidingen omdat deze slechts zijdelings verwant zijn en omdat de instroom substantieel genoeg is om enige krimp op

¹⁴ Art. 6 lid 1 sub b in samenhang met leden 3 en 4 van de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod 2023.

te kunnen vangen. Verder heeft de Hogeschool Inholland aangegeven geen doelmatigheidsbezwaar te hebben en heeft de Hogeschool van Amsterdam een steunbetuiging afgegeven.

De hbo master Jonge Kind sluit aan bij het instellingsprofiel van de aanvrager

De CDHO stelt vast dat de voorgenomen opleiding aansluit op het instellingsprofiel van de aanvrager. De aanvrager richt zich op het opleiden van professionals rondom het jonge kinderen. De voorgenomen opleiding sluit aan bij het lectoraat Jonge Kind van de aanvrager, welke verbonden is aan het Landelijk Expertisecentrum Jonge Kind. De aanvrager richt zich op opleidingen en onderzoek gericht op het jonge kind, van Ad-niveau tot en met post-hbo-aanbod. De voorgenomen opleiding past hier bij.

De CDHO ziet geen zwaarwegende redenen om te concluderen dat de voorgenomen opleiding beter aansluit op het profiel van een andere instelling. De aanvrager stelt dat zij het voornemen geagendeerd heeft in het netwerk voor hogescholen in het educatieve domein. Daarbij is niet gebleken dat een andere hogeschool het voornemen heeft om deze opleiding te ontwikkelen of de inhoud in te bedden in een bestaande masteropleiding.

Toelichting op advies 2: RIO-indeling

De CDHO concludeert met de aanvrager dat de voorgenomen opleiding het beste past in het RIO-onderdeel 'Onderwijs'. De inhoud van de voorgenomen opleiding sluit het beste aan op dit onderdeel.

Toelichting op advies 3: ISCED-indeling

De CDHO concludeert dat de voorgenomen opleiding het beste past in de ISCED-rubriek 'pedagogiek, andragogiek' (11102). De CDHO wijkt hiermee af van het voorstel van de aanvrager om de opleiding in de ISCED-detailgroep 'early childhood education' in te delen. De CDHO stelt vast dat deze detailgroep in Nederland 'opleiding kleuterleidsters' heet. De inhoud van de voorgenomen opleiding sluit onvoldoende aan op deze rubriek om indeling daarin te rechtvaardigen.

Bijlage 1: juridisch kader**Beoordelingskader**

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in de Algemene wet bestuursrecht en artikel 6.2 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek. Verder heeft de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod hoger onderwijs 2023 van 28 april 2023 voor de CDHO als leidraad gediend.

Procedure

De CDHO heeft de aankondiging van deze aanvraag in maart 2024 gepubliceerd op haar website (A24-001). De CDHO heeft de aanvraag op 16 juli 2025 ontvangen. Omdat het dossier incompleet was, heeft de CDHO op 24 juli 2025 de behandeling van de aanvraag opgeschort en de aanvrager verzocht om het dossier aan te vullen. Op 20 augustus 2025 is de aanvulling ontvangen en is de aanvraag weer in behandeling genomen.

Vanaf 18 juli 2025 is op de website van de CDHO kennisgegeven van de aanvraag. Hiermee is aan belanghebbenden de mogelijkheid gegeven om hun zienswijzen op dit voornemen kenbaar te maken. Er zijn geen zienswijzen ontvangen.

Bijlage 2: instroom verwante hbo masters (Bron: DUO)

Opleiding	Instelling	'20-'21		'21-'22		'22-'23		'23-'24		'24-'25	
		VT	DT	VT	DT	VT	DT	VT	DT	VT	DT
Jonge Kind (45296)	Hogeschool Rotterdam (22OJ), Rotterdam								11		17
Educational Needs (44103)	Christelijke Hogeschool Windesheim (01VU), Almere		4		6		5		3		2
	Christelijke Hogeschool Windesheim (01VU), Enschede		8		7		5		3		3
	Christelijke Hogeschool Windesheim (01VU), Groningen		12		14		10		7		5
	Christelijke Hogeschool Windesheim (01VU), Leeuwarden				3		3		2		1
	Christelijke Hogeschool Windesheim (01VU), Zwolle		54		84		109		72		74
	Fontys Hogeschool (30GB), 's-Hertogenbosch	1	23		52		15		18		4
	Fontys Hogeschool (30GB), Bergen op Zoom		55		58		62		63		78
	Fontys Hogeschool (30GB), Eindhoven	3	45		74		53		72		73
	Fontys Hogeschool (30GB), Nijmegen	2	16		30		31		25		21
	Fontys Hogeschool (30GB), Rotterdam	5	22		51		34		22		15
	Fontys Hogeschool (30GB), Sittard-Geleen	1	103		117		102		114		124
	Fontys Hogeschool (30GB), Tilburg	5	30		58		60		53		54
	Fontys Hogeschool (30GB), Utrecht		19		21		18		8		12
	Hogeschool Utrecht (25DW), 's-Gravenhage		21		32		27		26		24
	Hogeschool Utrecht (25DW), Amsterdam		31		54		21		20		22
	Hogeschool Utrecht (25DW), Rotterdam		31		65		26		19		8
	Hogeschool Utrecht (25DW), Utrecht		79		207		173		212		252
Pedagogiek (44113)	Fontys Hogeschool (30GB), Tilburg		15		30		19		17		19
	Hogeschool Inholland (27PZ), Amsterdam		38		38		29		49		32
	Hogeschool Rotterdam (22OJ), Rotterdam		15		38		17		22		13
	Hogeschool Utrecht (25DW), Amersfoort		62		54		38		27		45

	Hogeschool van Amsterdam (28DN), Amsterdam		37		48		25		32		29
	Hogeschool van Arnhem en Nijmegen (25KB), Nijmegen		30		42		44		32		26
	NHL Stenden Hogeschool (31FR), Groningen		19		20		13		15		13
	NHL Stenden Hogeschool (31FR), Meppel		18		17		12		12		15
Totaal Eerstejaarsinstroom		17	787	0	1220	0	951	0	956	0	981