



>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Breda University of Applied Sciences
T.a.v. College van Bestuur
Postbus 3917
4800 DX BREDA

**Hoger Onderwijs en
Studiefinanciering**
Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon



Onze referentie
63540667

Datum 28 april 2026

Betreft Besluit macrodoelmatigheid hbo master Crowd Safety Management

Bijlagen
1

*Als u belang hebt bij dit besluit,
dan kunt u hiertegen binnen 6
weken, gerekend vanaf de
verzenddatum, bezwaar maken.
Stuur uw bezwaarschrift naar
DUO, Postbus 30205, 2500 GE
Den Haag. U kunt uw bezwaar
ook digitaal indienen op
www.bezwaarschriftenocw.nl.*

Geacht bestuur,

Met de brief van 17 maart 2026, door de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (hierna: CDHO) ontvangen op die datum, hebt u mij het voornemen voorgelegd om de hbo-masteropleiding Crowd Safety Management als bekostigde opleiding te verzorgen in Breda.

Advies CDHO

De CDHO heeft mij bij brief van 13 april 2026, kenmerk 2026-005, negatief geadviseerd over uw aanvraag. Dit advies, dat integraal deel uitmaakt van dit besluit, treft u hierbij aan.

Besluit

Gelet op het bovengenoemd advies van de CDHO, het bepaalde in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod hoger onderwijs 2023 (hierna: Regeling), heb ik besloten niet in te stemmen met uw voornemen om de hbo-masteropleiding Crowd Safety Management als bekostigde opleiding te verzorgen in Breda.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor mijn besluitvorming is gelegen in artikel 6.2, eerste lid, van de WHW. Voorts is de Regeling leidraad geweest voor mijn afwegingen.

Motivering

Overeenkomstig het advies van de CDHO concludeer ik dat uw aanvraag niet voldoet aan het behoeftecriterium. Aan de beoordeling van het ruimtecriterium is daarom niet toegekomen.¹ Voor de nadere motivering verwijs ik u naar het, als bijlage bij dit besluit meegestuurde, advies van de CDHO. U kunt tevens contact opnemen met de CDHO voor een toelichting op het advies.

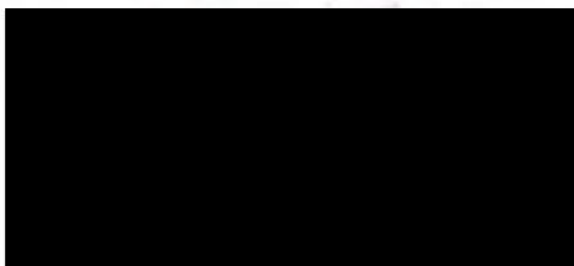
¹ Artikel 6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod hoger onderwijs 2023.

Een afschrift van deze brief is verzonden aan de CDHO, de NVAO, de Inspectie van het Onderwijs en de VH.

Onze referentie
63540667

Met vriendelijke groet,

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
namens deze,
de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
T.a.v. de minister
Dr. mr. R. Letschert
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag

Contactgegevens CDHO
Postbus 85498
2508 CD Den Haag
070-8505300
www.cdho.nl
info@cdho.nl

Onderwerp

Nieuwe opleiding
Voltijd en deeltijd hbo master
Crowd Safety Management
Breda University of Applied Sciences
Breda

Kenmerk CDHO

2026-005

Kenmerk aanvrager

CvB20260503CvdP/IK

Datum

13 april 2026

Geachte mevrouw Letschert,

Breda University of Applied Sciences heeft een aanvraag ingediend om de nieuwe hbo master Crowd Safety Management als bekostigde voltijd- en deeltijdopleiding in de gemeente Breda aan te mogen bieden. Hierbij ontvangt u het advies en de bijbehorende motivering van de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (CDHO) over deze aanvraag.

Advies CDHO

1. Bekostiging

De CDHO adviseert *negatief* te besluiten op het verzoek van Breda University of Applied Sciences om de hbo master Crowd Safety Management als bekostigde opleiding te mogen verzorgen in de gemeente Breda. De CDHO concludeert dat de aanvrager niet heeft aangetoond dat er een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding bestaat.

Omdat de CDHO negatief adviseert over de bekostiging van de opleiding, brengt zij geen advies uit over de RIO- en ISCED-indeling.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

KEvanKammen

K.E. van Kammen
Voorzitter CDHO

Algemene informatie over de aanvraag

Omschrijving van de opleiding

De aanvrager wil de opleiding Crowd Safety Management in de gemeente Breda verzorgen. Het gaat om een Engelstalige hbo master van 60 studiepunten die de aanvrager in voltijd en deeltijd wil aanbieden. De aanvrager wil de opleiding in het RIO-onderdeel 'Techniek' en de ISCED-detailgroep 'openbare orde en veiligheid' (1032) laten opnemen.

De voorgenomen opleiding leidt studenten op tot crowd safety managers, een functie waarvoor studenten kennis moeten opdoen van hoe mensenmassa's zich bewegen en hoe risico's in mensenstromen worden voorspeld. Met behulp van deze kennis kunnen afgestudeerden de dynamiek en veiligheid van grote mensenmassa's leren beheersen. De opleiding omvat vakken zoals (1) crowdpsychologie, (2) crowddynamica en simulatietechnieken, (3) monitoring en analysetechnieken en (4) risicomanagement.

De voltijddopleiding is toegankelijk voor studenten met een hbo- of wo-bachelordiploma op het gebied van veiligheid, logistiek, toerisme en eventmanagement. De deeltijddopleiding is toegankelijk voor professionals die te maken hebben met openbare orde en veiligheid in het publieke en private domein. De aanvrager verwacht dat er in de voltijddopleiding in het eerste jaar 15 studenten zullen instromen en dat dit aantal op termijn zal oplopen tot meer dan 25 studenten per jaar. Voor de deeltijddopleiding verwacht de aanvrager een continue instroom van 20-25 studenten per jaar.

Afgestudeerden kunnen de functie "crowd safety manager" vervullen in de eventindustrie, bij overheidsorganen, in de beveiligingsbranche en bij logistieke bedrijven.

Afstemming

De aanvrager heeft afgestemd met drie instellingen waarvan zij inschatte dat zij mogelijk verwante opleidingen aanbieden: de Technische Universiteit Delft (vanwege de wo masters Transport, Infrastructure and Logistics en Civil Engineering)¹, de Radboud Universiteit Nijmegen (vanwege de wo master Bestuurskunde) en de Politieacademie (vanwege de hbo master Master of Crisis and Public Order Management). De instellingen hebben alle drie positief gereageerd op het voornemen de onderhavige hbo master vorm te geven.

De aanvrager geeft aan geen inhoudelijke afstemming te hebben gezocht met de Universiteit Leiden omdat de aanvrager de wo master Crisis and Security Management als onvoldoende verwant beschouwt.²

¹ De aanvrager noemt deze twee opleidingen niet bij de analyse van het verwante aanbod.

² De aanvrager bespreekt het gebrek aan verwantschap bij de analyse van het verwante aanbod.

Analyse verwant aanbod

De CDHO constateert met de aanvrager dat er geen verwante opleidingen worden aangeboden. De CDHO volgt daarbij de analyse van de aanvrager dat de in het aanvraagdossier besproken opleidingen (die bij de bespreking van de afstemming zijn genoemd) niet verwant zijn, gelet op de grote verschillen wat betreft de inhoud, de instroomdoelgroep en het beroepsprofiel waar studenten voor worden opgeleid.

Motivering van het bekostigingsadvies³

Er is geen arbeidsmarktbehoefte aangetoond zoals bedoeld in criterium a⁴

De CDHO concludeert dat de aanvrager geen arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding heeft aangetoond.⁵ De CDHO overweegt hierbij dat de ROA-prognoses niet relevant zijn, dat de aanvrager slechts een indicatie van een algemene arbeidsmarktbehoefte in de beveiligingssector heeft aangeleverd en dat het arbeidsmarktonderzoek van Lexnova slechts blijk geeft van een zeer kleine arbeidsmarktbehoefte (die ten dele bestaat uit een opscholingsbehoefte). De CDHO vindt de aantallen baanopeningen die uit dit laatste onderzoek naar voren komen te klein om hier een structurele arbeidsmarktbehoefte uit af te leiden.

Een algemene arbeidsmarktbehoefte aan medewerkers in de beveiligingssector is niet aangetoond⁶

De ROA-prognoses zijn niet relevant

ROA's opleidingstypen zijn niet relevant omdat er nog geen sterk verwante opleidingen bestaan. De door de aanvrager betrokken bedrijfssectoren 'specialistische zakelijke dienstverlening' en 'openbaar bestuur en overheidsdiensten' zijn niet relevant. Er zijn voor deze sectoren alleen prognoses beschikbaar op een zeer hoog aggregatieniveau, waardoor de prognoses te breed zijn om een representatief beeld te geven van de specifieke arbeidsmarkt waar de voorgenomen opleiding op gericht is.

De overige algemene arbeidsmarktgegevens geven slechts een positieve indicatie van een arbeidsmarktbehoefte

De CDHO stelt vast dat het rapport van de Federatie Veilig Nederland⁷ een indicatie geeft van een actuele kwalitatieve ontwikkeling die de arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding ten goede kan komen. In het rapport is onder meer aangegeven dat de beveiligingsbranche groeit en dat de werkzaamheden complexer worden. Er wordt echter niet

³ De CDHO betreft bij dit advies alleen gegevens die zijn aangeleverd door de aanvrager, tenzij anders vermeld.

⁴ Art. 6 lid 1 sub a in samenhang met lid 2 van de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod 2023

⁵ De CDHO laat de volgende bronnen buiten beschouwing omdat deze gedateerd zijn: het 'Factsheet arbeidsmarkt beveiligingsberoepen' (UWV 2020) en het rapport 'Personeelstekorten in beveiligingsberoepen' (UWV 2022).

⁶ De CDHO betreft ambtshalve de arbeidsmarktprognoses in het AIS van het ROA (<https://roastatistics.shinyapps.io/AIS2030>) en de gegevens van het UWV (www.werk.nl/arbeidsmarkt/informatie/dashboards). De CDHO hanteert altijd de meest actuele gegevens.

⁷ Het verslag 'Ontwikkelingen in de technische beveiligingsbranche 2023' (Federatie Veilig Nederland 2024)

beschreven wat die ontwikkeling concreet betekent voor de arbeidsmarkt in deze sector, kwantitatief noch kwalitatief.

Een specifieke structurele behoefte aan nieuwe medewerkers is niet aangetoond

De CDHO constateert dat de aanvrager geen specifieke structurele behoefte aan nieuwe medewerkers met het profiel van de voorgenomen opleiding heeft aangetoond. De CDHO stelt vast dat de kwantitatieve behoefte die uit de werkgeversenquête naar voren komt zo klein is dat deze geen blijk geeft van een structurele behoefte. De CDHO kent geen gewicht toe aan de extrapolatie van deze aantallen naar de totale arbeidsmarkt en stelt vast dat de interviews geen blijk geven van een kwantitatieve behoefte.

Het werkgeversonderzoek van Lexnova⁸ geeft blijk van een zeer kleine behoefte aan nieuwe werknemers met het profiel van de voorgenomen opleiding. De CDHO vindt het onderzoek valide, navolgbaar en relevant. De CDHO vindt echter de door de aanvrager uitgevoerde extrapolatie⁹ van deze gegevens naar de volledige arbeidsmarkt niet navolgbaar, omdat die extrapolatie niet gebaseerd op een steekproef van voldoende omvang. De CDHO kent daarom geen gewicht toe aan deze extrapolatie. De CDHO baseert zich verder op de volgende analyse.

De enquête is afgenomen in juni en juli 2025. Het onderzoeksbureau heeft de antwoorden ontdekt, waardoor de resultaten uiteindelijk gebaseerd zijn op de antwoorden van 50 respondenten. 29 van deze respondenten zijn beslissingsbevoegd over het personeelsbeleid van hun organisatie. Alleen de antwoorden van deze respondenten zijn meegenomen bij de kwantificering van de arbeidsmarktbehoefte.

59% van de beslissingsbevoegde respondenten geeft aan momenteel mensen in dienst te hebben met het profiel van de voorgenomen opleiding. In de komende drie jaar verwachten dertien¹⁰ respondenten medewerkers met het profiel van de voorgenomen opleiding aan te willen nemen. Deze behoefte wordt geschat op minimaal 20 en maximaal 45 nieuwe medewerkers in deze periode. Verder hebben acht¹¹ respondenten behoefte aan externe inhuur van mensen met dit profiel. Deze behoefte wordt geschat op minimaal 11 en maximaal 23 in de komende drie jaar.

De behoefte aan nieuwe medewerkers die uit de werkgeversenquête naar voren komt is te klein om daaruit een structurele behoefte uit af te leiden.

De CDHO stelt vast dat de interviews die de aanvrager onder acht werkveldpartijen heeft afgenomen¹² een kwalitatieve arbeidsmarktbehoefte aannemelijk maken. De CDHO vindt echter dat er geen kwantitatieve behoefte uit de interviews kan worden afgeleid. De CDHO baseert dit op de volgende analyse.

⁸ De 'Rapportage Werkveldenquête: Macrodoelmatigheidsonderzoek Master Crowd Safety Management – Breda University of Applied Sciences' (Lexnova 2025).

⁹ De 'Analyse behoefte aan CSM-professionals: Berekening op basis van de werkveldenquête' (Breda University of Applied Sciences 2025)

¹⁰ In de rapportage wordt aangegeven dat veertien respondenten een arbeidsmarktbehoefte hebben gekwantificeerd, maar in de bijlage zijn slechts dertien respondenten vermeld.

¹¹ In de rapportage wordt aangegeven dat negen respondenten een arbeidsmarktbehoefte hebben gekwantificeerd, maar één respondent heeft een behoefte van minimaal nul en maximaal nul in te huren medewerkers vermeld.

¹² Het rapport 'Marktpotentieel master Crowd Safety Management: Deelrapportage interviews met het werkveld' (Breda University of Applied Sciences 2025).

De interviews zijn afgenomen tussen oktober 2024 en januari 2025. De geïnterviewden zijn werkzaam in leidinggevende functies bij onder meer veiligheidsorganisaties, vervoerders, overheden en eventorganisatoren. Vertegenwoordigers van twee organisaties hebben ook een uitspraak over de kwantitatieve behoefte gedaan in de werkgeversenquête.

De geïnterviewden beschrijven de groeiende complexiteit van vraagstukken rondom crowd-management en er wordt opgemerkt dat de ervaring nu vooral uit de praktijk moet komen en niet vanuit een opleiding. Verder geven respondenten aan dat er een behoefte is aan medewerkers met een academisch denkniveau. De CDHO vindt het aannemelijk dat afgestudeerden van de voorgenomen opleiding aan dit profiel voldoen.

De CDHO stelt vast dat geen enkele respondent expliciet heeft aangegeven afgestudeerden van de voorgenomen opleiding te willen aannemen. De CDHO stelt daarom vast dat er geen kwantitatieve behoefte uit de interviews af te leiden is.

Een specifieke opscholingsbehoefte is niet aangetoond

De CDHO constateert dat de aanvrager geen specifieke opscholingsbehoefte door middel van de voorgenomen opleiding heeft aangetoond. De CDHO stelt vast dat de kwantitatieve behoefte die uit de werkgeversenquête en de interviews met werkveldpartijen naar voren komt zo klein is dat deze geen blijk geeft van een structurele behoefte. De CDHO kent geen gewicht toe aan de extrapolatie van deze aantallen naar de totale arbeidsmarkt.

Het hierboven besproken werkgeversonderzoek van Lexnova geeft blijk van een zeer kleine opscholingsbehoefte door middel van de voorgenomen opleiding. De CDHO vindt in lijn met het bovenstaande het onderzoek valide, relevant en navolgbaar, maar kent geen gewicht toe aan de extrapolatie naar de volledige arbeidsmarkt omdat deze extrapolatie niet gebaseerd is op een steekproef van voldoende omvang.

In de komende drie jaar verwachten zestien¹³ respondenten medewerkers op te willen scholen met behulp van de voorgenomen opleiding. Deze behoefte wordt geschat op minimaal 25 en maximaal 44 op te scholen medewerkers in deze periode.

De opscholingsbehoefte die uit de werkgeversenquête naar voren komt is te klein om daar een structurele behoefte uit af te leiden.

In lijn met het bovenstaande constateert de CDHO dat de interviews een kwalitatieve opscholingsbehoefte aannemelijk maken. De CDHO vindt echter dat er geen kwantitatieve behoefte uit de interviews af kan worden geleid.

Gelet op het bovenstaande concludeert de CDHO dat de aanvraag niet voldoet aan criterium a. De CDHO toetst daarom niet of de aanvraag voldoet aan criterium b. Ook adviseert de CDHO niet over de indeling in RIO en ISCED.

¹³ In de rapportage wordt aangegeven dat negentien respondenten een dergelijke behoefte hebben gekwantificeerd, maar in de bijlage zijn slechts zeventien respondenten vermeld. Eén van deze respondenten heeft een behoefte van minimaal nul en maximaal nul op te scholen medewerkers vermeld.

Bijlage 1: juridische grondslag en procedure**Beoordelingskader**

Dit advies is gebaseerd op de Algemene wet bestuursrecht, artikel 6.2 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek en de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod hoger onderwijs 2023.

Procedure

De CDHO heeft de aankondiging van deze aanvraag in september 2025 gepubliceerd op haar website (A25-043).

De CDHO heeft het dossier voor deze aanvraag op 17 maart 2026 ontvangen. Op 20 maart 2026 heeft de CDHO de aanvraag op haar website gepubliceerd. Naar aanleiding hiervan zijn er geen zienswijzen ingediend.