



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Zuyd Hogeschool
T.a.v. Het College van Bestuur
Postbus 550
6400 AN HEERLEN

**Hoger Onderwijs en
Studiefinanciering**
Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon



Onze referentie
66331310

Datum 13 oktober 2026
Betreft Besluit macrodoelmatigheid nieuwe vestigingsplaats hbo Associate
degree Commercieel Management

Bijlagen
1

*Als u belang hebt bij dit besluit,
dan kunt u hiertegen binnen 6
weken, gerekend vanaf de
verzendsdatum, bezwaar maken.
Stuur uw bezwaarschrift naar
DUO, Postbus 30205, 2500 GE
Den Haag. U kunt uw bezwaar
ook digitaal indienen op
www.bezwaarschriftenocw.nl.*

Geacht bestuur,

Met de brief van 10 augustus 2026, door de Commissie Doelmatigheid Hoger
Onderwijs (hierna: CDHO) ontvangen op die datum, hebt u mij het
voornemen voorgelegd om de hbo associate degree-opleiding Commercieel
Management tevens als bekostigde opleiding te verzorgen in Roermond.

Advies CDHO

De CDHO heeft mij bij brief van 15 september 2026, kenmerk 2026-031,
negatief geadviseerd over uw aanvraag. Dit advies, dat integraal deel
uitmaakt van dit besluit, treft u hierbij aan.

Besluit

Gelet op het bovengenoemd advies van de CDHO, het bepaalde in de Wet op
het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de
Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod hoger onderwijs 2023 (hierna:
Regeling), heb ik besloten niet in te stemmen met uw voornemen om de hbo
associate degree-opleiding Commercieel Management als bekostigde opleiding
te verzorgen in Roermond.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor mijn besluitvorming is gelegen in artikel 7.17,
van de WHW. Voorts is de Regeling leidraad geweest voor mijn afwegingen.

Motivering

Overeenkomstig het advies van de CDHO concludeer ik dat uw aanvraag niet
voldoet aan het behoeftecriterium. Aan de beoordeling van het
ruimte criterium is daarom niet toegekomen.¹ Voor de nadere motivering
verwijs ik u naar het, als bijlage bij dit besluit meegestuurde, advies van de
CDHO. U kunt tevens contact opnemen met de CDHO voor een nadere

¹ Artikel 6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod
hoger onderwijs 2023.

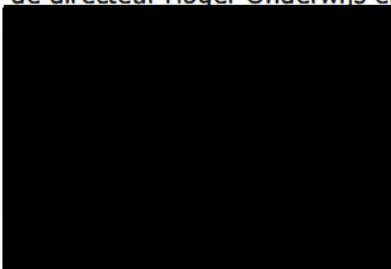
toelichting op dit advies.

Onze referentie
66331310

Een afschrift van deze brief is verzonden aan de CDHO, de NVAO, de Inspectie van het Onderwijs en de VH.

Met vriendelijke groet,

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
namens deze,
de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
T.a.v. de minister
Dr. mr. R. Letschert
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag

Contactgegevens CDHO

Postbus 85498
2508 CD Den Haag
070-8505300
www.cdho.nl
info@cdho.nl

Onderwerp

Nieuwe vestigingsplaats
Voltijd hbo Associate degree
Commercieel Management
Zuyd Hogeschool
Roermond

Kenmerk CDHO

2026-031

Kenmerk aanvrager

-

Datum

15 september 2026

Geachte mevrouw Letschert,

Zuyd Hogeschool heeft een aanvraag ingediend om de hbo Associate degree Commercieel Management ook als bekostigde voltijdopleiding in de gemeente Roermond te mogen aanbieden. Hierbij ontvangt u het advies en de bijbehorende motivering van de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (CDHO) over deze aanvraag.

Advies CDHO

De CDHO adviseert *negatief* te besluiten op het verzoek van Zuyd Hogeschool om de hbo Associate degree Commercieel Management ook als bekostigde opleiding te mogen verzorgen in de gemeente Roermond. De CDHO concludeert dat de aanvrager niet heeft aangetoond dat er een structurele landelijke arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding bestaat.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

KEvanKammen

K.E. van Kammen
Voorzitter CDHO

Algemene informatie over de aanvraag

Omschrijving van de opleiding

De aanvrager wil de opleiding Commercieel Management ook in de gemeente Roermond verzorgen. De aanvrager biedt deze opleiding al aan in de gemeente Sittard. Het gaat om een Nederlandse hbo Associate degree van 120 studiepunten die de aanvrager in voltijd wil aanbieden.

De aanvraag is in samenhang behandeld met een aanvraag voor een hbo Ad ICT in de gemeente Roermond die door Zuyd Hogeschool is ingediend (2026-032).

De voorgenomen opleiding richt zich specifiek op het profiel 'leidinggeven'. Studenten leren om leiding te geven in de context van de commerciële dienstverlening (waaronder retail, fashion, hospitality en events). Het eerste jaar bestaat uit thema's zoals marketing, organisatie en innovatie, verkoop en communicatie. Het tweede jaar is gericht op het profiel leidinggeven.

De opleiding is toegankelijk voor studenten met een mbo-4-, havo- of vwo-diploma. De aanvrager verwacht dat er 15 studenten zullen instromen bij de start van de opleiding en dat dit zal oplopen tot 40 studenten per jaar op de lange termijn.

Afgestudeerden van de voorgenomen opleiding kunnen aan de slag in functies op het gebied van leidinggeven binnen de commerciële dienstverlening, zoals winkelmanager, afdelingsmanager van een groot warenhuis of een teamleider bij een helpdesk.

Afstemming

De aanvrager heeft het voornemen voor de nieuwe vestigingsplaats op 10 april 2026 voorgelegd aan de afstemmingstafel Zuid-Oost Nederland. Tijdens dit gesprek zijn er geen vragen gesteld of inhoudelijke opmerkingen gemaakt over het voornemen.

De aanvrager heeft daarnaast afgestemd met Fontys Hogeschool, Avans Hogeschool en de Hogeschool van Arnhem en Nijmegen. Deze instellingen hebben aangegeven geen bezwaar te hebben tegen de voorgenomen opleiding. De aanvrager heeft geen gespreksverslagen toegevoegd aan het dossier.

Analyse verwant aanbod

De CDHO vindt met de aanvrager de volgende hbo Associate degrees sterk verwant aan de voorgenomen opleiding:

1. Commercieel Management (aangeboden door één instelling¹)
2. Commerciële Economie (aangeboden door vier instellingen)
3. Marketing Management (aangeboden door één instelling)

¹ Waar de CDHO spreekt over "instelling", wordt "bekostigde instelling" bedoeld.

De aanvrager heeft alleen de hbo Ad's Commerciële Economie van Fontys Hogeschool en de Hogeschool van Arnhem en Nijmegen betrokken. De CDHO vindt alle opleidingen met deze ISAT-code even verwant.

De CDHO vindt daarnaast de hbo Ad Ondernemerschap & Retail Management (aangeboden door vier instellingen) sterk verwant.

De CDHO vindt deze opleiding sterk verwant omdat er sterke overlap is met de inhoud van de voorgenomen opleiding en het beroepsprofiel. Daarnaast heeft deze opleiding dezelfde instroomeisen als die van de voorgenomen opleiding. De aanvrager heeft deze opleiding niet betrokken in haar analyse van het verwante aanbod.

Verder vindt de CDHO de hbo Ad Sales en Accountmanagement (aangeboden door twee instellingen) zijdelings verwant. De CDHO vindt deze opleiding zijdelings verwant omdat er ten dele overlap is met de inhoud van de voorgenomen opleiding en deze ten dele voor dezelfde beroepen opleidt. Daarnaast hanteert deze opleiding dezelfde instroomeisen als de voorgenomen opleiding. De aanvrager heeft deze opleiding niet betrokken in haar analyse van het verwante aanbod.

De CDHO vindt de andere opleidingen die door de aanvrager zijn betrokken nauwelijks verwant aan de voorgenomen opleiding.

De instroom in de verwante opleidingen schommelde in de afgelopen vijf jaar tussen de 543 en de 799 studenten (zie Bijlage 2).

Motivering van het advies²

Er is geen arbeidsmarktbehoefte aangetoond zoals bedoeld in criterium a³

De CDHO concludeert dat de aanvrager geen arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding heeft aangetoond. De CDHO overweegt dat uit de bronnen over de algemene arbeidsmarktbehoefte geen eenduidig beeld naar voren komt en dat de interviews en de werkgeversenquête slechts blijk geven van een kleine regionale arbeidsmarktbehoefte. Dit is onvoldoende om te kunnen concluderen dat de aanvrager heeft aangetoond dat er een structurele landelijke arbeidsmarktbehoefte aan deze afgestudeerden is.

De algemene arbeidsmarktbehoefte aan commercieel managers is niet eenduidig⁴

De ROA-prognoses geven een vrij negatief beeld

De CDHO stelt vast dat de ROA-prognoses een vrij negatief beeld geven van de arbeidsmarktperspectieven voor afgestudeerden van de voorgenomen opleiding. De CDHO overweegt hierbij het volgende:

² De CDHO betreft bij dit advies alleen gegevens die zijn aangeleverd door de aanvrager, tenzij anders vermeld.

³ Art. 6 lid 1 sub a in samenhang met lid 2 van de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod 2023

⁴ De CDHO betreft ambtshalve de arbeidsmarktprognoses in het AIS van het ROA (<https://roastatistics.shinyapps.io/AIStot2030>) en de gegevens van het UWV (www.werk.nl/arbeidsmarktinformatie/dashboards). De CDHO hanteert altijd de meest actuele gegevens.

- Het opleidingstype 'bachelor marketing en public relations' is relevant vanwege de hierin opgenomen sterk verwante Ad's Commercieel Management, Commerciële Economie en Marketing Management. ROA typeert de vooruitzichten in 2030 voor afgestudeerden van dit opleidingstype als matig en verwacht vrijwel geen knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening.
- De beroepsgroep 'managers detail- en groothandel' is relevant omdat afgestudeerden van de voorgenomen opleiding in aanmerking komen voor het beroep managers detail- en groothandel. ROA verwacht voor deze beroepsgroep enige knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening.
- De door de aanvrager betrokken beroepsgroep 'managers verkoop en marketing' is relevant omdat afgestudeerden van de voorgenomen opleiding in aanmerking komen voor een substantieel deel van de beroepen binnen deze beroepsgroep, zoals managers verkoop en marketing en managers verkoop, marketing en ontwikkeling. ROA verwacht voor deze beroepsgroep vrijwel geen knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening.
- De door de aanvrager betrokken beroepsgroep 'winkeliers en teamleiders detailhandel' is relevant omdat afgestudeerden van de voorgenomen opleiding in aanmerking komen voor het beroep teamleiders detailhandel. ROA verwacht voor deze beroepsgroep grote knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening.
- De door de aanvrager betrokken beroepsgroep 'vertegenwoordigers en inkopers' is ten dele relevant omdat afgestudeerden van de voorgenomen opleiding in aanmerking komen voor enkele beroepen binnen deze beroepsgroep, zoals vertegenwoordigers, accountmanagers retail en exportmanagers. Zij komen echter niet in aanmerking voor de in deze beroepsgroep opgenomen beroepen zoals verzekeringsagenten en commissionairs. ROA verwacht voor deze beroepsgroep geen knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening.
- De door de aanvrager betrokken beroepsgroep 'adviseurs marketing, public relations en sales' is ten dele relevant omdat afgestudeerden van de voorgenomen opleiding in aanmerking komen voor een deel van de beroepen binnen deze beroepsgroep, zoals specialisten reclame en marketing en specialisten public relations. Zij komen echter niet in aanmerking voor de in deze beroepsgroep opgenomen beroepen zoals vertegenwoordigers informatie- en communicatietechnologie en vertegenwoordigers en accountmanagers industrie. ROA verwacht voor deze beroepsgroep geen knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening.
- De door de aanvrager betrokken opleidingstypen 'mbo4 economie en administratie' en 'mbo4 management en ondernemerschap' zijn niet relevant omdat er geen opleidingen op Associate degree-niveau in zijn opgenomen.
- De door de aanvrager betrokken (regionale) opleidingssector 'bachelor economie en maatschappij' is niet relevant omdat deze te veel niet en nauwelijks relevante opleidingen bevat.

De arbeidsmarktinformatie van het UWV geeft een vrij positief beeld

De CDHO concludeert dat de behoefte aan werknemers in de beroepsgroep 'winkeliers en teamleiders detailhandel' onverminderd groot is. De UWV-spanningsindicator typeert de spanning van deze beroepsgroep landelijk en in de arbeidsmarktregio's Noord-, Midden- en Zuid-Limburg in de

laatste vier kwartalen als “zeer krap”. Dit geeft een indicatie van een grote arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding.

De CDHO concludeert dat de behoefte aan werknemers in de beroepsgroep ‘managers detail- en groothandel’ onverminderd groot is. De UWV-spanningsindicator typeert de spanning van deze beroepsgroep landelijk als “zeer krap”. Dit geeft een indicatie van een grote arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding. In de arbeidsmarktregio’s Noord-, Midden- en Zuid-Limburg is de spanning van deze beroepsgroep getypeerd als “krap”. Dit is in lijn met de algemene krapte op de arbeidsmarkt.

Verder concludeert de CDHO dat de behoefte aan werknemers in de beroepsgroepen ‘vertegenwoordigers en inkopers’ en ‘adviseurs marketing, public relations en sales’ vrij groot is. De UWV-spanningsindicator typeert de spanning van deze beroepsgroepen zowel landelijk als in de arbeidsmarktregio’s Noord-, Midden- en Zuid-Limburg in de laatste vier kwartalen als “krap”. Dit is in lijn met de algemene krapte op de arbeidsmarkt.

Ten slotte concludeert de CDHO dat de behoefte aan werknemers in de beroepsgroep ‘managers verkoop en marketing’ vrij groot is. De UWV-spanningsindicator typeert de spanning van deze beroepsgroep landelijk als “krap”. Dit is in lijn met de algemene krapte op de arbeidsmarkt. In de arbeidsmarktregio’s Noord-, Midden- en Zuid-Limburg is de spanning van deze beroepsgroep getypeerd als “gemiddeld”. Dit is in lijn met de algemene krapte op de arbeidsmarkt. Dit geeft aan dat het aantal werkzoekenden in deze beroepsgroep en het aantal baanopeningen in evenwicht is.

Ook concludeert de CDHO dat het Dashboard Online Vacatures laat zien dat in de laatste twee jaar het aantal maandelijkse vacatures toenam voor de beroepsgroepen ‘managers detail- en groothandel’ (van 204 naar 411 vacatures), ‘managers verkoop en marketing’ (van 1703 naar 2478 vacatures), ‘winkeliers en teamleiders detailhandel’ (van 577 naar 1088 vacatures) en ‘adviseurs marketing, public relations en sales’ (van 3101 naar 4795 vacatures).

In de arbeidsmarktregio’s Noord-, Midden- en Zuid-Limburg nam het aantal maandelijkse vacatures toe van 76 naar 101 vacatures voor de beroepsgroep ‘managers verkoop en marketing’. Het aantal vacatures schommelde voor de beroepsgroepen ‘managers detail- en groothandel’ (tussen de 8 en 31 vacatures), ‘adviseurs marketing, public relations en sales’ (tussen de 103 en 183 vacatures) en ‘winkeliers en teamleiders detailhandel’ (tussen de 31 en 87 vacatures) in deze regio’s.

De CDHO concludeert dat het Dashboard Online Vacatures laat zien dat in de laatste twee jaar het aantal maandelijkse vacatures voor de ten dele relevante beroepsgroep ‘vertegenwoordigers en inkopers’ schommelde tussen de 2100 en 2900 vacatures. In de arbeidsmarktregio’s Noord-, Midden- en Zuid-Limburg nam het aantal vacatures toe van 115 naar 147 vacatures.

Een kleine specifieke behoefte aan nieuwe medewerkers is aangetoond

De CDHO constateert dat de aanvrager een kleine specifieke regionale behoefte aan nieuwe medewerkers met het profiel van de voorgenomen opleiding heeft aangetoond. Dit blijkt uit de interviews en de werkgeversenquête.

De CDHO vindt dat de interviews⁵ blijf geven van een kleine arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding in Roermond. De CDHO vindt de interviews valide,

⁵ Bijlage 4 van het dossier

navolgbaar en relevant en baseert dit op het volgende.

De aanvrager heeft tussen 11 mei en 5 juni 2026 tien werkgevers in de omgeving van Roermond benaderd. Alle respondenten bekleeden een leidinggevende functie. Uit de gesprekken komt naar voren dat er een groeiende behoefte is aan personeel in het 'middenkader', zoals assistent-managers en storemanagers, met een hbo-denkniveau. De werkgevers geven aan dat zij last hebben van hoge uitstroom en veel wisseling op het managementniveau. Daarnaast geven de werkgevers aan dat er behoefte is aan de voorgenomen opleiding in Roermond om afgestudeerden te blijven binden met de regio en talent te behouden. Werkgevers verwachten dat dit helpt om het huidige hoge verloop te verminderen.

De CDHO neemt bij de kwantificatie van de behoefte één respondent niet mee omdat deze voor een overkoepelend bedrijf werkt waar andere betrokken respondenten onder vallen. De overige negen respondenten geven gezamenlijk een totale behoefte aan van minimaal 113 tot maximaal 154 vacatures in de komende vijf jaar.

De CDHO vindt dat de enquête⁶ blijkt geeft van een zeer kleine arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding. De CDHO vindt de enquête die door de aanvrager is uitgevoerd ten dele valide. De enquête is navolgbaar en relevant. De CDHO baseert dit op het volgende.

De aanvrager heeft een enquête uitgevoerd onder 22 respondenten uit de omgeving van Roermond en uit de omgeving van Sittard-Geleen. Er is niet aangegeven wanneer de enquête is uitgevoerd. Dit beperkt de validiteit van het onderzoek. De CDHO vindt het echter aannemelijk, gezien de andere bronnen, dat de enquête recent is uitgevoerd. Van vier van de respondenten is het niet duidelijk of zij in een positie zijn om uitspraken te doen over het aannamebeleid van de organisatie. De CDHO neemt deze respondenten niet mee in de analyse.

Zeven respondenten hebben aangegeven moeite te hebben met het vinden van personeel voor commercieel management op hbo-niveau. Daarnaast zien tien respondenten meerwaarde in het vestigen van de voorgenomen opleiding in Roermond. Echter, vier respondenten geven aan dat zij deze meerwaarde niet zien omdat de afstand tussen Sittard-Geleen en Roermond gering is. Achttien respondenten geven aan dat zij verwachten in de komende vijf jaar in totaal 40,5 fte aan personeel op het gebied van commercieel management aan te kunnen nemen. De CDHO concludeert hieruit dat er een zeer kleine regionale arbeidsmarktbehoefte is.

Gelet op het bovenstaande concludeert de CDHO dat de aanvraag niet voldoet aan criterium a. De CDHO toetst daarom niet of de aanvraag voldoet aan criterium b.

⁶ Bijlage 5 van het dossier

Bijlage 1: juridische grondslag en procedure

Beoordelingskader

Dit advies is gebaseerd op de Algemene wet bestuursrecht, artikel 6.2 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek en de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod hoger onderwijs 2023.

Procedure

De CDHO heeft de aankondiging van deze aanvraag in september 2025 gepubliceerd op haar website (A25-055).

De CDHO heeft het dossier voor deze aanvraag op 16 juli 2026 ontvangen. Omdat het dossier incompleet was, heeft de CDHO op 30 juli 2026 de behandeling van de aanvraag opgeschort en de aanvrager verzocht om het dossier aan te vullen. Op 10 augustus 2026 is de aanvulling ontvangen en is de aanvraag weer in behandeling genomen. Op 28 juli 2026 heeft de CDHO de aanvraag op haar website gepubliceerd. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Op 10 augustus 2026 is omwille van de zorgvuldige besluitvorming de beslistermijn verlengd tot 28 september 2026.

Bijlage 2: instroom verwante hbo Associate degrees (Bron: DUO)

Opleiding	Instelling	'21-'22			'22-'23			'23-'24			'24-'25			'25-'26		
		VT	DT	DU	VT	DT	DU	VT	DT	DU	VT	DT	DU	VT	DT	DU
Commercieel Management (80096)	Zuyd Hogeschool (25JX), Sittard-Geleen	57			63			74			69			68		
Commerciële Economie (80103)	Christelijke Hogeschool Windesheim (01VU), Almere	52			53			52			45			52		
	Fontys Hogeschool (30GB), Eindhoven	46	24		45	21		67	25		49	23		48	18	
	Hogeschool van Arnhem en Nijmegen (25KB), Arnhem		14	38		21	34		21	46		17	45		15	55
	NHL Stenden Hogeschool (31FR), Emmen	33			27	4	6	29	8	9	37	4	14	34	5	18
Marketing Management (80036)	Avans Hogeschool (07GR), 's-Hertogenbosch	96	25		81	19		153	20		117	19		106	27	
	Avans Hogeschool (07GR), Breda		29			31			31			24			30	
Ondernemerschap & Retail Management (80010)	Avans Hogeschool (07GR), 's-Hertogenbosch	54	28	134	66	24	139	97	19	158	87	23	137	90	36	119
	Avans Hogeschool (07GR), Breda		36			32			23			24			23	
	Fontys Hogeschool (30GB), Eindhoven	36		13	38		12	49		18	43		9	36		12
	NHL Stenden Hogeschool (31FR), Amsterdam			37			61			69			43			51
	NHL Stenden Hogeschool (31FR), Leeuwarden	35		85	34	1	48	35	1	85	40		76	39		79
	Saxion Hogeschool (23AH), Deventer	15	16		14	14		21	15		17	14		34	15	
	Saxion Hogeschool (23AH), Enschede	17			32			62			45			33		

Sales en Accountmanagement (80126)	Hogeschool Rotterdam (220J), Rotterdam	33	34		55	42		71	29		74	23		78	20	
	Hogeschool Utrecht (25DW), Amersfoort	69	34		67	33		89	34		74	35		88	36	
Totaal Eerstejaarsinstroom		543	240	307	575	242	300	799	226	385	697	206	324	706	225	334