



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

> Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Saxion Hogeschool
T.a.v. College van Bestuur
Postbus 70000
7500 KB ENSCHEDE

**Hoger Onderwijs en
Studiefinanciering**
Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon



Onze referentie
61825007

Datum 26 januari 2026
Betreft Besluit macrodoelmatigheid verplaatsing hbo Rechten

Bijlagen
1

*Als u belang hebt bij dit besluit,
dan kunt u hiertegen binnen 6
weken, gerekend vanaf de
verzendsdatum, bezwaar maken.
Stuur uw bezwaarschrift naar
DUO, Postbus 30205, 2500 GE
Den Haag. U kunt uw bezwaar
ook digitaal indienen op
www.bezwaarschriftenocw.nl.*

Geacht bestuur,

Met de brief van 12 november 2025, door de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (hierna: CDHO) ontvangen op die datum, hebt u mij het voornemen voorgelegd om de hbo-bacheloropleiding HBO-Rechten te verplaatsen van Enschede naar Deventer.

Advies CDHO

De CDHO heeft mij bij brief van 15 december 2025, kenmerk 2025-055, positief geadviseerd over uw aanvraag. Dit advies, dat integraal deel uitmaakt van dit besluit, treft u hierbij aan.

Besluit

Gelet op het bovengenoemde advies van de CDHO, het bepaalde in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod hoger onderwijs 2023 (hierna: Regeling), heb ik besloten in te stemmen met uw voornemen om de hbo-bacheloropleiding HBO-Rechten te verplaatsen van Enschede naar Deventer.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor mijn besluitvorming is gelegen in artikel 7.17, tweede lid, van de WHW. Voorts is de Regeling leidraad geweest voor mijn afwegingen.

Motivering

Overeenkomstig het advies van de CDHO concludeer ik dat uw aanvraag aantoont dat de verplaatsing geen nadelige gevolgen heeft voor de spreiding van het landelijke opleidingsaanbod¹. Voor de nadere motivering verwijs ik u naar het, als bijlage bij dit besluit meegestuurde, advies van de CDHO.

¹ Artikel 9, tweede lid, van de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod hoger onderwijs 2023.

Procedure Registratie instellingen en opleidingen

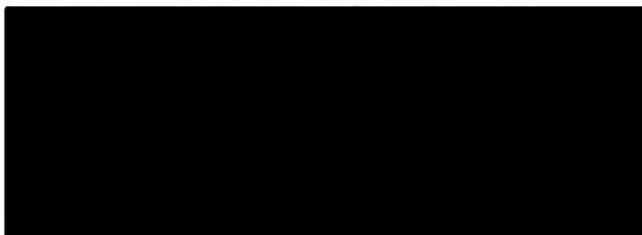
Onze referentie
61825007

Ingevolge artikel 7.17, vierde lid, van de WHW vervalt dit besluit indien de opleiding niet binnen zes maanden na dagtekening van dit besluit is geregistreerd in de Registratie instellingen en opleidingen. Voor de registratie van uw opleiding kunt u gebruik maken van LEO-Ho van de Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO). Mocht u vragen hebben over de registratie, dan kunt u contact opnemen met ssg@duo.nl.

Een afschrift van deze brief is verzonden aan de CDHO, de NVAO, de Inspectie van het Onderwijs en de VH.

Met vriendelijke groet,

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
namens deze,
de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,



drs. Heidi Boussen

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
T.a.v. de minister
Dhr. G. Moes
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag

Contactgegevens CDHO

Postbus 85498
2508 CD Den Haag
070-8505300
www.cdho.nl
info@cdho.nl

Onderwerp

Verplaatsing
Deeltijd hbo bachelor
HBO-Rechten
Saxion Hogeschool
Van Enschede naar Deventer

Kenmerk CDHO

2025-055

Kenmerk aanvrager

-

Datum

15 december 2025

Geachte heer Moes,

Saxion Hogeschool heeft een aanvraag ingediend om de deeltijdvariant van de bekostigde hbo bachelor HBO-Rechten te verplaatsen van de gemeente Enschede naar de gemeente Deventer. Hierbij ontvangt u het advies en de bijbehorende motivering van de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (CDHO) over deze aanvraag.

Advies CDHO

De CDHO adviseert *positief* te besluiten op het verzoek van Saxion Hogeschool om de deeltijdvariant van de bekostigde hbo bachelor HBO-Rechten te verplaatsen van de gemeente Enschede naar de gemeente Deventer.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

KEvanKammen

K.E. van Kammen
Voorzitter CDHO

Algemene informatie over de aanvraag

Omschrijving van de opleiding

De aanvrager wil de deeltijdvariant van de opleiding HBO-Rechten van de gemeente Enschede naar de gemeente Deventer verplaatsen. Het gaat om een Nederlandstalige hbo bachelor van 240 studiepunten. De aanvrager heeft geen voornemen om de voltijdvariant van de opleiding te verplaatsen.

Volgens Saxion Hogeschool staat de kwaliteit van de deeltijdopleiding onder druk door de geringe studentenaantallen. De beoogde verplaatsing naar Deventer biedt kansen om samen te werken met verwante opleidingen van de aanvrager die in Deventer zijn gevestigd. Op deze manier hoopt de aanvrager de inhoudelijke kwaliteit en de organisatie van het onderwijs te verbeteren. Daarnaast wil de aanvrager met deze verplaatsing een regionale behoefte vanuit studenten vervullen. De aanvrager verwacht dat de instroom van de deeltijdopleiding in de nieuwe vestigingsplaats gelijk blijft of mogelijk iets toeneemt.

De opleiding HBO-Rechten leidt studenten op tot juridische professionals op hbo-niveau. Het beroeps- en arbeidsmarktprofiel van afgestudeerden is beschreven in het landelijk opleidingsprofiel. Hieruit blijkt dat studenten worden opgeleid om werkzaam te zijn in organisaties waar het juridische proces centraal staat en organisaties waar het proces primair gericht is op rechtstoepassing en facilitering van rechtstoepassing.

De opleiding is toegankelijk voor studenten met een mbo-4-, havo- of vwo-diploma. Om toegelaten te worden tot de opleiding moeten studenten over een passende werkplek beschikken voor minimaal acht uur per week.

Afgestudeerden van de voorgenomen opleiding worden opgeleid voor juridische functies op hbo-niveau zoals juridisch adviseur, paralegal, jurist of juridisch medewerker.

Afstemming en zienswijze

De aanvrager geeft aan dat de beoogde verplaatsing van de deeltijdvariant van de hbo bachelor HBO-rechten is afgestemd met meerdere hogescholen. In augustus 2025 heeft Saxion Hogeschool gesproken met de Hogeschool van Arnhem en Nijmegen (hierna: HAN) over het voornemen om de deeltijdopleiding te verplaatsen van Enschede naar Deventer. De HAN heeft begrip voor de voorgenomen verplaatsing, maar geeft ook aan dat de nabijheid van Deventer relevant is voor hun opleiding HBO-Rechten in Arnhem. De instellingen hebben daarom met elkaar afgesproken dat de opleidingen zich complementair zullen positioneren met onderscheid in concept, profilering en opleidingsdag.

In september 2025 heeft de aanvrager gesproken met de Hogeschool Utrecht (hierna: HU) over het onderhavige voornemen. De HU heeft aangegeven dat de verplaatsing enige impact kan hebben op hun opleiding, maar dat de afstand tussen de opleidingen voldoende blijft. Afgesproken is elkaar via het Landelijk Opleidingsoverleg goed te informeren over ieders aanbod.

Saxion Hogeschool, de HAN en de Christelijke Hogeschool Windesheim (hierna: Windesheim) stemmen halfjaarlijks ontwikkelingen in de onderwijsportfolio's met elkaar af. Tijdens deze afstemming is het onderhavige voornemen ter kennisgeving aangenomen.

De CDHO heeft een zienswijze op deze aanvraag ontvangen van de Christelijke Hogeschool Windesheim. De inhoud van de zienswijze is betrokken bij de analyse van het effect van de verplaatsing op de landelijke spreiding van het opleidingsaanbod.

Analyse verwant aanbod

De CDHO vindt met de aanvrager de hbo bachelor HBO-Rechten (aangeboden door dertien instellingen) sterk verwant aan de te verplaatsen opleiding. De aanvrager heeft alleen de deeltijdopleidingen betrokken in haar analyse van het verwante aanbod. De CDHO vindt alle opleidingen met deze ISAT-code even verwant, ongeacht in welke variant ze worden aangeboden.

De CDHO vindt de hbo bachelor Sociaal-Juridische Dienstverlening (aangeboden door zes instellingen) zijdelings verwant. De CDHO vindt deze opleiding zijdelings verwant omdat deze inhoudelijk ten dele overlapt met de te verplaatsen opleiding, een vergelijkbare instroomdoelgroep kent en studenten ten dele voor hetzelfde beroepsprofiel opleidt.

De instroom in de verwante opleidingen is in de afgelopen vijf jaar bij de deeltijd- en duale opleidingen redelijk stabiel gebleven. Bij de voltijdopleidingen is de instroom gedaald in de afgelopen vijf jaar (zie Bijlage 2).

Motivering van het advies¹

Verplaatsing naar Deventer heeft geen negatieve effecten op de landelijke spreiding

De CDHO stelt vast dat de landelijke spreiding van het opleidingsaanbod niet negatief wordt beïnvloed als de deeltijdvariant van de opleiding wordt gevestigd in de gemeente Deventer.

De zienswijze geeft geen reden tot een ander oordeel

De Christelijke Hogeschool Windesheim (hierna: Windesheim) heeft een zienswijze ingediend. Windesheim stelt geen bezwaar te hebben tegen verplaatsing van de deeltijdvariant van de opleiding. Wel maakt zij bij voorbaat bezwaar tegen een eventuele toekomstige uitbreiding van de opleiding met een voltijdvariant op dezelfde vestigingsplaats.

Saxion Hogeschool heeft in de reactie op de zienswijze bevestigd dat de verplaatsing uitsluitend betrekking heeft op de deeltijdvariant.

De CDHO beoordeelt bij deze aanvraag uitsluitend de aangevraagde verplaatsing van de deeltijdvariant.

¹ De CDHO betreft bij dit advies alleen gegevens die zijn aangeleverd door de aanvrager, tenzij anders vermeld.

Bijlage 1: juridische grondslag en procedure**Beoordelingskader**

Dit advies is gebaseerd op de Algemene wet bestuursrecht, artikel 6.2 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek en de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod hoger onderwijs 2023.

Procedure

De CDHO heeft de aankondiging van deze aanvraag in september 2025 gepubliceerd op haar website (A25-048).

De CDHO heeft het dossier voor deze aanvraag op 12 november 2025 ontvangen. Op 14 november 2025 heeft de CDHO de aanvraag op haar website gepubliceerd.

Op 27 november 2025 heeft de CDHO een zienswijze ontvangen van de Christelijke Hogeschool Windesheim. De CDHO heeft de aanvrager op 27 november op de hoogte gesteld van de inhoud van de zienswijze en gelegenheid gegeven om binnen tien werkdagen na ontvangst een reactie te geven. De aanvrager heeft op 2 december op deze zienswijze gereageerd.

Bijlage 2: instroom verwante hbo bachelors (Bron: DUO)

Opleiding	Instelling	'20-'21			'21-'22			'22-'23			'23-'24			'24-'25		
		VT	DT	DU	VT	DT	DU	VT	DT	DU	VT	DT	DU	VT	DT	DU
HBO - Rechten (39205)	Avans Hogeschool (07GR), 's-Hertogenbosch	294			297			253			176			176		
	Christelijke Hogeschool Windesheim (01VU), Almere	135			131			144			128			119		
	Christelijke Hogeschool Windesheim (01VU), Zwolle	307			240			230			248			262		
	De Haagse Hogeschool (27UM), 's-Gravenhage	375	30	229	390	23	183	413	25	228	370	39	203	391	35	205
	Fontys Hogeschool (30GB), Tilburg	317	51		292	68		279	53		260	69		228	44	
	Hanzehogeschool Groningen (25BE), Groningen	368	32		347	34		315	44		284	26		264	23	
	Hogeschool Inholland (27PZ), Rotterdam	402	46		383	48		377	34		401	30		361	37	
	Hogeschool Leiden (21RI), Leiden	458			395			389			383			390		
	Hogeschool Utrecht (25DW), Utrecht	369	65		356	74		393	89		434	78		405	91	
	Hogeschool van Amsterdam (28DN), Amsterdam	849			722			708			715			705		
	Hogeschool van Arnhem en Nijmegen (25KB), Arnhem	129	16	4	116	31	8	107	25	10	111	28	7	111	27	9
	Hogeschool van Arnhem en Nijmegen (25KB), Nijmegen	293	9	2	295			293			289			286		

	NHL Stenden Hogeschool (31FR), Leeuwarden	141			126			93			142			111		
	Saxion Hogeschool (23AH), Enschede	183	10		148	11		155	8		173	10		177	11	
	Zuyd Hogeschool (25JX), Sittard-Geleen	229			201			187			189			191		
Sociaal-Juridische Dienstverlening (34641)	Hanzehogeschool Groningen (25BE), Groningen	190	14		180	21		143	17		137	18		125	15	
	Hogeschool Inholland (27PZ), 's-Gravenhage	33	2		34	9		23	4		24	1		27		
	Hogeschool Inholland (27PZ), Rotterdam	157	21		118	33		112	23		90	32		117	32	
	Hogeschool Leiden (21RI), Leiden	116			93			92			87			109		
	Hogeschool Utrecht (25DW), Utrecht	225	38		195	45		191	22		211	21		238	29	
	Hogeschool van Amsterdam (28DN), Amsterdam	343	21		240	23		194	20		221	16		214		
	Saxion Hogeschool (23AH), Deventer	142	16		105	17		92	16		91	6		83	7	
Totaal eerstejaarsinstroom		6055	371	235	5404	437	191	5183	380	238	5164	374	210	5090	351	214