



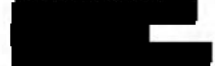
Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Hogeschool van Amsterdam
t.a.v. het College van Bestuur
Postbus 1025
1000 BA AMSTERDAM

**Hoger Onderwijs en
Studiefinanciering**
Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon



Onze referentie
55398778

Datum 02-december 2025
Betreft Besluit macrodoelmatigheid deeltijd hbo associate degree Leidinggeven
en Management aan de Hogeschool van Amsterdam

Bijlagen
1

*Als u belang hebt bij dit besluit,
dan kunt u hiertegen binnen 6
weken, gerekend vanaf de
verzenddatum, bezwaar maken.
Stuur uw bezwaarschrift naar
DUO, Postbus 30205, 2500 GE
Den Haag. U kunt uw bezwaar
ook digitaal indienen op
www.bezwaarschriftenocw.nl.*

Geacht bestuur,

Met de brief van 18 november 2025, door de Commissie Doelmatigheid Hoger
Onderwijs (hierna: CDHO) ontvangen op 2 oktober 2025, hebt u mij het
voornemen voorgelegd om de deeltijd associate degree-opleiding Leidinggeven
en Management aan de Hogeschool Amsterdam als bekostigde opleiding te
verzorgen in Amsterdam.

Advies CDHO

De CDHO heeft mij bij brief van 18 november 2025, kenmerk 2025-050,
negatief geadviseerd over uw aanvraag. Dit advies, dat integraal deel uitmaakt
van dit besluit, treft u hierbij aan.

Besluit

Gelet op het bovengenoemd advies van de CDHO, het bepaalde in de Wet op
het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de
Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod hoger onderwijs 2023 (hierna:
Regeling), heb ik besloten niet in te stemmen met uw voornemen om de
deeltijd associate degree-opleiding Leidinggeven en Management als bekostigde
opleiding te verzorgen in Amsterdam.

Motivering

Overeenkomstig het advies van de CDHO concludeer ik dat uw aanvraag niet
voldoet aan de algemene arbeidsmarktbehoefte. Aan de beoordeling van
het ruimtecriterium is daarom niet toegekomen.¹ Voor de nadere motivering
verwijs ik u naar het, als bijlage bij dit besluit meegestuurde, advies van de
CDHO.

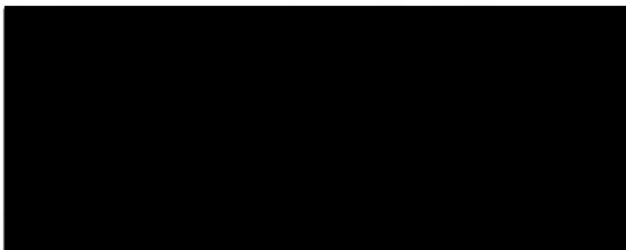
¹ Artikel 6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod
hoger onderwijs 2023.

Een afschrift van deze brief is verzonden aan de CDHO, de NVAO, de Inspectie van het Onderwijs en de UNL of VH.

Onze referentie
55398778

Met vriendelijke groet,

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
namens deze,
de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,



drs. Heidi Boussen

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
T.a.v. de minister
Dhr. G. Moes
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag

Contactgegevens CDHO

Postbus 85498
2508 CD Den Haag
070-8505300
www.cdho.nl
info@cdho.nl

Onderwerp

Nieuwe opleiding
Deeltijd hbo Associate degree
Leidinggeven en Management
Hogeschool van Amsterdam
Amsterdam

Kenmerk CDHO

2025-050

Kenmerk aanvrager

hc25u0333

Datum

18 november 2025

Geachte heer Moes,

De Hogeschool van Amsterdam heeft een aanvraag ingediend om de nieuwe hbo Associate degree Leidinggeven en Management als bekostigde deeltijdopleiding in de gemeente Amsterdam aan te mogen bieden. Hierbij ontvangt u het advies en de bijbehorende motivering van de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (CDHO) over deze aanvraag.

Advies CDHO

1. Bekostiging

De CDHO adviseert *negatief* te besluiten op het verzoek van de Hogeschool van Amsterdam om de hbo Associate degree Leidinggeven en Management als bekostigde opleiding te mogen verzorgen in de gemeente Amsterdam.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

KEvanKammen

K.E. van Kammen
Voorzitter CDHO

Algemene informatie over de aanvraag

Omschrijving van de opleiding

De aanvrager wil de opleiding Leidinggeven en Management in de gemeente Amsterdam verzorgen. Het gaat om een Nederlandstalige hbo Associate degree van 120 studiepunten die de aanvrager in deeltijd wil aanbieden. De aanvrager wil de opleiding in het RIO-onderdeel 'Economie' laten opnemen. Er is geen voorstel gedaan voor de indeling in een ISCED-rubriek.

De aanvraag is in samenhang behandeld met een aanvraag voor een zijdelings verwante hbo Associate degree Human Resource Management in de gemeente Amsterdam die ook door de aanvrager is ingediend (2025-049).

De opleiding is bedoeld om werkenden op te scholen tot leidinggevend en sluit aan op het landelijk beroepsprofiel van de hbo Associate degree Management. Het curriculum van de opleiding omvat de aan leidinggeven gelieerde thema's (1) context, (2) uitvoering, (3) mensen, (4) processen, (5) teams en samenwerking en (6) verandering en innovatie. In de vrije keuzeruimte kunnen studenten zich specialiseren op het gebied van operationeel management, financieel management, arbeidsrecht of duurzame inzetbaarheid.

De opleiding is toegankelijk voor studenten met een mbo-4-, havo- of vwo-diploma. De opleiding is bedoeld voor beginnend leidinggevend, professionals die een leidinggevende functie ambiëren en informele leiders die hun leiderschaps- en managementvaardigheden willen ontwikkelen. De aanvrager verwacht dat er minstens 25 studenten per jaar zullen instromen.

Afgestudeerden van de voorgenomen opleiding kunnen onder meer de functies meewerkend teamleider, teammanager, teamcoach, operationeel leidinggevende en verzuimbegeleider vervullen.

Afstemming

De aanvrager heeft de voornemen opleiding aangekondigd in de werkgroep 'Ad in de Regio', waarin alle Associate degrees in Noord-Holland en Flevoland worden afgestemd. De aanvraag is ook aangekondigd in het Landelijk Opleidingsoverleg Bedrijfskunde. In deze overleggen is positief gereageerd op de voorgenomen opleiding.

De aanvrager heeft verder specifiek afgestemd met de Christelijke Hogeschool Windesheim, die de hbo Associate degree Management aanbiedt in Almere. Zij heeft aangegeven geen bezwaar te hebben tegen de start van de voorgenomen opleiding.

De CDHO heeft een negatieve zienswijze op deze aanvraag ontvangen van de Salta Group. De inhoud van de zienswijze is betrokken bij de analyse van het verwante aanbod.

Analyse verwant aanbod

De CDHO vindt met de aanvrager de hbo Associate degree Management (aangeboden door vijf instellingen¹) sterk verwant aan de voorgenomen opleiding. De aanvrager gebruikt hierbij de term

¹ Waar de CDHO spreekt over "instelling", wordt "bekostigde instelling" bedoeld.

“direct verwant” en heeft alleen deeltijdopleidingen betrokken. De CDHO vindt alle opleidingen met dezelfde ISAT-code even verwant.

De CDHO vindt verder de volgende hbo Associate degrees zijdelings verwant:

1. Bedrijfskunde (aangeboden door zes instellingen)
2. Human Resource Management (aangeboden door vier instellingen)
3. Management in de Zorg (aangeboden door zes instellingen)

De CDHO vindt deze opleidingen zijdelings verwant omdat zij inhoudelijk ten dele overlappen, een vergelijkbare instroomdoelgroep kennen en studenten ten dele voor hetzelfde beroepsprofiel opleiden.

De CDHO vindt de onbekostigde opleidingen die door de Salta Group in haar zienswijze worden genoemd niet verwant omdat deze opleidingen niet onder vergelijkbare condities worden aangeboden.

De instroom in de verwante opleidingen is in de afgelopen vijf jaar stabiel gebleven (zie Bijlage 2).

Motivering van het bekostigingsadvies²

Er is geen arbeidsmarktbehoefte aangetoond zoals bedoeld in criterium a³

De CDHO concludeert dat de aanvrager geen algemene arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding heeft aangetoond.⁴ De CDHO overweegt hierbij dat het onderzoek van Tien Organisatieadvies blijkt geeft van een zekere opscholingsbehoefte. Echter, omdat deze bron de enige is die blijkt geeft van een behoefte, vindt de CDHO dit onvoldoende om te concluderen dat de aanvrager een structurele opscholingsbehoefte heeft aangetoond.

Een algemene arbeidsmarktbehoefte aan managers is niet aangetoond⁵

De ROA-prognoses geven een neutraal beeld

De CDHO stelt vast dat het ROA verwacht dat het aantal afgestudeerden en het aantal baanopeningen in evenwicht zullen zijn. De CDHO overweegt hierbij het volgende:

- De door de aanvrager betrokken beroepsklasse ‘managers’ is in dit geval ten dele relevant omdat alle afgestudeerden van de voorgenomen opleiding werkzaam zullen zijn als managers. De beroepsklasse is echter zeer breed en afgestudeerden zullen slechts in aanmerking komen voor de functies die op hun opleidingsniveau beschikbaar zijn. ROA verwacht voor deze beroepsgroep enige knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening.

² De CDHO betreft bij dit advies alleen gegevens die zijn aangeleverd door de aanvrager, tenzij anders vermeld.

³ Art. 6 lid 1 sub a in samenhang met lid 2 van de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod 2023.

⁴ De CDHO laat het rapport ‘Leidinggeven en Hybride Werken’ (TNO 2022) buiten beschouwing omdat deze bron gedateerd is.

⁵ De CDHO betreft ambtshalve de arbeidsmarktprognoses in het AIS van het ROA (<https://roastatistics.shinyapps.io/AISot2028>) en de gegevens uit de Spanningsindicator van het UWV (www.werk.nl/arbeidsmarktinformatie/dashboards). De CDHO hanteert altijd de meest actuele gegevens.

- Het door de aanvrager betrokken opleidingstype 'bachelor management, bedrijfs- en personeelwetenschappen' is niet relevant omdat hier slechts één sterk verwante opleiding in is opgenomen (de hbo Associate degree Management) naast een groot aantal niet en nauwelijks verwante opleidingen.
- De door de aanvrager betrokken (regionale) opleidingssubsectoren 'bachelor dienstverlening' en 'bachelor economie en recht' zijn niet relevant omdat deze te veel niet en nauwelijks relevante opleidingen bevatten.

De arbeidsmarktinformatie van het UWV geeft een neutraal beeld

De CDHO concludeert dat de behoefte aan werknemers in de ten dele relevante beroepsklasse 'managers' vrij groot is. De UWV-spanningsindicator typeert de spanning van deze beroepsklasse zowel landelijk als in de arbeidsmarktregio's Groot-Amsterdam en Zaanstreek/Waterland in de laatste vier kwartalen als "krap". Dit is in lijn met de algemene krapte op de arbeidsmarkt.

Verder concludeert de CDHO dat het aantal vacatures voor de ten dele relevante beroepsklasse 'managers' sterk fluctueert. Het Dashboard Online Vacatures van het UWV laat zien er in de laatste twee jaar maandelijks tussen de 7.254 en 16.619 vacatures online stonden. In de arbeidsmarktregio's Groot-Amsterdam en Zaanstreek/Waterland stonden er in die periode tussen de 1116 en 2304 (in Groot-Amsterdam) en 87 en 210 (in Zaanstreek/Waterland) vacatures online.

De CDHO laat de algemene gegevens over de arbeidsmarktregio Groot-Amsterdam van het UWV⁶ buiten beschouwing omdat deze informatie onvoldoende specifiek is om er een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding uit af te kunnen leiden.

De overige algemene arbeidsmarktgegevens geven een neutraal beeld

De CDHO stelt op basis van de website Arbeidsmarktinzicht.nl vast dat het aantal per kwartaal ontstane vacatures voor de ten dele relevante beroepsklasse 'managers' in Noord-Holland fluctueert. In de laatste vier kwartalen lag het aantal ontstane vacatures in de regio Noord-Holland tussen de 7.474 en 9.114. Landelijk waren er 139.992 vacatures voor managers in 2024. De CDHO merkt hierbij op dat deze beroepsklasse zeer breed is.

Het werkgeversonderzoek geeft blijk van een zekere opscholingsbehoefte

De werkgeversenquête die Tien Organisatieadvies heeft uitgevoerd⁷ geeft blijk van een zekere landelijke opscholingsbehoefte door middel van de voorgenomen opleiding. De CDHO vindt het onderzoek valide, overwegend navolgbaar en grotendeels relevant. De CDHO neemt alleen de antwoorden van navolgbare en relevante respondenten mee in de onderstaande analyse.

De werkgeversenquête is in de periode april 2025 tot en met juni 2025 afgenomen onder 42 werkgevers, waarvan er 33 hebben aangegeven (misschien) behoefte te hebben aan opscholing van hun huidige medewerkers. 27 respondenten hebben deze behoefte gekwantificeerd. De CDHO laat de antwoorden van zeven van deze 27 respondenten buiten beschouwing omdat (1) er van drie respondenten niet kan worden vastgesteld namens welke organisatie zij antwoorden, (2) drie respondenten aangeven geen inspraak te hebben op het opscholingsbeleid en (3) de

⁶ <https://www.uwv.nl/nl/arbeidsmarktinformatie/regio/groot-amsterdam>

⁷ Het 'Eindrapport Doelmatigheidsonderzoek Associate degree Leidinggeven en Management – Hogeschool van Amsterdam' (Tien Organisatieadvies 2025)

functieomschrijving ‘medewerker (overig)’ van één respondent niet duidelijk maakt of de respondent in een positie is om een uitspraak te doen over het aannamebeleid.

De twintig navolgbare en relevante respondenten hebben aangegeven in de komende vijf jaar minimaal 111 en maximaal 172 van hun huidige medewerkers per jaar te willen opscholen door middel van de voorgenomen opleiding. De CDHO merkt op dat vier respondenten hierbij hebben aangegeven ‘meer dan 25 medewerkers’ of ‘11 tot 25 medewerkers’ per jaar te willen opscholen, waarmee zij verantwoordelijk zijn voor meer dan de helft van de vermelde aantallen. De overige respondenten geven overwegend kleinere behoeften aan van ‘één tot twee’ of ‘drie tot vijf’ op te scholen medewerkers per jaar.

De interviews die Tien Organisatieadvies heeft afgenomen onder vertegenwoordigers van werkveldpartijen⁸ geven blijk van een kleine landelijke opscholingsbehoefte door middel van de voorgenomen opleiding. De CDHO vindt het onderzoek valide, navolgbaar en relevant. De CDHO baseert dit op de volgende analyse.

De zestien interviews hebben tussen november 2024 en juni 2025 plaatsgevonden en de verslagen zijn als bijlage aan het rapport toegevoegd. Eén van de organisaties is ook betrokken bij de hierboven besproken werkgeversenquête. Een andere respondent heeft uitspraken gedaan over de mogelijke behoefte van zijn vorige werkgever; de CDHO kan niet bepalen of deze uitspraken reëel zijn. De CDHO laat de antwoorden van deze respondenten buiten beschouwing. Elf geïnterviewden hebben aangegeven een kwantificeerbare opscholingsbehoefte te hebben. Zij geven aan minimaal 44 en maximaal 46 op te scholen medewerkers per jaar te hebben.

Tot slot kent de CDHO geen gewicht toe aan de resultaten van de enquête die Enneüs⁹ heeft uitgevoerd. De CDHO vindt het onderzoek niet navolgbaar omdat de bedrijven waar de respondenten voor werken niet zijn vermeld. De CDHO laat deze bron daarom buiten beschouwing.

Gelet op het bovenstaande concludeert de CDHO dat de aanvraag niet voldoet aan criterium a. De CDHO toetst daarom niet of de aanvraag voldoet aan criterium b. Ook adviseert de CDHO niet over de indeling in RIO en ISCED.

⁸ Het ‘Eindrapport Doelmatigheidsonderzoek Associate degree Leidinggeven en Management – Hogeschool van Amsterdam’ (Tien Organisatieadvies 2025)

⁹ Het rapport ‘Doelmatigheidsonderzoek Ad Leidinggeven en management’ (Enneüs 2025)

Bijlage 1: juridische grondslag en procedure

Beoordelingskader

Dit advies is gebaseerd op de Algemene wet bestuursrecht, artikel 6.2 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek en de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod hoger onderwijs 2023.

Procedure

De CDHO heeft de aankondiging van deze aanvraag in maart 2025 gepubliceerd op haar website (A25-020).

De CDHO heeft het dossier voor deze aanvraag op 2 oktober 2025 ontvangen en op haar website gepubliceerd. Naar aanleiding hiervan is één zienswijze ingediend. De CDHO heeft de aanvrager op 16 oktober op de hoogte gesteld van de inhoud van de zienswijze en gelegenheid gegeven om binnen tien werkdagen na ontvangst een reactie te geven. De aanvrager heeft op 30 oktober op deze zienswijze gereageerd.

Bijlage 2: instroom verwante hbo Associate degrees (Bron: DUO)

Opleiding	Instelling	'20-'21			'21-'22			'22-'23			'23-'24			'24-'25		
		VT	DT	DU	VT	DT	DU	VT	DT	DU	VT	DT	DU	VT	DT	DU
Management (80113)	Avans Hogeschool (07GR), 's-Hertogenbosch	115			97	27		97	24		133	25		111	58	
	Christelijke Hogeschool Windesheim (01VU), Almere	58			45			36			42	14		37	12	
	Christelijke Hogeschool Windesheim (01VU), Zwolle	128	50		119	40		153	48		140	69		109	62	
	HZ University of Applied Sciences (21MI), Roosendaal	55			32			38			55			28		
	Hogeschool Rotterdam (22OJ), Rotterdam	159	71		129	57		113	47		94	54		77	46	
	Saxion Hogeschool (23AH), Deventer		11			28			21			12			17	
	Saxion Hogeschool (23AH), Enschede		11			24			20			32			33	
Bedrijfskunde (80074)	Avans Hogeschool (07GR), 's-Hertogenbosch	89	75		60	65		90	61		124	64		78	64	
	Avans Hogeschool (07GR), Breda		51			39			37			47			45	
	Avans Hogeschool (07GR), Roosendaal	61			73			92			82			62		
	HZ University of Applied Sciences (21MI), Vlissingen		16			20			16			14			8	
	Hanzehogeschool Groningen (25BE), Groningen					20			27			38			43	
	Hogeschool Utrecht (25DW), Amersfoort													110		
	Hogeschool van Arnhem en Nijmegen (25KB), Arnhem		55	40		52	33		53	29		38	41	14	24	48
	NHL Stenden Hogeschool (31FR), Leeuwarden								13			37			33	
Human Resource Management (80073)	Avans Hogeschool (07GR), 's-Hertogenbosch	107	42		90	46		79	24		90	39		75	39	

	Avans Hogeschool (07GR), Breda		36			35			22			33			24	
	Avans Hogeschool (07GR), Roosendaal	34			34			31			46			36		
	Hanzehogeschool Groningen (25BE), Groningen		15			18			21			20			17	
	Hogeschool Utrecht (25DW), Amersfoort				39			41	22		49	46		54	40	
	NHL Stenden Hogeschool (31FR), Leeuwarden	40	22		21	26		19	24		45	23		37	17	4
Management in de Zorg (80011)	Avans Hogeschool (07GR), Breda		73			41			70			51			51	
	Fontys Hogeschool (30GB), Eindhoven		56			35			33			40			48	
	Hanzehogeschool Groningen (25BE), Groningen			20			29			42			44			34
	Hogeschool Leiden (21RI), Leiden			40			43			59			60			58
	Hogeschool Rotterdam (22OJ), Rotterdam		61			43			45			49			41	
	Hogeschool van Arnhem en Nijmegen (25KB), Nijmegen		35	4		45	12		59			44	3		59	4
Totaal Eerstejaarsinstroom		846	680	104	739	661	117	789	687	130	900	789	148	828	781	148