



> Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Open Universiteit
T.a.v. College van Bestuur
Valkenburgerweg 177
6419 AT HEERLEN

**Hoger Onderwijs en
Studiefinanciering**
Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon



Onze referentie
64776587

Datum 3 juli 2026
Betreft Besluit macrodoelmatigheid nieuwe opleiding joint degree bachelor
Software Development and Testing

Bijlagen
1

*Als u belang hebt bij dit besluit,
dan kunt u hiertegen binnen 6
weken, gerekend vanaf de
verzendsdatum, bezwaar maken.
Stuur uw bezwaarschrift naar
DUO, Postbus 30205, 2500 GE
Den Haag. U kunt uw bezwaar
ook digitaal indienen op
www.bezwaarschriftenocw.nl.*

Geacht bestuur,

Met de brief van 8 april 2026, door de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (hierna: CDHO) ontvangen op die datum, hebt u mij het voornemen voorgelegd om gezamenlijk met de Universitat Oberta de Catalunya en de Universidad Nacional de Educación a Distancia de wo-bacheloropleiding Software Development and Testing als bekostigde opleiding te verzorgen vanuit Heerlen.

Advies CDHO

De CDHO heeft mij bij brief van 9 juni 2026, kenmerk 2026-014, *positief* geadviseerd over uw aanvraag. Dit advies, dat integraal deel uitmaakt van dit besluit, treft u hierbij aan.

Besluit

Gelet op het bovengenoemde advies van de CDHO, het bepaalde in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod hoger onderwijs 2023 (hierna: Regeling), heb ik besloten in te stemmen met uw voornemen om de om de wo-bacheloropleiding Software Development and Testing als bekostigde opleiding te verzorgen vanuit Heerlen. Met toepassing van artikel 6.2, derde lid, van de WHW, beperk ik mijn instemming tot de voltijd- en deeltijdvariant.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor mijn besluitvorming is gelegen in artikel 6.2 eerste lid van de WHW. Voorts is de Regeling leidraad geweest voor mijn afwegingen.

Motivering

Overeenkomstig het advies van de CDHO concludeer ik dat uw aanvraag voldoet aan zowel het behoefte- als het ruimtecriterium¹. Voor de nadere motivering verwijs ik u naar het, als bijlage bij dit besluit meegestuurde, advies van de CDHO.

¹ Artikel 6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod hoger onderwijs 2023.

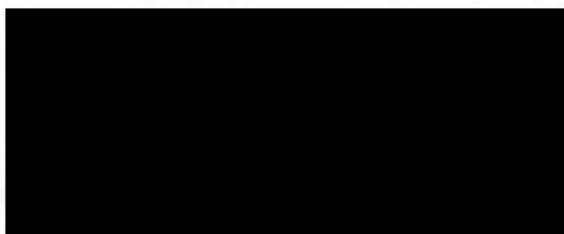
Procedure Registratie instellingen en opleidingen (Rio)

Ingevolge artikel 6.2 negende lid van de WHW vervalt dit besluit indien de opleiding niet binnen tien maanden na dagtekening van dit besluit is geregistreerd in de Registratie instellingen en opleidingen. Registratie binnen die termijn is niet eerder mogelijk dan nadat de NVAO een positief besluit heeft genomen in het kader van de toets nieuwe opleiding. In verband met de geldigheidsduur van dit besluit, adviseer ik u zo spoedig mogelijk bij de NVAO een aanvraag voor de toets nieuwe opleiding in te dienen. Voor de registratie van uw opleiding kunt u gebruik maken van het Loket Erkenningen Onderwijs (LEO HO) van de Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO). U kunt de opleiding, conform het advies van de CDHO, registreren in het onderdeel Techniek. De opleiding past daarnaast, conform het advies van de CDHO, in de ISCED-rubriek 'applicatiebouw en programmeren' (061304). Mocht u vragen hebben over de registratie, dan kunt u contact opnemen met ssg@duo.nl.

Een afschrift van deze brief is verzonden aan de CDHO, de NVAO, de Inspectie van het Onderwijs en de UNL.

Met vriendelijke groet,

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
namens deze,
de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,



drs. Heidi Boussen

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
T.a.v. de minister
Dr. mr. R. Letschert
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag

Contactgegevens CDHO

Postbus 85498
2508 CD Den Haag
070-8505300
www.cdho.nl
info@cdho.nl

Onderwerp

Nieuwe opleiding
Voltijd en deeltijd wo bachelor
Software Development and Testing
Open Universiteit
Heerlen

Kenmerk CDHO

2026-014

Kenmerk aanvrager

-

Datum

9 juni 2026

Geachte mevrouw Letschert,

De Open Universiteit heeft een aanvraag ingediend om de nieuwe wo bachelor Software Development and Testing als bekostigde voltijd- en deeltijdopleiding vanuit de gemeente Heerlen aan te mogen bieden. Hierbij ontvangt u het advies en de bijbehorende motivering van de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (CDHO) over deze aanvraag.

Advies CDHO

1. Bekostiging

De CDHO adviseert *positief* te besluiten op het verzoek van de Open Universiteit om de wo bachelor Software Development and Testing als bekostigde opleiding te mogen verzorgen vanuit de gemeente Heerlen. De CDHO adviseert deze toestemming te beperken tot de voltijd- en deeltijdvariant.

2. RIO-indeling

De CDHO adviseert deze opleiding in te delen in het RIO-onderdeel *‘Techniek’*.

3. ISCED-indeling

De CDHO adviseert deze opleiding te laten registreren in de ISCED-rubriek *‘applicatiebouw en programmeren’ (061304)*.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

K.E. van Kammen

K.E. van Kammen
Voorzitter CDHO

Algemene informatie over de aanvraag

Omschrijving van de opleiding

De aanvrager wil de opleiding Software Development and Testing vanuit de gemeente Heerlen verzorgen. De opleiding is een joint degree die de aanvrager samen met de *Universitat Oberta de Catalunya* (gevestigd in Barcelona) en de *Universidad Nacional de Educación a Distancia* (gevestigd in Madrid) volledig online wil gaan aanbieden.

Het gaat om een Engelstalige wo bachelor van 180 studiepunten die de aanvrager in voltijd en deeltijd wil aanbieden. De aanvrager wil de opleiding in het RIO-onderdeel 'Techniek' laten opnemen. Er is geen voorstel gedaan voor de indeling in een ISCED-rubriek.

De opleiding richt zich inhoudelijk op de ontwikkeling van software. De opleiding bevat meerdere samenhangende leerlijnen rondom software development (waarin studenten leren werken met verschillende programmeertalen), softwarekwaliteit en testing (waarin principes van testen en verificatie worden geïntegreerd) en de theoretische en methodologische basis (gericht op wiskunde, databases en computerarchitectuur).

De opleiding is toegankelijk voor studenten met een vwo-diploma en is in belangrijke mate gericht op mensen die de studie willen combineren met hun werk.

De aanvrager verwacht dat er zo'n 40 tot 60 studenten per jaar zullen instromen.

De aanvrager heeft aangegeven dat afgestudeerden onder meer de volgende wo masters als vervolgopleiding kunnen volgen: Computer Science, Software Engineering en Artificial Intelligence. Na afronding van een eventuele vervolgopleiding kunnen afgestudeerden onder meer de functies software developer, software (test) engineer en quality assurance engineer vervullen.

De CDHO signaleert dat de aangevraagde opleiding twee kenmerken heeft die de aangevraagde opleiding onderscheiden van het overige opleidingsaanbod van de Open Universiteit. Ten eerste wil de aanvrager de opleiding niet alleen in deeltijd-, maar ook in voltijdvorm aanbieden. Ten tweede stelt de aanvrager eisen aan de instroomdoelgroep (toegestaan op grond van art. 7.24 lid 3 van de WHW).

Afstemming

De aanvrager heeft het voornemen om de opleiding vorm te geven afgestemd met de tien andere universiteiten die bacheloropleidingen aanbieden op het gebied van informatica en computerwetenschappen. De aanvrager heeft hierbij aangegeven dat de opleiding wordt ontwikkeld in het kader van de OpenEU-samenwerking. Van de aangeschreven instellingen heeft alleen de Rijksuniversiteit Groningen gereageerd. Deze instelling heeft aangegeven geen bezwaar te hebben tegen de komst van de voorgenomen opleiding.

Analyse verwant aanbod

De CDHO vindt met de aanvrager de volgende wo bachelors sterk verwant aan de voorgenomen opleiding:

1. Computer Science (aangeboden door twee instellingen¹)
2. Computing Science (aangeboden door één instelling)
3. Informatica (aangeboden door vijf instellingen²)
4. Technical Computer Science (aangeboden door één instelling)
5. Technische Informatica (aangeboden door één instelling)

De aanvrager gebruikt hierbij de term “verwant”.

De CDHO vindt de volgende wo bachelors zijdelings verwant:

1. Artificial Intelligence (aangeboden door twee instellingen)
2. Data Science and Artificial Intelligence (aangeboden door twee instellingen)
3. Informatiekunde (aangeboden door vier instellingen³)
4. Kunstmatige Intelligentie (aangeboden door drie instellingen)

De CDHO vindt deze opleidingen zijdelings verwant omdat zij inhoudelijk overlappen met de voorgenomen opleiding, ten dele een vergelijkbare instroomdoelgroep bedienen en studenten opleiden voor ten dele vergelijkbare functies. De aanvrager heeft deze opleidingen niet betrokken in haar analyse van het verwante aanbod.

De instroom in de verwante opleidingen schommelde in de afgelopen vijf jaar sterk, met de hoogste jaarlijkse instroom rond de 3800 studenten en de laagste jaarlijkse instroom rond de 2900 studenten (zie Bijlage 2).

Motivering van het bekostigingsadvies⁴

Er is een arbeidsmarktbehoefte aangetoond zoals bedoeld in criterium a⁵

De CDHO concludeert dat de aanvrager een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding heeft aangetoond. De CDHO overweegt hierbij dat de ROA-prognoses weliswaar een vrij negatief beeld schetsen, maar dat uit de overige algemene arbeidsmarktbronnen een overwegend positief beeld van de arbeidsmarktbehoefte naar voren komt en dat de specifieke bronnen blijf geven van een arbeidsmarktbehoefte.

Een algemene arbeidsmarktbehoefte aan medewerkers in de ICT-sector is aangetoond⁶

¹ Waar de CDHO spreekt over “instelling”, wordt “bekostigde instelling” bedoeld.

² De aanvrager biedt deze opleiding aan in deeltijd, maar de CDHO heeft geen inzage in de instroomcijfers van deze opleiding.

³ De aanvrager biedt deze opleiding aan in deeltijd, maar de CDHO heeft geen inzage in de instroomcijfers van deze opleiding.

⁴ De CDHO betreft bij dit advies alleen gegevens die zijn aangeleverd door de aanvrager, tenzij anders vermeld.

⁵ Art. 6 lid 1 sub a in samenhang met lid 2 van de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod 2023

⁶ De CDHO betreft ambtshalve de arbeidsmarktprognoses in het AIS van het ROA (<https://roastatistics.shinyapps.io/AISot2030>) en de gegevens van het UWV (www.werk.nl/arbeidsmarktinformatie/dashboards). De CDHO hanteert altijd de meest actuele gegevens.

De ROA-prognoses geven een vrij negatief beeld

De CDHO stelt vast dat de ROA-prognoses een vrij negatief beeld geven van de arbeidsmarktperspectieven voor afgestudeerden van de voorgenomen opleiding. De CDHO overweegt hierbij het volgende:

- Het door de aanvrager betrokken opleidingstype 'bachelor informatica' is dele relevant omdat alle sterk verwante wo bachelors hierin zijn opgenomen. ROA typeert de vooruitzichten in 2030 voor afgestudeerden van dit opleidingstype als redelijk en verwacht enige knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening. ROA verwacht hiermee dat de arbeidsmarkt voor dit opleidingstype tussen 2025 en 2030 in evenwicht blijft.
- Het door de aanvrager betrokken opleidingstype 'master informatica' is relevant vanwege de daarin opgenomen vervolgopleidingen zoals Computer Science, Software Engineering en Artificial Intelligence. ROA typeert de vooruitzichten in 2030 voor afgestudeerden van dit opleidingstype als redelijk en verwacht enige knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening. ROA verwacht hiermee dat de arbeidsmarkt voor dit opleidingstype tussen 2025 en 2030 in evenwicht blijft.
- De door de aanvrager betrokken beroepsgroep 'software en applicatieontwikkelaars' is relevant omdat afgestudeerden van de voorgenomen opleiding in aanmerking komen voor een substantieel deel van de beroepen binnen deze beroepsgroep, zoals applicatieprogrammeurs, softwareontwikkelaars en web- en multimediaontwikkelaars. ROA verwacht voor deze beroepsgroep vrijwel geen knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening. ROA verwacht hiermee dat de arbeidsmarkt voor deze beroepsgroep zich tussen 2025 en 2030 richting evenwicht beweegt.
- De door de aanvrager betrokken beroepsklasse 'ICT-beroepen' is niet relevant omdat deze te veel niet relevante beroepsgroepen bevat.

De arbeidsmarktinformatie van het UWV geeft een positief beeld

De CDHO concludeert dat de behoefte aan werknemers in de beroepsgroep 'software en applicatieontwikkelaars' onverminderd groot is. De UWV-spanningsindicator typeert de landelijke spanning van deze beroepsgroep in de laatste vier kwartalen als "zeer krap". Dit geeft een indicatie van een grote arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding.

Verder concludeert de CDHO dat het Dashboard Online Vacatures laat zien dat in de laatste vier kwartalen het aantal maandelijkse vacatures voor de relevante beroepsgroep 'software en applicatieontwikkelaars' steeg van 2.855 naar 4.535 vacatures.

De CDHO stelt vast dat het rapport 'Kansrijke beroepen' van het UWV⁷ duidelijk maakt dat onder meer de beroepen 'softwareontwikkelaars' en 'Software testers, testmanagers ICT' als kansrijk zijn aangemerkt. Aangezien de voorgenomen opleiding studenten specifiek opleidt voor deze beroepen, geeft het rapport blijk van goede arbeidsmarktkansen voor afgestudeerden.

Verder maakt het rapport 'ICT-beroepen in Beeld' van het UWV duidelijk dat werkgevers onder meer veel waarde hechten aan actuele vakinhoudelijke vaardigheden op het gebied van onder meer software engineering en dat vacatures in deze sector lang open blijven staan door een kwalitatieve

⁷ Het rapport 'Kansrijke beroepen 2025-2026' (UWV 2025)

mismatch. De CDHO leidt hier een indicatie van een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding uit af.

De overige algemene arbeidsmarktgegevens geven een positief beeld

De CDHO constateert dat er zowel op de Nederlandse als Europese arbeidsmarkt een structurele behoefte bestaat aan ICT-professionals. Uit een rapport van het ICT-research Platform Netherlands⁸ blijkt dat er binnen de EU in 2022 meer dan 9 miljoen mensen werkzaam waren in de ICT, en dat dit aantal moet doorgroeien naar 20 miljoen in 2030 om de Digital Decade doelstellingen te halen. De groeiende werkgelegenheid bestaat ook in Nederland, waar het aantal werkenden in de ICT tussen 2019 en 2023 steeg van 5,3% naar 6,9% van de werkende bevolking. In het rapport wordt de verwachting uitgesproken dat deze groei zich door zal zetten. Gegevens van Eurostat⁹ geven een vergelijkbaar beeld.

De groeiende behoefte wordt ook beschreven in verschillende beleidsstukken. Het Actieplan Groene en Digitale Banen (AGDB)¹⁰ benadrukt het belang van een toenemende instroom in onder meer ICT-opleidingen en geeft daarbij expliciet aan dat er ook opscholingsmogelijkheden nodig zijn om meer werkenden in deze sector te trekken. De Kennis- en Innovatieagenda's¹¹ en het rapport Wennink¹² beschouwen softwareontwikkeling als een sleuteltechnologie voor toekomstige en economische en maatschappelijke ontwikkelingen. Dit beeld wordt ook geschetst in Europese beleidsstukken.¹³ De CDHO constateert dat deze bronnen blijken te geven van een grote en groeiende algemene arbeidsmarktbehoefte aan ICT'ers en softwareontwikkelaars (die ten dele bestaat uit een opscholingsbehoefte), waar de voorgenomen opleiding op aansluit.

Een specifieke behoefte aan nieuwe medewerkers is aangetoond

De CDHO constateert dat de aanvrager een specifieke behoefte aan nieuwe medewerkers met het profiel van de voorgenomen opleiding heeft aangetoond. Dit blijkt uit de vacatureanalyse en de werkgeversenquête die NIDAP heeft uitgevoerd in opdracht van de aanvrager.

De vacatureanalyse die NIDAP heeft uitgevoerd in opdracht van de aanvrager¹⁴ geeft blijk van goede, maar afnemende arbeidsmarktkansen voor afgestudeerden van de voorgenomen opleiding. De CDHO vindt het onderzoek valide, navolgbaar en relevant. De CDHO baseert dit op de volgende analyse.

Voor de analyse is het vacatureaanbod in de periode 9 februari 2021 tot en met 9 februari 2026 onderzocht op de vacaturewebsite Jobfeed. Het onderzoeksbureau heeft zowel vacatures op hbo-/wo-niveau als op wo-niveau geanalyseerd. De CDHO heeft alleen de vacatures op wo-niveau betrokken in haar beoordeling.

⁸ Het rapport 'Structural Advancements in Dutch IT & Computer Sciences' (ICT Research Platform Netherlands 2025, p. 6; 15-16)

⁹ Het artikel 'ICT specialists - statistics on hard-to-fill vacancies in enterprises' (Eurostat 2025)

¹⁰ <https://agdb.nl/pijlers/arbeidsmarkt/>

¹¹ <https://www.kia-st.nl/kia-sleuteltechnologieen/sleuteltechnologieen-kets/digital-and-information-technologies-categorie-sleuteltechnologieen>

¹² Het 'Rapport Wennink – De Route naar Toekomstige Welvaart' (Wennink 2025)

¹³ De rapporten 'Digital Decade Country Report 2024: The Netherlands' (Europese Commissie 2024) en 'The Draghi report: A competitiveness strategy for Europe' (Europese Commissie 2024)

¹⁴ Het rapport 'Open Universiteit Nederland: Vacatureanalyse ten behoeve van Bachelor Software Development and Testing – NIDAP 16 februari 2026' (NIDAP 2026).

In de onderzoeksperiode stonden er in deze groep 10.262 vacatures open voor functies als (1) software engineer (n=3.935), (2) systems engineer (n=1.580), (3) software developer (n=779) en software architect (n=580). Het aantal relevante vacatures was in 2021 en 2022 met zo'n 3000 vacatures per jaar aanzienlijk hoger dan in de periode 2023 tot en met 2025, toen er zo'n 1400 vacatures per jaar waren. De piek in 2021-2022 wordt door het onderzoeksbureau toegeschreven aan de effecten van de coronacrisis. De CDHO volgt deze analyse, maar stelt ook vast dat het aantal vacatures tussen 2023 en 2025 afnam (van 1.500 naar 1.284 per jaar). De arbeidsmarktkansen voor afgestudeerden van de voorgenomen opleiding lijken dus af te nemen. De vraag is daarmee nog altijd groot genoeg om een arbeidsmarktbehoefte aan te tonen.

De door NIDAP uitgevoerde werkgeversenquête¹⁵ geeft blijk van een arbeidsmarktbehoefte aan nieuwe medewerkers met het profiel van de voorgenomen opleiding. De CDHO vindt het onderzoek valide, navolgbaar en grotendeels relevant. De relevantie wordt beperkt omdat de kwantitatieve behoefte die sommige respondenten aangeven niet zonder meer aannemelijk is, gelet op de omvang van de organisatie waar die respondenten voor werken. De CDHO laat de niet-relevante gegevens buiten beschouwing in de onderstaande analyse.

Het is niet duidelijk wanneer de enquête precies is ingevuld, maar de CDHO vindt het aannemelijk dat dit ergens in de afgelopen twee jaar heeft plaatsgevonden. Het onderzoeksbureau heeft de antwoorden ontdebeld en incomplete enquêtes uit de dataset verwijderd, waardoor de resultaten uiteindelijk gebaseerd zijn op de complete antwoorden van 54 respondenten. Twee respondenten werken voor dezelfde organisatie, maar hebben uitspraken gedaan over de behoefte van verschillende afdelingen

De namen van de betrokken organisaties en de functies die respondenten bekleden zijn in het onderzoek vermeld. De CDHO beschouwt alle betrokken organisaties als relevant. 85% (n=46) van de 54 respondenten geeft aan (enigszins) betrokken te zijn bij het personeelsbeleid van hun organisatie en 13% (n=8) geeft aan dit niet te zijn. De antwoorden van deze laatste groep zijn niet betrokken bij de uitspraken over de behoefte aan afgestudeerden binnen de organisatie. 89% van de respondenten vindt de opleiding (zeer) interessant voor hun organisatie en 66% geeft aan een probleem te hebben met het vinden van

Het onderzoek maakt onderscheid tussen een nationale en internationale arbeidsmarktbehoefte. Van de 30 Nederlandse respondenten met inspraak op het aannamebeleid hebben er 19 een behoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding op de middellange termijn (2026-2031) gekwantificeerd. 20 Nederlandse respondenten hebben deze behoefte op de lange termijn (na 2031) gekwantificeerd. De totale geschatte behoefte in de periode 2026-2031 ligt tussen de 417 en 911 fte en na 2031 tussen de 425 en 498 fte. Bij de behoefte na 2031 laat de CDHO de antwoorden van twee respondenten buiten beschouwing omdat de omvang van de ingeschatte behoefte niet zonder meer reëel.

Van de veertien internationale respondenten met inspraak op het aannamebeleid hebben er tien behoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding op de middellange termijn gekwantificeerd. Zeven internationale respondenten hebben deze behoefte op de lange termijn gekwantificeerd. Het onderzoeksbureau heeft hierbij de antwoorden van één respondent buiten beschouwing gelaten omdat zij deze niet reëel vinden. De geschatte internationale behoefte in de

¹⁵ Het rapport 'Werkgeversenquête ten behoeve van macrodoelmatigheidsaanvraag BSc Software development and testing Open Universiteit Nederland - 16 februari 2026' (NIDAP 2026)

periode 2026-2031 ligt tussen de 592 en 624 fte (in totaal) en na 2031 tussen de 240 en 285 fte.¹⁶ Dit inachtnemend stelt de CDHO vast dat een specifieke arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding is aangetoond.

Een specifieke opscholingsbehoefte is aangetoond

De CDHO constateert dat de aanvrager een specifieke opscholingsbehoefte door middel van de deeltijdvariant van de voorgenomen opleiding heeft aangetoond. Dit blijkt uit de werkgeversenquête die NIDAP heeft uitgevoerd in opdracht van de aanvrager en de eerder besproken algemene arbeidsmarktbronnen.

De CDHO stelt vast dat hierboven besproken werkgeversenquête van NIDAP een opscholingsbehoefte door middel van de voorgenomen opleiding aannemelijk maakt. De CDHO vindt in lijn met het bovenstaande het onderzoek valide, overwegend navolgbaar en overwegend relevant. De CDHO constateert dat 39 van de 54 respondenten inspraak hebben op de opscholing van zittende medewerkers en dat 46 respondenten inspraak hebben op het aannamebeleid. Om de opscholingsbehoefte te bepalen heeft NIDAP gebruik gemaakt van de laatste groep respondenten. Uit het onderzoek blijkt niet in hoeverre beide groepen overlappen. Dit beperkt de navolgbaarheid en relevantie van de antwoorden enigszins. Echter, de CDHO constateert op basis van de functietitels van de respondenten dat het waarschijnlijk is dat zij ook (in enige mate) invloed hebben het opscholingsbeleid. Van de dertig Nederlandse respondenten met inspraak op het aannamebeleid hebben er zes een behoefte aan opscholing van zittende medewerkers door middel van de voorgenomen opleiding op de middellange termijn (2026-2031) gekwantificeerd. Tien Nederlandse respondenten hebben deze behoefte op de lange termijn (na 2031) gekwantificeerd. De totale geschatte opscholingsbehoefte in de periode 2026-2031 ligt tussen de 72 en 116 medewerkers en na 2031 tussen de 128 en 183 medewerkers.

Van de veertien internationale respondenten met inspraak op het aannamebeleid hebben er vier behoefte aan opscholing van zittende medewerkers door middel van de voorgenomen opleiding op de middellange termijn gekwantificeerd. Zes internationale respondenten hebben deze behoefte op de lange termijn gekwantificeerd. Het onderzoeksbureau heeft hierbij de antwoorden van één respondent buiten beschouwing gelaten omdat zij deze niet reëel vinden. De totale geschatte internationale behoefte in de periode 2026-2031 ligt tussen de 135 medewerkers en na 2031 tussen de 95 en 115 medewerkers.¹⁷

De CDHO stelt op grond van het bovenstaande onderzoek, in samenhang gezien met de eerder besproken algemene arbeidsmarktbronnen, vast dat een opscholingsbehoefte door middel van de voorgenomen opleiding is aangetoond.

¹⁶ De CDHO merkt op dat één van de respondenten een middellange termijn-behoefte van 300 medewerkers heeft aangegeven, maar geen lange termijn-behoefte. Dit verklaart de schijnbare afnemende behoefte.

¹⁷ De CDHO merkt op dat één van de respondenten een middellange termijn-behoefte van 50 medewerkers heeft aangegeven, maar geen lange termijn-behoefte. Dit verklaart de schijnbare afnemende behoefte.

Er is ruimte binnen het bestaande opleidingsaanbod zoals bedoeld in criterium b¹⁸

De CDHO concludeert dat er voldoende ruimte is om de wo bachelor Software Development and Testing binnen het bekostigde domein vorm te geven.

De noodzaak voor de nieuwe opleiding is aangetoond

De wo bachelor Software Development and Testing past niet binnen het bestaande opleidingsaanbod

De CDHO constateert dat de voorgenomen opleiding inhoudelijk zo afwijkt van de bestaande opleidingen dat de gewenste vernieuwing in de vorm van een nieuwe opleiding noodzakelijk is.

De CDHO constateert met de aanvrager dat de opleiding niet kan worden vormgegeven binnen een bestaande opleiding van de aanvrager. De aanvrager geeft aan dat het niet mogelijk is om deze opleiding binnen de sterk verwante wo bachelor Informatica vorm te geven, aangezien de inhoudelijke zwaartepunten te ver van elkaar af liggen. De voorgenomen opleiding is zodanig gefocust op softwareontwikkeling en het testen van de kwaliteit, dat dit niet als traject binnen het programma van de wo bachelor Informatica kan worden vormgegeven. Verder argumenteert de aanvrager dat de vormgeving van de voorgenomen opleiding als internationale joint degree binnen de bachelor Informatica ook niet mogelijk zou zijn.

De CDHO constateert dat deze argumenten ook gelden voor de door de aanvrager aangeboden zijdelings verwante wo bachelor Informatiekunde.

Verder constateert de CDHO met de aanvrager dat de inhoud van de voorgenomen opleiding niet kan worden ingebed in bestaande verwante opleidingen van andere instellingen. De aanvrager beargumenteert dat er geen andere instelling is die opleidingen volledig als afstandsonderwijs aanbiedt. De CDHO weegt hierbij ook mee dat de voorgenomen opleiding in samenwerking met twee internationale universiteiten die uitsluitend afstandsonderwijs verzorgen wordt vormgegeven. Dat kan niet zonder meer door een andere instelling worden uitgevoerd.

De arbeidsmarktbehoefte wordt onvoldoende bediend door het bestaande opleidingsaanbod

De CDHO constateert dat, wanneer de instroom in de verwante opleidingen wordt afgezet tegen de arbeidsmarktbehoefte, er onvoldoende studenten worden opgeleid om in de behoefte te voorzien.

Vestiging in Heerlen heeft geen negatieve effecten op de landelijke spreiding

De CDHO stelt vast dat de landelijke spreiding van het opleidingsaanbod niet negatief wordt beïnvloed als de voorgenomen opleiding wordt aangeboden vanuit de gemeente Heerlen. De CDHO overweegt hierbij dat de voorgenomen opleiding in de vorm van afstandsonderwijs wordt aangeboden, waarmee het de instroom in alle verwante opleidingen mogelijk enigszins negatief kan beïnvloeden. De CDHO is echter van mening dat de voorgenomen opleiding geen onevenredig negatief effect zal hebben op de instroom in deze opleidingen omdat de afwijkende vorm ertoe leidt dat deze opleiding een deels andere instroomdoelgroep bedient. De instroom in de bestaande opleidingen is substantieel genoeg om enige krimp op te kunnen vangen.

De wo bachelor Software Development and Testing sluit aan bij het instellingsprofiel van de aanvrager

¹⁸ Art. 6 lid 1 sub b in samenhang met leden 3 en 4 van de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod 2023

De CDHO constateert dat de voorgenomen opleiding aansluit op het instellingsprofiel van de aanvrager. De CDHO overweegt hierbij dat de aanvrager in haar instellingsplan¹⁹ de bestaande competenties op het gebied van informatie en software engineering bespreekt en aangeeft dat de inhoud van de voorgenomen opleiding hierop aansluit. Verder geeft de aanvrager aan dat de voorgenomen opleiding onderdeel is van haar samenwerking met internationale open universiteiten. De CDHO merkt op dat de voorgenomen opleiding afwijkt van andere wo bachelors van de aanvrager omdat (1) de opleiding ook in voltijd wordt aangeboden en (2) er vooropleidingseisen worden gesteld. De CDHO constateert echter dat dit geen onderdeel is van het instellingsprofiel zoals bedoeld in de Regeling. Dit heeft daarom geen effect op de weging van dit criterium.

Daarnaast ziet de CDHO geen zwaarwegende redenen om te concluderen dat de voorgenomen opleiding beter aansluit op het profiel van een andere instelling. De aanvrager gaat niet inhoudelijk in op de profielen van andere instellingen, maar vermeldt dat zij als enige instelling opleidingen volledig in de vorm van afstandsonderwijs aanbiedt. De CDHO begrijpt hieruit dat de aanvrager van mening is dat andere instellingen deze opleiding niet als afstandsonderwijs kunnen vormgeven. De CDHO volgt de aanvrager in deze stelling.

Motivering van het advies over de RIO-indeling

De CDHO concludeert met de aanvrager dat de voorgenomen opleiding het beste past in het RIO-onderdeel 'Techniek'. De inhoud van de voorgenomen opleiding sluit het beste aan op dit onderdeel.

Motivering van het advies over de ISCED-indeling

De CDHO concludeert dat de voorgenomen opleiding het beste past in de ISCED-rubriek 'applicatiebouw en programmeren' (061304). De inhoud van de voorgenomen opleiding sluit het beste aan op deze rubriek.

¹⁹ Het 'Instellingsplan 2023-2027: Met open mind' (Open Universiteit 2022)

Bijlage 1: juridische grondslag en procedure**Beoordelingskader**

Dit advies is gebaseerd op de Algemene wet bestuursrecht, artikel 6.2 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek en de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod hoger onderwijs 2023.

Procedure

De CDHO heeft de aankondiging van deze aanvraag in maart 2026 gepubliceerd op haar website (A26-028).

De CDHO heeft het dossier voor deze aanvraag op 8 april 2026 ontvangen. Omdat het dossier incompleet was, heeft de CDHO op 21 mei de behandeling van de aanvraag opgeschort en de aanvrager verzocht om het dossier aan te vullen. Op 22 mei is de aanvulling ontvangen en is de aanvraag weer in behandeling genomen. De CDHO heeft daarbij omwille van de zorgvuldige besluitvorming de beslistermijn verlengd tot 28 juli.

Op 7 mei 2026 heeft de CDHO de aanvraag op haar website gepubliceerd. Naar aanleiding hiervan zijn er geen zienswijzen ingediend.

Bijlage 2: instroom verwante voltijd wo bachelors (Bron: DUO)

Opleiding	Instelling	'21-'22	'22-'23	'23-'24	'24-'25	'25-'26
Computer Science (50426)	Universiteit Maastricht (21PJ), Maastricht			298	247	204
	Vrije Universiteit Amsterdam (21PL), Amsterdam	381	548	229	169	128
Computing Science (59326)	Radboud Universiteit Nijmegen (21PM), Nijmegen	163	226	191	162	83
Informatica (56978)	Rijksuniversiteit Groningen (21PC), Groningen	123	128	140	129	141
	Universiteit Leiden (21PB), Leiden	251	174	125	102	84
	Universiteit Utrecht (21PD), Utrecht	232	243	245	203	227
	Universiteit van Amsterdam (21PK), Amsterdam	151	166	174	142	109
Technical Computer Science (59335)	Universiteit Twente (21PH), Enschede	405	256	210	315	250
Technische Informatica (56964)	Technische Universiteit Delft (21PF), Delft	474	497	530	521	507
	Technische Universiteit Eindhoven (21PG), Eindhoven	335	304	366	370	355
Artificial Intelligence (56945)	Radboud Universiteit Nijmegen (21PM), Nijmegen	138	157	245	176	136
	Vrije Universiteit Amsterdam (21PL), Amsterdam	298	296	379	294	234
Informatiekunde (56842)	Rijksuniversiteit Groningen (21PC), Groningen	44	43	31	34	12
	Universiteit Utrecht (21PD), Utrecht	88	132	136	103	70
	Universiteit van Amsterdam (21PK), Amsterdam	108	135	89	47	30
Kunstmatige Intelligentie (56981)	Rijksuniversiteit Groningen (21PC), Groningen	131	132	122	109	127
	Universiteit Utrecht (21PD), Utrecht	189	160	122	117	65
	Universiteit van Amsterdam (21PK), Amsterdam	155	170	167	144	105
Totaal Eerstejaarsinstroom		3666	3767	3799	3384	2867