



>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Hanzehogschool Groningen  
T.a.v. het College van Bestuur  
Postbus 30030  
9700 RM GRONINGEN

**Hoger Onderwijs en  
Studiefinanciering**  
Rijnstraat 50  
Den Haag  
Postbus 16375  
2500 BJ Den Haag  
www.rijksoverheid.nl

Datum 21 april 2026  
Betreft Besluit macrodoelmatigheid hbo associate degree opleiding Sociaal  
Werk

**Onze referentie**  
63435529

**Bijlagen**  
1

Geacht bestuur,

Met de aanvraag, door de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (hierna: CDHO) ontvangen op 13 maart 2026, hebt u mij het voornemen voorgelegd om de hbo associate degree opleiding Sociaal Werk ook als voltijd- en duale opleiding bekostigd te verzorgen in Groningen.

*Als u belang hebt bij dit besluit, dan kunt u hiertegen binnen 6 weken, gerekend vanaf de verzenddatum, bezwaar maken. Stuur uw bezwaarschrift naar DUO, Postbus 30205, 2500 GE*

### **Advies CDHO**

De CDHO heeft mij bij brief van 13 april 2026, kenmerk 2026-007, positief geadviseerd over uw aanvraag. Dit advies, dat integraal deel uitmaakt van dit besluit, treft u hierbij aan.

### **Besluit**

Gelet op het bovengenoemde advies van de CDHO, het bepaalde in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod hoger onderwijs 2023 (hierna: Regeling), heb ik besloten in te stemmen met uw voornemen om de hbo associate degree opleiding Sociaal Werk ook als voltijd- en duale opleiding bekostigd te verzorgen in Groningen.

### **Beoordelingskader**

De wettelijke grondslag voor mijn besluitvorming is gelegen in artikel 6.2, eerste lid van de WHW. Voorts is de Regeling leidraad geweest voor mijn afwegingen.

### **Motivering**

Overeenkomstig het advies van de CDHO concludeer ik dat uw aanvraag voldoet aan zowel het behoefte- als het ruimtecriterium<sup>1</sup>. Voor de nadere motivering verwijs ik u naar het, als bijlage bij dit besluit meegestuurde, advies van de CDHO.

---

<sup>1</sup> Artikel 6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod hoger onderwijs 2023.

**Procedure Registratie instellingen en opleidingen (Rio)**

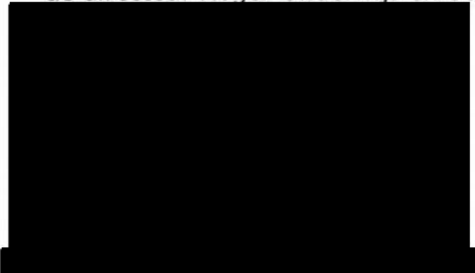
Ingevolge artikel 6.2, negende lid van de WHW vervalt dit besluit indien de opleiding niet binnen tien maanden na dagtekening van dit besluit is geregistreerd in de Registratie instellingen en opleidingen. Mocht u vragen hebben over de registratie, dan kunt u contact opnemen met [ssg@duo.nl](mailto:ssg@duo.nl).

**Onze referentie**  
63435529

Een afschrift van deze brief is verzonden aan de CDHO, de NVAO, de Inspectie van het Onderwijs en de VH.

Met vriendelijke groet,

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,  
namens deze,  
de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap  
T.a.v. de minister  
Dr. mr. R. Letschert  
Postbus 16375  
2500 BJ Den Haag

Contactgegevens CDHO

Postbus 85498  
2508 CD Den Haag  
070-8505300  
www.cdho.nl  
info@cdho.nl

**Onderwerp**

Nieuwe varianten  
Voltijd en duale hbo Associate degree  
Sociaal Werk  
Hanzehogeschool Groningen  
Groningen

**Kenmerk CDHO**

2026-007

**Kenmerk aanvrager**

-

**Datum**

13 april 2026

Geachte mevrouw Letschert,

De Hanzehogeschool Groningen heeft een aanvraag ingediend om de bekostigde hbo Associate degree Sociaal Werk ook als voltijd- en duale opleiding te mogen aanbieden in de gemeente Groningen. Hierbij ontvangt u het advies en de bijbehorende motivering van de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (CDHO) over deze aanvraag.

**Advies CDHO**

De CDHO adviseert *positief* te besluiten op het verzoek van de Hanzehogeschool Groningen om de hbo Associate degree Sociaal Werk ook in voltijd- en duale variant te mogen verzorgen in de gemeente Groningen.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

*KEvanKammen*

K.E. van Kammen  
Voorzitter CDHO

## **Algemene informatie over de aanvraag**

### **Omschrijving van de opleiding**

De aanvrager biedt de opleiding Sociaal Werk in deeltijd aan in de gemeente Groningen en wil deze opleiding ook in voltijd- en duale variant gaan verzorgen. Het gaat om een Nederlandse hbo Associate degree van 120 studiepunten.

De voorgenomen opleiding leidt professionals op die zowel op operationeel als tactisch niveau kunnen bijdragen aan de bevordering van het functioneren, participeren en de gezondheid van individuen en groepen mensen in de samenleving. Maatschappelijke participatie, herstel of behoud van identiteit, het bevorderen van inclusie en het daarmee voorkomen van kansengelijkheid zijn de uitgangspunten. De opleiding bestaat uit vier modules: (1) Preventie & Gezondheid, (2) Sociale inclusie, (3) Werken met Groepen en (4) Innovatie in Zorg & Welzijn.

De opleiding is toegankelijk voor studenten met een mbo-4-, havo- of vwo-diploma. De aanvrager verwacht dat er minstens achttien studenten per jaar zullen instromen in de voltijd- en duale variant van de opleiding.

Afgestudeerden van de voorgenomen opleiding worden opgeleid voor onder andere de functies groepsbegeleider, sociaal dienstverlener, zorgcoördinator en welzijnsmakelaar.

### **Afstemming**

De aanvrager geeft aan dat het initiatief voor de hbo Associate degree Sociaal Werk (hierna ook: Ad SW) is afgestemd met NHL Stenden Hogeschool en Hogeschool Windesheim. Deze hogescholen geven aan dat er een zeer beperkte overlap is in het verzorgingsgebied tussen de hogescholen. In 2019 waren deze hogescholen ook positief over de aanvraag voor de Ad SW in deeltijd en werd de opleiding gezien als een goede aanvulling op het noordelijke opleidingsportfolio.

De leden van het Landelijk domeinoverleg Zorg, Welzijn en Educatie (LAdO ZWE) zijn sinds september 2025 op de hoogte van de plannen van de Hanzehogeschool Groningen (hierna ook: de Hanze). In februari 2026 zijn deze plannen ook gedeeld in het clusteroverleg van het LAdO met vertegenwoordigers van alle Ad SW-opleidingen.

### **Analyse verwant aanbod**

De CDHO vindt met de aanvrager de hbo Associate degree Sociaal Werk (aangeboden door elf instellingen) sterk verwant aan de voorgenomen opleiding.

Verder vindt de CDHO de hbo Associate degree Zorg & Veiligheid (aangeboden door één instelling) zijdelings verwant. De CDHO vindt deze opleiding zijdelings verwant omdat de opleiding inhoudelijk ten dele overlapt, een vergelijkbare instroomdoelgroep kent en studenten ten dele voor hetzelfde beroepsprofiel opleidt.

De instroom in de verwante opleidingen is in de afgelopen vijf jaar gestegen (zie Bijlage 2).

### Motivering van het advies<sup>1</sup>

#### **Er is een arbeidsmarktbehoefte aangetoond zoals bedoeld in criterium a<sup>2</sup>**

De CDHO concludeert dat de aanvrager een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding heeft aangetoond. De CDHO overweegt daarbij dat de ROA-prognoses een negatief beeld geven, maar dat de andere algemene arbeidsmarktbronnen positief zijn. Daarnaast is de specifieke kwantitatieve arbeidsmarktbehoefte, landelijk en regionaal, aangetoond.

#### *De algemene arbeidsmarktbehoefte aan maatschappelijk en sociaal werkers is niet eenduidig<sup>3</sup>*

##### *De ROA-prognoses geven een negatief beeld*

De CDHO stelt vast dat de ROA-prognoses een negatief beeld geven van de arbeidsmarktperspectieven voor afgestudeerden van de voorgenomen opleiding. De CDHO overweegt hierbij het volgende:

- Het door de aanvrager betrokken opleidingstype 'Bachelor - maatschappelijk werk' is relevant omdat de sterk verwante Ad Sociaal Werk en de zijdelings verwante Ad Zorg & Veiligheid hierin zijn opgenomen. ROA typeert de vooruitzichten in 2030 voor afgestudeerden van dit opleidingstype als matig. ROA verwacht vrijwel geen knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening en verwacht dat deze arbeidsmarkt zich in de periode 2025-2030 richting evenwicht beweegt.
- De door de aanvrager betrokken beroepsgroep 'Maatschappelijk werkers' is relevant omdat afgestudeerden van de voorgenomen opleiding in aanmerking komen voor een substantieel deel van de beroepen binnen deze beroepsgroep. ROA verwacht voor deze beroepsgroep geen knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening en dat de arbeidsmarkt zich in de periode 2025-2030 richting evenwicht beweegt.
- De door de aanvrager betrokken beroepsgroep 'Sociaal werkers, groeps- en woonbegeleiders' is ten dele relevant omdat afgestudeerden van de voorgenomen opleiding in aanmerking komen voor een deel van de beroepen binnen deze beroepsgroep, zoals sociaal werker, groeps- en woonbegeleider. Zij komen echter niet in aanmerking voor in deze beroepsgroep opgenomen beroepen zoals juridisch medewerker en notarieel assistent. ROA verwacht voor deze beroepsgroep geen knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening en dat de arbeidsmarkt zich in de periode 2025-2030 richting evenwicht beweegt.

##### *De arbeidsmarktinformatie van het UWV geeft een positief beeld*

De CDHO concludeert dat de behoefte aan werknemers in de beroepsgroepen 'maatschappelijk werkers' en 'sociaal werkers, groeps- en woonbegeleiders' onverminderd groot is. De UWV-spanningsindicator typeert de spanning van deze beroepsgroepen in de laatste vier kwartalen als "zeer krap". Dit geeft een indicatie van een grote arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding.

---

<sup>1</sup> De CDHO betreft bij dit advies alleen gegevens die zijn aangeleverd door de aanvrager, tenzij anders vermeld.

<sup>2</sup> Art. 6 lid 1 sub a in samenhang met lid 2 van de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod 2023

<sup>3</sup> De CDHO betreft ambtshalve de arbeidsmarktprognoses in het AIS van het ROA (<https://roastatistics.shinyapps.io/AIStot2030>) en de gegevens van het UWV ([www.werk.nl/arbeidsmarktinformatie/dashboards](http://www.werk.nl/arbeidsmarktinformatie/dashboards)). De CDHO hanteert altijd de meest actuele gegevens.

Verder concludeert de CDHO dat het Dashboard Online Vacatures laat zien dat in de laatste twee jaar het aantal maandelijks vacatures voor de relevante beroepsgroepen 'maatschappelijk werkers' en 'sociaal werkers, groeps- en woonbegeleiders' is toegenomen.

De CDHO stelt vast dat de door de aanvrager aangehaalde arbeidsmarktanalyse van het UWV over de sector sociaal werk, jeugdzorg en kinderopvang (SKJ) laat zien dat het aantal openstaande vacatures in de deelsector sociaal werk een stijgende tendens vertoont sinds 2019.<sup>4</sup> De verwachting van het UWV is dat dit in 2031 oploopt tot een tekort van 2800 sociaal werkers.

#### *De overige algemene arbeidsmarktgegevens zijn positief*

De CDHO concludeert dat de scenario-analyse arbeidsmarkt Zorg en Welzijn<sup>5</sup> blijkt geeft van een arbeidsmarktbehoefte aan medewerkers in de gehele Zorg en Welzijn sector, waar de sector sociaal werk onderdeel van is. In het rapport wordt er gesteld dat de verwachting is dat het arbeidsmarkttekort zal oplopen van 62.000 medewerkers in 2024 naar 232.000 medewerkers in 2033. In het rapport wordt als oplossing onder andere voorgesteld meer te investeren in modulair onderwijs. Dit zou moeten zorgen voor meer zijinstroom uit andere sectoren en voor een lagere uitstroom uit de sector. De aanvrager stelt dat de voltijd- en duale varianten van de Ad Sociaal Werk goed aansluiten op dit voorstel omdat zij nieuw talent aantrekken.

De CDHO stelt vast dat het prognosemodel Zorg en Welzijn van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport<sup>6</sup> blijkt geeft van een (regionaal) arbeidsmarkttekort aan medewerkers in de sector Sociaal Werk. Voor de sector Sociaal Werk wordt er in 2025 een landelijk tekort verwacht van 12.000 medewerkers. In de provincie Groningen wordt een tekort verwacht van 500 medewerkers.

#### *Een specifieke behoefte aan nieuwe medewerkers is aangetoond*

De CDHO constateert dat de aanvrager een specifieke (ten dele regionale) behoefte aan nieuwe medewerkers met het profiel van de voorgenomen opleiding heeft aangetoond. Dit blijkt uit het werkgeversonderzoek en de interviews met potentiële werkgevers.

Het werkgeversonderzoek van Lexnova geeft blijk van een behoefte aan nieuwe werknemers met het profiel van de voorgenomen opleiding.<sup>7</sup> Daarnaast geeft het onderzoek blijk van een behoefte aan nieuwe medewerkers die de duale variant volgen. De CDHO vindt het onderzoek valide, navolgbaar en relevant. De CDHO baseert dit op de volgende analyse.

De enquête is afgenomen in juni en juli 2025. Het onderzoeksbureau heeft de antwoorden ontdubbeld en heeft de antwoorden van 47 respondenten meegenomen in de uitwerking van de resultaten. Deze 47 respondenten hebben allemaal ofwel een leidinggevende functie en/of spelen een rol bij het aannemen van nieuwe medewerkers. 58% van de respondenten is met hun organisatie gevestigd in de provincie Groningen.

De opleiding sluit volgens het merendeel van de respondenten goed aan bij de ontwikkelingen in de organisatie (69%), in de sector (75%), in de regio (66%) en in de landelijke trends (62%). 68% van de

<sup>4</sup> Het rapport 'Sociaal werk, Jeugdzorg en Kinderopvang in beeld' (UWV 2022, p. 1).

<sup>5</sup> Het rapport 'Scenario-analyse: Toekomstbeelden voor de arbeidsmarkt zorg en welzijn' (AZW 2024, p.6 en p. 21).

<sup>6</sup> <https://prognosemodelzw.nl/dashboard/stories-dashboard/sociaal-werk--sw-> . De aanvrager verwijst naar het prognosemodel uit 2024. De CDHO gaat uit van de meest recente versie die in 2025 is gepubliceerd.

<sup>7</sup> Het rapport 'Marktpotentieel Ad Sociaal Werk. Deelrapportage: werkveldenquête' (Lexnova 2026)

respondenten geeft aan dat er behoefte is aan medewerkers die de voorgenomen opleiding hebben afgerond. Zij geven aan dat er sprake is van een personeelstekort op het gebied van sociaal werk en dat er behoefte is aan goed opgeleide professionals.

31 van de 47 respondenten geven aan dat zij in de komende twee jaar behoefte hebben aan nieuwe medewerkers met het profiel van de voorgenomen opleiding. Zij verwachten een behoefte te hebben aan minimaal 42 tot maximaal 110 nieuwe medewerkers per jaar. 19 van de 47 werkgevers geven aan dat zij in de komende twee jaar plek hebben voor het aannemen van nieuwe medewerkers die de duale variant volgen. Zij verwachten een jaarlijkse behoefte van minimaal 20 tot maximaal 35 nieuwe medewerkers per jaar.

De interviews die zijn uitgevoerd door Lexnova geven een indicatie van een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding.<sup>8</sup> De CDHO vindt het onderzoek valide, navolgbaar en relevant. De CDHO baseert zich op de volgende analyse. De interviews zijn afgenomen in oktober en november 2025 en in januari en februari 2026. Er zijn elf interviews gehouden met twaalf potentiële werkgevers. De geïnterviewde werkgevers hebben niet deelgenomen aan de werkgeversenquête. Tijdens de interviews is geverifieerd dat de participanten uitspraken kunnen doen over het aannamebeleid van de organisatie. De werkgevers geven aan behoefte te hebben aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding. De meeste werkgevers kunnen dit niet kwantificeren, ook omdat het Ad-profiel nog geen positie heeft binnen het functiehuis. Eén (regionale) werkgever geeft aan behoefte te hebben aan 40 medewerkers per jaar. Daarnaast geven de werkgevers aan in totaal plek te hebben voor vijf nieuwe medewerkers per jaar die de duale variant volgen. Aangezien de kwantitatieve behoefte aan nieuwe medewerkers voornamelijk van één werkgever komt, biedt deze bron naar mening van de CDHO slechts een indicatie van een arbeidsmarktbehoefte.

#### **Er is ruimte binnen het bestaande opleidingsaanbod zoals bedoeld in criterium b<sup>9</sup>**

De CDHO concludeert dat er voldoende ruimte is om de hbo Associate degree Sociaal Werk in de gemeente Groningen ook in voltijd- en duale variant aan te bieden.

#### *De noodzaak voor de nieuwe opleiding is aangetoond*

#### *De hbo Associate degree Sociaal Werk past niet binnen het bestaande opleidingsaanbod*

De CDHO constateert met de aanvrager dat de voorgenomen opleiding in duale- en voltijdvariant een goede aanvulling is op de deeltijdopleiding die zij al aanbiedt. De deeltijdvariant is gericht op werkenden met een relevante vooropleiding (zoals mbo Persoonlijk Begeleider Maatschappelijke Zorg). Mbo'ers zonder relevante opleiding en werkervaring of havisten met ambitie om te gaan werken in de zorg- en welzijnssector kunnen de deeltijdopleiding niet volgen. Er wordt nog geen Ad Sociaal Werk in voltijdvariant of in duale variant aangeboden in Groningen.

De aanvrager geeft daarbij aan dat NHL Stenden en de Christelijke Hogeschool Windesheim (de andere hogescholen die deze opleiding in het Noorden aanbieden) deze opleiding ook in voltijd- of duale variant aanbieden, maar dat beide hogescholen op voldoende reisafstand liggen. De aanvrager

<sup>8</sup> Het rapport 'Marktpotentieel Ad Sociaal Werk. Deelrapportage: werkgeversinterviews' (Lexnova 2026)

<sup>9</sup> Art. 6 lid 1 sub b in samenhang met leden 3 en 4 van de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod 2023

wil met de voorgenomen varianten met name studenten in Groningen en Noord-Drenthe aanspreken.

*De arbeidsmarktbehoefte wordt onvoldoende bediend door het bestaande opleidingsaanbod*

De CDHO constateert dat, wanneer de instroom in de verwante opleidingen wordt afgezet tegen de arbeidsmarktbehoefte, er onvoldoende studenten worden opgeleid om in de behoefte te voorzien.

*Vestiging in Groningen heeft geen negatieve effecten op de landelijke spreiding*

De CDHO stelt vast dat de landelijke spreiding van het opleidingsaanbod waarschijnlijk niet negatief wordt beïnvloed als de voorgenomen variant wordt gevestigd in de gemeente Groningen.

*De hbo Associate degree Sociaal Werk sluit aan bij het instellingsprofiel van de aanvrager*

De CDHO constateert dat de aanvrager de onderhavige opleiding al in deeltijd aanbiedt. De CDHO neemt daarom in beginsel aan dat de voltijd- en duale varianten aansluiten op het instellingsprofiel van de aanvrager.

**Bijlage 1: juridische grondslag en procedure**

**Beoordelingskader**

Dit advies is gebaseerd op de Algemene wet bestuursrecht, artikel 6.2 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek en de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod hoger onderwijs 2023.

**Procedure**

De CDHO heeft de aankondiging van deze aanvraag in maart 2025 gepubliceerd op haar website (A25-013).

De CDHO heeft het dossier voor deze aanvraag op 13 maart 2026 ontvangen. Op 19 maart 2026 heeft de CDHO de aanvraag op haar website gepubliceerd. Naar aanleiding hiervan zijn er geen zienswijzen ingediend.

**Bijlage 2: instroom verwante hbo Associate degrees (Bron: DUO)**

Opleiding	Instelling	'20-'21			'21-'22			'22-'23			'23-'24			'24-'25		
		VT	DT	DU	VT	DT	DU	VT	DT	DU	VT	DT	DU	VT	DT	DU
Sociaal Werk (80140)	Christelijke Hogeschool Ede (25BA), Dordrecht			51			64			88			96	42		80
	Christelijke Hogeschool Ede (25BA), Ede			64		57			88			85				113
	Christelijke Hogeschool Windesheim (01VU), Almere		26			42		33			30				48	
	Christelijke Hogeschool Windesheim (01VU), Zwolle	111	136	22	79	155	35	103	128	19	109	163	39	136	140	33
	De Haagse Hogeschool (27UM), 's-Gravenhage									90			79		27	37
	HZ University of Applied Sciences (21MI), Roosendaal	75			76								9	79		20
	HZ University of Applied Sciences (21MI), Vlissingen					21	1		30	3		28	1		29	6
	Hanzehogeschool Groningen (25BE), Groningen		28			24			19			39			30	
	Hogeschool Inholland (27PZ), Alkmaar														38	
	Hogeschool Inholland (27PZ), Haarlem														11	
	Hogeschool Rotterdam (22OJ), Rotterdam										225	94		203	112	
	Hogeschool van Amsterdam (28DN), Amsterdam														30	15
	Hogeschool van Arnhem en Nijmegen (25KB), Nijmegen		132	47		128	62		150	87		154	104		145	118
	NHL Stenden Hogeschool (31FR), Emmen	19	10		17	17		17	12		16	11		20	17	
	NHL Stenden Hogeschool (31FR), Leeuwarden	30	15		37	28		44	27		33	16		63	39	
	Saxion Hogeschool (23AH), Enschede		7			27			60			68		79	93	
Social Work (80145)	Avans Hogeschool (07GR), 's-Hertogenbosch		78			89			67			99			123	



Commissie  
Doelmatigheid  
Hoger Onderwijs

	Avans Hogeschool (07GR), Breda		80		97		86		88		67					
Zorg & Veiligheid (80197)	Avans Hogeschool (07GR), 's-Hertogenbosch									181		22				
<b>Totaal eerstejaarsinstroom</b>		<b>235</b>	<b>512</b>	<b>184</b>	<b>209</b>	<b>628</b>	<b>219</b>	<b>254</b>	<b>612</b>	<b>285</b>	<b>462</b>	<b>790</b>	<b>334</b>	<b>803</b>	<b>949</b>	<b>444</b>